

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘ. 820/2023*

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1^{ου} ορόφου του κτηρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1Α, Αθήνα, την 13^η Ιουνίου 2023, ημέρα Τρίτη και ώρα 14:00, με την εξής σύνθεση:

Προεδρεύουσα: Χαρίκλεια Νικολοπούλου (Αντιπρόεδρος ΕΑ)

Μέλη: Χαρίκλεια Βλάχου (Εισηγήτρια)

Άννα Γκάτζιου και

Χρυσοβαλάντου - Βασιλική Μήλλιου

Γραμματέας: Ευγενία Ντόρντα

Θέμα της συνεδρίασης: Λήψη απόφασης επί της γνωστοποίησης συγκέντρωσης επιχειρήσεων, σύμφωνα με τα άρθρα 5-10 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, με την οποία οι εταιρείες (α) Elikonos 2 SCA SICAR, (β) EOS Hellenic Renaissance Fund και (γ) Bearonem Limited και από κοινού όλες μαζί εφεξής και Συν-Επενδυτές, προτίθενται να αποκτήσουν κοινό έλεγχο επί των εταιρειών (δ) Γ. ΠΟΥΛΙΑΣ - Σ. ΜΠΡΑΚΑΤΣΕΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΓΟΛΑΒΙΚΗ ΜΕΤΑΚΟΜΙΔΩΝ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ - ΕΙΣΑΓΩΓΕΣ - ΕΞΑΓΩΓΕΣ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΠΡΟΙΟΝΤΩΝ (και διακριτικό τίτλο «Med Frigo SA»), (ε) CARGO MED Ανώνυμη Μεταφορική Εταιρεία (και διακριτικό τίτλο «Cargo Med SA») και (στ) Γ. ΠΟΥΛΙΑΣ - Σ. ΜΠΡΑΚΑΤΣΕΛΟΣ Ο.Ε. (και διακριτικό τίτλο «Med Energy»).

Πριν την έναρξη της συζητήσεως, η Προεδρεύουσα όρισε Γραμματέα της υπόθεσης την υπάλληλο της Γραμματείας Προέδρου, Αντιπροέδρου και Εισηγητών, Ευγενία Ντόρντα με αναπληρώτρια την Ηλιάνα Κούτρα.

Στην αρχή της συζήτησης, η Προεδρεύουσα έδωσε το λόγο στην Εισηγήτρια της υπόθεσης, Χαρίκλεια Βλάχου, η οποία ανέπτυξε συνοπτικά το περιεχόμενο της υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 4638/09.06.2023 γραπτής εισήγησης επί της κρινόμενης υπόθεσης και πρότεινε, για τους

* Η παρούσα απόφαση εκδίδεται σε τέσσερις (4) επιπλέον εκδόσεις με τα διακριτικά: (1) Προς Δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, (2) Έκδοση για την εταιρία « Elikonos 2 SCA SICAR », (3) Έκδοση για την εταιρία « EOS Hellenic Renaissance Fund », (4) Έκδοση για την εταιρία « Bearonem Limited ». Από τις παραπάνω εκδόσεις έχουν αφαιρεθεί τα απόρρητα επιχειρηματικά στοιχεία (όπου η ένδειξη [...]) τα οποία δεν θα πρέπει να περιέλθουν σε γνώση του αντίστοιχου αποδέκτη της έκδοσης, σύμφωνα με το άρθρο 41 του ν. 3959/2011 (ΦΕΚ 93 Α'/20.4.2011), όπως ισχύει, και τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ 5338/ Β'/23.9.2024).

λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στην εισήγηση, να εγκριθεί η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση.

