



ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

7 Σεπτεμβρίου 2020

ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Αρ. Φύλλου 3750

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

Αριθμ. απόφ. 713/2020*

Λήψη απόφασης επί του υπ' αρ. 592/17.10.2019 αιτήματος, ως τροποποιήθηκε με το υπ' αρ. 1168/12.2.2020 αίτημα, της εταιρείας «ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ-ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ» για αναθεώρηση των δεσμεύσεων που ανέλαβε στο πλαίσιο της υπ' αρ. 665/2018 απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού περί έγκρισης απόκτησης αποκλειστικού ελέγχου επί της εταιρείας «ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1ου ορόφου του κτηρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1Α, Αθήνα, την 9η Ιουνίου 2020, ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00, με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Λιανός

Μέλη: Καλλιόπη Μπενετάτου (Αντιπρόεδρος),

Παναγιώτης Φώτης,

Ιωάννης Στεφάτος,

Μαρία Ιωαννίδου,

Μαρία-Ιωάννα Ράντου (Εισηγήτρια),

Ιωάννης Πετρόγλου και

Μιχαήλ Πολέμης, λόγω κωλύματος του τακτικού μέλους Σωτήριου Καρκαλάκου.

Γραμματέας: Ηλιάνα Κούτρα.

Θέμα της συνεδρίασης: Λήψη απόφασης επί του υπ' αρ. 592/17.10.2019 αιτήματος, ως τροποποιήθηκε με το υπ' αρ. 1168/12.2.2020 αίτημα, της εταιρείας «ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ-ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ» για αναθεώρηση των δεσμεύσεων που ανέλαβε στο πλαίσιο της υπ' αρ. 665/2018 απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού περί έγκρισης απόκτησης αποκλειστικού ελέγχου επί της εταιρείας «ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».

Πριν την έναρξη της συζήτησεως, ο Πρόεδρος της Επιτροπής όρισε Γραμματέα της υπόθεσης την υπάλληλο Ηλιάνα Κούτρα, με αναπληρώτρια την Ευαγγελία Ρουμπή.

Στη συζήτηση της υπόθεσης η νομίμως κλητευθείσα εταιρεία «ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ-ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ» (εφεξής «ΜΑΣΟΥΤΗΣ» ή «αιτούσα») παραστάθηκε διά των πληρεξουσίων δικηγόρων Ξενοφώντα Παπαρρηγόπουλο και Αθανάσιο Ταλιαδούρο.

Στην αρχή της συζήτησης το λόγο έλαβε η Εισηγήτρια της υπόθεσης, Μαρία-Ιωάννα Ράντου, η οποία ανέπτυξε συνοπτικά το περιεχόμενο της υπ' αρ. 3102/16.4.2020 γραπτής Εισηγησης επί της κρινόμενης υπόθεσης και πρότεινε, για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στην Εισήγηση:

Α. Την αντικατάσταση της δέσμευσης εκποίησης του καταστήματος στην περιοχή «Αγ. Σπυρίδων» της Χώρας της Άνδρου, με δέσμευση εκποίησης του καταστήματος στην περιοχή «Ανεμόμυλοι» της Χώρας της Άνδρου, λαμβανομένων υπόψη των εξαιρετικών συνθηκών που περιγράφονται στην Εισήγηση.

Β. Την υποχρέωση υλοποίησης της νέας δέσμευσης εκποίησης εντός έξι (6) μηνών από την κοινοποίηση του διατακτικού της απόφασης της Επιτροπής.

Γ. Τον διορισμό Εντολοδόχου Εκποίησης, κατόπιν πρότασης της ΜΑΣΟΥΤΗΣ, οποίος θα επιβλέπει την κατά τα ανωτέρω υπό Β υλοποίηση της νέας δέσμευσης, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο «Τμήμα Ε.» του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ II του Εντύπου-προτύπου Εκποίησης Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων, το οποίο εξακολουθεί να ισχύει και εφαρμόζεται αναλογικά έως την υλοποίηση της νέας δέσμευσης.

Ακολούθως, το λόγο έλαβαν οι πληρεξούσιοι δικηγόροι της ως άνω εταιρείας, οι οποίοι έδωσαν διευκρινήσεις και απάντησαν σε ερωτήσεις που τους υπέβαλαν ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Επιτροπής, και παραιτήθηκαν του δικαιώματός τους για την κατάθεση συμπληρωματικού υπομνήματος.

Η Επιτροπή μετά την ολοκλήρωση της ακροαματικής διαδικασίας, αφού αποχώρησαν από την αίθουσα οι

* Η παρούσα απόφαση εκδίδεται σε δύο επιπλέον εκδόσεις με τα διακριτικά: 1) Προς Δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, 2) Έκδοση για την εταιρεία «ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ-ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ». Από τις παραπάνω εκδόσεις έχουν αφαιρεθεί τα απόρρητα επιχειρηματικά στοιχεία (όπου η ένδειξη [...]) τα οποία δεν θα πρέπει να περιέλθουν σε γνώση του αντίστοιχου αποδέκτη της έκδοσης, σύμφωνα με το άρθρο 41 του ν. 3959/2011 (