Η Επιτροπή στη συνέχεια, αφού αποχώρησαν από την αίθουσα οι υπηρεσιακοί παράγοντες, προχώρησε σε διάσκεψη επί της ως άνω υπόθεσης με τη συμμετοχή της Εισηγήτριας της υπόθεσης, Χαρίκλειας Βλάχου, η οποία δεν έλαβε μέρος στην ψηφοφορία, και αφού έλαβε υπόψη την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 4638/09.06.2023 Έκθεση της αρμόδιας Εισηγήτριας, τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, τις απόψεις των μελών και το ισχύον νομικό πλαίσιο,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Η ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΘΕΙΣΑ ΠΡΑΞΗ

1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 2654/31.03.2023 έγγραφο γνωστοποίησης (εφεξής και «γνωστοποίηση»), οι εταιρίες Elikonos 2 SCA SICAR (εφεξής και «Συν-Επενδυτής Α»), EOS Hellenic Renaissance Fund (εφεξής και «Συν-Επενδυτής Β») και Bearonem Limited (εφεξής και «Συν-Επενδυτής Γ») γνωστοποίησαν στην Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής και «ΕΑ») σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, την απόκτηση κοινού ελέγχου κατά την έννοια του άρθρου 5 παρ. 2 περ. β' του Ν. 3959/2011 επί των εταιριών με τις επωνυμίες Γ. ΠΟΥΛΙΑΣ - Σ. ΜΠΡΑΚΑΤΣΕΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΓΟΛΑΒΙΚΗ ΜΕΤΑΚΟΜΙΔΩΝ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ - ΕΙΣΑΓΩΓΕΣ - ΕΞΑΓΩΓΕΣ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΠΡΟΙΟΝΤΩΝ (εφεξής και «Med Frigo SA»), CARGO MED Ανώνυμη Μεταφορική Εταιρεία (εφεξής και «Cargo Med SA») και Γ. ΠΟΥΛΙΑΣ - Σ. ΜΠΡΑΚΑΤΣΕΛΟΣ Ο.Ε. (εφεξής και «Med Energy»).

I.A. Τα μέρη

I.A.1. Elikonos 2 SCA SICAR (Συν-Επενδυτής Α)

2. Η Elikonos 2 SCA SICAR είναι εταιρεία διαχείρισης ιδιωτικών κεφαλαίων, η οποία έχει υπό τη διαχείρισή της κεφάλαιο [...]. Η καταστατική της έδρα είναι στο Μεγάλο Δουκάτο του Λουξεμβούργου και έχει συσταθεί σύμφωνα με τους νόμους του. Δραστηριοποιείται κυρίως σε επενδύσεις σε ελληνικές Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις (εφεξής και «ΜΜΕ»), οι οποίες βρίσκονται σε ώριμο στάδιο ανάπτυξης, είναι χρηματοοικονομικά υγιείς και αναζητούν επενδυτικά κεφάλαια, προκειμένου να υλοποιήσουν την αναπτυξιακή στρατηγική τους είτε μέσω οργανικής ανάπτυξης είτε μέσω εξαγορών και συγχωνεύσεων. Μέχρι σήμερα έχει επενδύσει στους κλάδους των τροφίμων, των υπηρεσιών παραγωγής και διανομής καλλυντικών, των υπηρεσιών εκτύπωσης, των υπηρεσιών αποθήκευσης ηχητικών εφέ (ψηφιακή βιβλιοθήκη), καθώς και των υπηρεσιών τεχνολογίας και πληροφορικής.

I.A.2. EOS Hellenic Renaissance Fund (Συν-Επενδυτής Β)

3. Η EOS Hellenic Renaissance Fund είναι εταιρεία διαχείρισης ιδιωτικών κεφαλαίων, η οποία έχει υπό τη διαχείρισή της κεφάλαιο [...]. Έχει την καταστατική της έδρα στο Μεγάλο Δουκάτο του Λουξεμβούργου και έχει συσταθεί σύμφωνα με τους νόμους του. Δραστηριοποιείται κυρίως στις επενδύσεις σε ΜΜΕ, οι οποίες βρίσκονται σε ώριμο στάδιο

ανάπτυξης, είναι χρηματοοικονομικά υγιείς και αναζητούν επενδυτικά κεφάλαια, προκειμένου να υλοποιήσουν την αναπτυξιακή στρατηγική τους, είτε μέσω οργανικής ανάπτυξης είτε μέσω εξαγορών και συγχωνεύσεων. Μέχρι σήμερα ο Συν-Επενδυτής Β έχει επενδύσει στους επιχειρηματικούς κλάδους των τροφίμων, των υπηρεσιών κυβερνητικής ασφάλειας και των υπηρεσιών διαχείρισης εγγράφων και αρχείων.

I.A.3. Bearonem Limited (Συν-Επενδυτής Γ)

4. Η **Bearonem Limited** είναι ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης με έδρα στην Κύπρο. Μέχρι σήμερα, στην Ελλάδα, έχει επενδύσει στους κλάδους των ακινήτων (κατασκευή, απόκτηση, διαχείριση, διάθεση, εκμετάλλευση), της παροχής ψηφιακών υπηρεσιών στον τομέα του τουρισμού καθώς και της παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας από φωτοβολταϊκά πάρκα/συστήματα.

I.B. Επιχειρήσεις – στόχοι

5. Η εταιρεία **Med Frigo SA** παρέχει ολοκληρωμένες υπηρεσίες στις εθνικές και διεθνείς μεταφορές προϊόντων ελεγχόμενης θερμοκρασίας & Logistics Ψυχρής Αλυσίδας με έμφαση στα προϊόντα ελληνικής ιχθυοκαλλιέργειας. Συνοπτικά, δραστηριοποιείται στις αγορές, αφενός, της παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής («logistics») και, αφετέρου, της παροχής υπηρεσιών διαμεταφοράς («freight forwarding») αγαθών και προϊόντων.

6. Η εταιρεία **Cargo Med SA** διαχειρίζεται ιδιόκτητο στόλο φορτηγών – ψυγείων, ο οποίος αποτελεί μέρος του δικτύου που χρησιμοποιεί η Med Frigo για την παροχή των ως άνω υπηρεσιών της. Συνοπτικά, η εταιρεία δραστηριοποιείται στην αγορά παροχής υπηρεσιών διαμεταφοράς («freight forwarding»).

7. Η εταιρεία **Med Energy** αποτελεί μέρος του δικτύου που χρησιμοποιούν οι λοιπές εταιρείες του Ομίλου Med Frigo για την παροχή των υπηρεσιών τους. Ειδικότερα, λειτουργεί ένα πρατήριο υγρών καυσίμων δημόσιας χρήσης, το οποίο βρίσκεται μέσα στις εγκαταστάσεις της εταιρείας Med Frigo SA και από το οποίο ανεφοδιάζονται με υγρά καύσιμα κατά κύριο λόγο τα οχήματα ιδιοκτησίας των εταιρειών του Ομίλου Med Frigo¹. Σημειώνεται ότι, καθώς πρόκειται για πρατήριο δημόσιας χρήσης, αυτό χρησιμοποιείται και από οχήματα τρίτων που διενεργούν μεταφορές για ίδιο λογαριασμό ή για λογαριασμό τρίτων καθώς και από αυτοκίνητα ιδιωτικής χρήσης, πλην όμως τούτο λαμβάνει χώρα περιστασιακά και για αμελητέες ποσότητες υγρών καυσίμων². Κατά συνέπεια, δεν υφίσταται ουσιαστική δραστηριότητα της εταιρείας Med Energy στην αγορά λιανικής πώλησης υγρών καυσίμων.

II. Η ΕΝΝΟΙΑ ΤΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ / ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΕΑ

¹ Σημειώνεται ότι από το εν λόγω πρατήριο ανεφοδιάζονται με υγρά καύσιμα και μεμονωμένα φορτηγά που ανήκουν σε τρίτους ιδιοκτήτες με τα οποία συνεργάζεται η εταιρεία MedFrigo SA αποκλειστικά για τους σκοπούς διανομής των προϊόντων της.

² Βλ. υπ' αριθ. πρωτ. 3327/27.04.2023 επιστολή. Κατ' εκτίμηση της εταιρείας Med Energy, το ποσοστό αυτό υπολογίζεται περί το [...] επί των συνολικών πωλήσεων του εν λόγω πρατηρίου.

8. Η συναλλαγή θα πραγματοποιηθεί δυνάμει του από 02.03.2023 ιδιωτικού συμφωνητικού αγοράς μετοχών (εφεξής και «Ιδιωτικό Συμφωνητικό») μεταξύ των Συν-Επενδυτών, των Εταιρειών-στόχων και του [...], ο οποίος δεν είναι μέρος της υπό εξέταση πράξης διότι δεν αποκτά ελέγχουσα συμμετοχή. Το Ιδιωτικό Συμφωνητικό προβλέπει μια σειρά βημάτων και εταιρικών αναδιαρθρώσεων, μετά την ολοκλήρωση των οποίων, οι Συν-Επενδυτές Α, Β και Γ θα συμμετέχουν στο μετοχικό κεφάλαιο της Med Frigo SA με ποσοστό [...].³ Η Med Frigo SA θα είναι ο μοναδικός μέτοχος των Cargo Med SA και Med Energy.

9. Οι τρεις Συν-Επενδυτές θα ελέγχουν από κοινού τον Όμιλο Med Frigo σύμφωνα με τη μεταξύ τους συμφωνία μετόχων και συνεπώς υφίσταται κατά το άρθρο 5 παρ. 2 περ. (β) του Ν. 3959/2011 απόκτηση κοινού ελέγχου επί του Ομίλου Med Frigo. Ως εκ τούτου, η γνωστοποιηθείσα πράξη συνιστά συγκέντρωση κατά την έννοια του άρθρου 5 του Ν. 3959/2011. Η συγκέντρωση υποβάλλεται αρμοδίως ενώπιον της ΕΑ καθώς πληροί τα όρια του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, δεδομένου ότι οι υπολογισθέντες βάσει του άρθρου 10 του Ν. 3959/2011 κύκλοι εργασιών των μερών έχουν ως εξής:

Πίνακας 1: Κύκλοι εργασιών των μερών

Κύκλος εργασιών 2022	Παγκόσμιος	Ελληνικός
Συν-Επενδυτής Α	[...]	[...]
Συν-Επενδυτής Β	[...]	[...]
Συν-Επενδυτής Γ	[...]	[...]
Συν-Επενδυτές-Σύνολο	[...]	[...]
	[...]	[...]
Med Frigo	[...]	[...]
Cargo Med	[...]	[...]
Med Energy	[...]	[...]
Όμιλος Med Frigo - Σύνολο	[...]	[...]
Σύνολο	[...]	[...]

10. Η συγκέντρωση υπεβλήθη εμπροθέσμως και παραδεκτώς και κατέστη προσήκουσα στις 15.05.2023⁴.

11. Σημειωτέον, η συγκέντρωση δεν έχει κοινοτική διάσταση κατά το άρθρο 1 παρ. 2, 3 του Κανονισμού 139/2004, δεδομένου ότι ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών των μερών υπολείπεται κατά πολύ των 5 και 2,5 δισεκατομμυρίων ευρώ αντιστοίχως.

III. ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ/ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

III.A Σχετικές προϊόντικές και γεωγραφικές αγορές

12. Οι σχετικές αγορές στις οποίες αφορά η παρούσα συγκέντρωση είναι:

³ Βλ. Εντυπο Γνωστοποίησης, σελ. 14.

⁴ Προκειμένου να συμπληρωθεί η γνωστοποίηση, η Υπηρεσία απέστειλε τις υπ' αριθ. πρωτ. 2976/11.04.2023, 3404/02.05.2023 και 3633/08.05.2023 επιστολές παροχής στοιχείων, οι οποίες απαντήθηκαν με τις υπ' αριθ. πρωτ. 3327/27.04.2023, 3536/04.05.2023 και 3819/15.05.2023 επιστολές αντίστοιχα. Τα μέρη προσκόμισαν πρόσθετα διευκρινιστικά στοιχεία με την υπ' αριθ. πρωτ. 3980/19.05.2023 επιστολή τους.

- (α) η αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής («logistics»), στην οποία δραστηριοποιείται η Med Frigo SA,
- (β) η αγορά παροχής υπηρεσιών διαμεταφοράς («freight forwarding»), στην οποία δραστηριοποιούνται αμφότερες οι Med Frigo SA και Cargo Med SA και
- (γ) η αγορά λιανικής εμπορίας υγρών καυσίμων, η εξέταση της οποίας ωστόσο παρέλκει καθώς η Med Energy δραστηριοποιείται σε αυτήν με περιστασιακές και αμελητέες πωλήσεις προς τρίτους πελάτες⁵.

III.A.1 Η σχετική αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής («logistics»)

13. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει ορίσει τις υπηρεσίες εφοδιαστικής («logistics») ως το τμήμα διαχείρισης της εφοδιαστικής αλυσίδας που σχεδιάζει, υλοποιεί και ελέγχει την αποδοτική και αποτελεσματική ροή και αποθήκευση προϊόντων, υπηρεσιών και συναφών πληροφοριών, από το σημείο προέλευσης στο σημείο κατανάλωσης αυτών, ώστε να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις των πελατών⁶. Πρόκειται για υπηρεσίες που παραδοσιακά παρέχονταν εσωτερικά, τις τελευταίες ωστόσο δεκαετίες οι προμηθευτές και οι λιανέμποροι αναθέτουν τουλάχιστον μέρος αυτών σε τρίτες επιχειρήσεις προκειμένου να επωφεληθούν εξειδικευμένης τεχνογνωσίας⁷. Σύμφωνα με την πρακτική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής είναι, αφενός, διακριτή από τις αγορές παροχής υπηρεσιών ταχείας παράδοσης («express delivery»), διαμεταφορών («freight forwarding») και αποθήκευσης («warehousing»)⁸ και, αφετέρου, ενιαία χωρίς διακρίσεις σε περαιτέρω υπο-αγορές⁹.
14. Τα μέρη συμφωνούν με τον ανωτέρω ορισμό της σχετικής αγοράς παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής ως ενιαίας¹⁰.
15. Για τους σκοπούς της υπό εξέταση συγκέντρωσης, ως σχετική αγορά ορίζεται η αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής, ενώ τυχόν περαιτέρω κατάτμηση αυτής παρέλκει, καθώς δεν μεταβάλλεται η αξιολόγηση της υπό κρίση πράξης υπό οποιαδήποτε θεώρηση.
16. Σύμφωνα με την πρακτική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η γεωγραφική αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής παραμένει εθνικής εμβέλειας¹¹, ενόψει της τοπικής εγκατάστασης και παρουσίας των παρόχων στα Κράτη όπου δραστηριοποιούνται, της διαφορετικής ταυτότητας και της διακύμανσης των μεριδίων αγοράς ανά Κράτος, καθώς και της τάσης των πελατών να απευθύνονται σε παρόχους εγκατεστημένους στην εθνική

⁵ Ειδικότερα, οι συνολικές πωλήσεις του πρατηρίου της Med Energy ανέρχονται σε [...] για το έτος 2022 και σε [...] για το έτος 2021, πωλήσεις οι οποίες, με βάση διαθέσιμα στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ, είναι [...] του συνόλου των πωλήσεων των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στο λιανικό εμπόριο καυσίμων κίνησης σε ειδικευμένα καταστήματα, βλ. <https://www.statistics.gr/el/statistics/-/publication/SBR04/2023-M01>.

⁶ Κύριο στοιχείο των υπηρεσιών εφοδιαστικής είναι η διαχείριση εμπορευμάτων για λογαριασμό πελατών («management of goods for customers»), σε αντίθεση με την μεμονωμένη παροχή υπηρεσιών αποθήκευσης και μεταφοράς, βλ. M.3496 TNT forwarding Holding AB/Wilson Logistics Holding AB, M.3971 Deutsche Post/Exel, M.4786 Deutsche Bahn/Transfesa.

⁷ M.3492 Exel/Tibbett & Britten.

⁸ M.1895 Ocean Group/Exel, M.3971 Deutsche Post/Exel, M.4786 Deutsche Bahn/Transfesa.

⁹ Κατά την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής δεν διακρίνεται σε επιμέρους αγορές (α) ως προς τον οικονομικό κλάδο/το είδος των διαχειριζόμενων προϊόντων -με εξαίρεση τις υπηρεσίες εφοδιαστικής για συναρμολογημένα οχήματα («finished vehicles logistics»-FVL) και εξαρτήματα και ανταλλακτικά οχημάτων (βλ. M.4786 Deutsche Bahn/Transfesa, M.2411 Autologic/TNT/Wallenius/CAT, M.1895 Ocean Group/Exel), (β) ως προς τον διασυννοριακό ή εγχώριο χαρακτήρα των παρεχόμενων υπηρεσιών (βλ. M.1895 Ocean Group/Exel, M.3971 Deutsche Post/Exel), και (γ) ως προς το είδος των επιχειρήσεων-παρόχων υπηρεσιών εφοδιαστικής, ήτοι, αφενός, των ηγετών παρόχων («lead logistics providers»-LLPs) που έχουν την ικανότητα διαχείρισης του συνόλου της εφοδιαστικής αλυσίδας με ευρωπαϊκή ή παγκόσμια υποδομή και, αφετέρου, των παραδοσιακών παρόχων υπηρεσιών εφοδιαστικής (3PLs) (βλ. M.3492 Exel/Tibbett, M.3971 Deutsche Post/Exel).

¹⁰ Βλ. Έντυπο Γνωστοποίησης, σελ. 39.

¹¹ M.1500 TPG/Technologista, M.1895 Ocean Group/Exel, M.3971 Deutsche Post/Exel.

επικράτεια¹². Περαιτέρω, κατά την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής δεν διακρίνεται σε επιμέρους αγορές ως προς τον διασυνοριακό ή εγχώριο χαρακτήρα των παρεχόμενων υπηρεσιών¹³. Τα μέρη συμφωνούν με την εθνική διάσταση της ως άνω αγοράς¹⁴.

17. Συνεπώς για τους σκοπούς της υπό εξέταση συγκέντρωσης, ως γεωγραφική αγορά θεωρείται η ελληνική επικράτεια.

III.A.2 Η σχετική αγορά παροχής υπηρεσιών διαμεταφοράς («freight forwarding»)

18. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, αλλά και η Επιτροπή Ανταγωνισμού¹⁵ ορίζουν τη σχετική αγορά παροχής υπηρεσιών διαμεταφοράς ως τη διοργάνωση μεταφοράς εμπορευμάτων (συμπεριλαμβανομένων ενδεχομένως βοηθητικών δραστηριοτήτων, όπως ο εκτελωνισμός, η αποθήκευση, οι υπηρεσίες εδάφους κ.οκ.) για λογαριασμό πελατών και σύμφωνα με τις ανάγκες τους¹⁶. Η αγορά αυτή διακρίνεται στις επιμέρους υπο-αγορές της εναέριας, χερσαίας¹⁷ και θαλάσσιας διαμεταφοράς¹⁸.
19. Τα μέρη προκρίνουν τον ορισμό της σχετικής αγοράς υπηρεσιών διαμεταφοράς ως ενιαίας¹⁹. Για τους σκοπούς εξέτασης της υπό κρίση πράξης ως σχετική αγορά ορίζεται η αγορά παροχής υπηρεσιών διαμεταφοράς εμπορευμάτων γενικά, χωρίς περαιτέρω διάκριση αυτής σε υπο-αγορές αεροπορικής, χερσαίας και θαλάσσιας διαμεταφοράς, δεδομένου ότι η αξιολόγηση της υπό κρίση πράξης δεν μεταβάλλεται υπό οποιαδήποτε θεώρηση των αγορών.
20. Σύμφωνα με την πρακτική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Επιτροπής Ανταγωνισμού²⁰, παρότι υπάρχουν ενδείξεις ότι η γεωγραφική αγορά υπηρεσιών διαμεταφοράς δεν είναι αποκλειστικά εθνικής, αλλά ενδέχεται να είναι και ευρύτερης (πανευρωπαϊκής) ή διεθνούς εμβέλειας, ο ορισμός της γεωγραφικής αγοράς παραμένει ανοικτός²¹. Τα μέρη συμφωνούν με τον ορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς υπηρεσιών διαμεταφοράς ως εθνικής (τουλάχιστον) εμβέλειας²².
21. Συνεπώς για τους σκοπούς της υπό εξέταση συγκέντρωσης ως γεωγραφική αγορά μπορεί να θεωρηθεί τουλάχιστον η ελληνική επικράτεια.

III.B ΜΕΡΙΔΙΑ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

¹² Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει, ωστόσο, επισημάνει την αυξημένη ζήτηση για διασυνοριακές υπηρεσίες εφοδιαστικής σε πανευρωπαϊκό ή διεθνές επίπεδο, ιδίως σε περιπτώσεις όπου ο τόπος εγκατάστασης του παρόχου είναι λιγότερο σημαντικός, βλ. M.3971 Deutsche Post/Exel.

¹³ M.1895 Ocean Group/Exel, M.3971 Deutsche Post/Exel.

¹⁴ Βλ. Έντυπο Γνωστοποίησης, σελ. 39.

¹⁵ EA 707/2020.

¹⁶ M.4786 Deutsche Bahn/Transfesa, M.4045 DB/BAX Global, M.3971 Deutsche Post/Exel, M.3603 UPS/Melto, M.3496 TNT Forwarding Holding/Wilson Logistics, M.3155 Deutsche Post/Securicor, M.2908 Deutsche Post/DHL, M.1794 Deutsche Post/Air Express International.

¹⁷ Τυχόν περαιτέρω διάκριση των χερσαίων υπηρεσιών διαμεταφοράς ανάλογα με το χρησιμοποιούμενο μεταφορικό μέσο (οδικές, σιδηροδρομικές) παραμένει ανοικτή ενόψει της -μερικής τουλάχιστον- εναλλαξιμότητας μεταξύ αυτών, βλ. M.4786 Deutsche Bahn/TRANSFESA.

¹⁸ M.4746 Deutsche Bahn/EWS, M.4045 DB/BAX Global, M.3971 Deutsche Post/Exel, M.1794 Deutsche Post/Air Express International.

¹⁹ Βλ. Έντυπο Γνωστοποίησης, σελ. 43.

²⁰ EA 707/2020.

²¹ M.4786 Deutsche Bahn/TRANSFESA, M.4045 DB/BAX Global, M.3971 Deutsche Post/Exel, M.1794 Deutsche Post/Air Express International. Όσον αφορά τη διασυνοριακή διαμεταφορά εμπορευμάτων, σε παλαιότερες αποφάσεις της η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει κρίνει ότι οι διαμεταφορείς εμπορευμάτων εν γένει μπορούν και πράγματι εξυπηρετούν όλους τους προορισμούς που ζητούνται από τους πελάτες τους είτε μέσω του δικού τους δικτύου είτε μέσω τοπικών πρακτόρων, βλ. M.1794 Deutsche Post/Air Express International, παρ. 9. Επομένως, παρά το γεγονός ότι κάποιοι διαμεταφορείς εμπορευμάτων διαθέτουν ισχυρή παρουσία σε ορισμένες εμπορικές διαδρομές, δεν ενδείκνυται τυχόν διάκριση της αγοράς βάσει συγκεκριμένων διαδρομών.

²² Βλ. Έντυπο Γνωστοποίησης, σελ. 43.

22. Σύμφωνα με τα προσκομισθέντα από τα μέρη στοιχεία και με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία από τις κλαδικές μελέτες της ICAP, τα μερίδια αγοράς του Ομίλου Medfrigo στις ως άνω σχετικές αγορές παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής και διαμεταφοράς έχουν ως εξής:

Πίνακας 2: Μερίδια αγοράς στις αγορές παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής και διαμεταφοράς

	2020	2021	2022
Υπηρεσίες Εφοδιαστικής	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%
Υπηρεσίες Διαμεταφοράς	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%

23. Οι Elikonos 2 SCA SICAR (Συν-Επενδυτής Α), EOS Hellenic Renaissance Fund (Συν-Επενδυτής Β) και Bearonem Limited (Συν-Επενδυτής Γ) δεν δραστηριοποιούνται στις ως άνω σχετικές αγορές. Περαιτέρω, βάσει των στοιχείων του φακέλου και των δηλώσεων των μερών²³, οι Συν-επενδυτές δεν διατηρούν ελέγχουσες συμμετοχές σε εταιρείες δραστηριοποιούμενες σε καθέτως συνδεδεμένες αγορές.
24. Συνεπώς δεν υφίστανται οριζοντίως ή καθέτως επηρεαζόμενες αγορές από την υπό κρίση συγκέντρωση.
25. Περαιτέρω, στην ελληνική επικράτεια δραστηριοποιείται μεγάλος αριθμός επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής (τουλάχιστον ογδόντα (80) εταιρείες)²⁴ και ο ανταγωνισμός μεταξύ τους είναι ιδιαίτερα έντονος τόσο ως προς τις τιμές όσο και ως προς το εύρος των παρεχόμενων υπηρεσιών²⁵. Στην αγορά της παροχής υπηρεσιών διαμεταφοράς δραστηριοποιείται επίσης μεγάλος αριθμός επιχειρήσεων (άνω των εκατό (100) επιχειρήσεων στην ελληνική επικράτεια), με αποτέλεσμα ο ανταγωνισμός να είναι ομοίως αρκετά έντονος στην εν λόγω αγορά²⁶.
26. Λαμβάνοντας υπόψη την έλλειψη επηρεαζόμενων αγορών κατά τα ανωτέρω, αλλά και τα αμελητέα μερίδια αγοράς των μερών και την πληθώρα των ανταγωνιστών σε κάθε μία από τις σχετικές αγορές, η συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες, ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού σε Τμήμα, εγκρίνει ομόφωνα, κατ' άρθρο 8 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, την υπ' αρ. πρωτ. 2654/31.3.2023 γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση που αφορά στην απόκτηση κοινού ελέγχου από τις εταιρίες Elikonos 2 SCA SICAR, EOS Hellenic Renaissance Fund και Bearonem Limited επί των εταιρειών Γ. ΠΟΥΛΙΑΣ - Σ. ΜΠΡΑΚΑΤΣΕΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΓΟΛΑΒΙΚΗ ΜΕΤΑΚΟΜΙΔΩΝ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ - ΕΙΣΑΓΩΓΕΣ - ΕΞΑΓΩΓΕΣ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΠΡΟΙΟΝΤΩΝ (με δ.τ. «Med Frigo SA»), CARGO MED Ανώνυμη Μεταφορική Εταιρεία (με δ.τ. «Cargo Med SA») και Γ. ΠΟΥΛΙΑΣ

²³ Βλ. υπ' αριθ. πρωτ. 3536/04.05.2023 επιστολή.

²⁴ Βλ. ICAP, Κλαδική Μελέτη - Third Party Logistics, Νοέμβριος 2022, σελ. 18.

²⁵ Επικουρικά σημειώνεται ότι ο Όμιλος Med Frigo εδρεύει στην Πάτρα, και στον οικείο νομό δραστηριοποιούνται επίσης επτά (7) εταιρείες παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής είτε μέσω διατήρησης υποκαταστημάτων-αποθηκών είτε μέσω γραφείων/έδρας, βλ. ICAP, Κλαδική Μελέτη - Third Party Logistics, ό.π., σελ. 21-53.

²⁶ Βλ. σχετικά ICAP, Κλαδική Μελέτη - Υπηρεσίες Διαμεταφοράς, Δεκέμβριος 2022, σελ. 46.

- Σ. ΜΠΡΑΚΑΤΣΕΛΟΣ Ο.Ε. (με δ.τ. «Med Energy»), δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, παρ' ότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του Ν. 3959/2011, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες, ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά.

Η απόφαση εκδόθηκε την **13^η Ιουνίου 2023**.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 1 του ν. 3959/2011.

Η Προεδρεύουσα

Χαρίκλεια Νικολοπούλου

Η Συντάκτης της Απόφασης

Χαρίκλεια Βλάχου

Η Γραμματέας

Ευγενία Ντόρντα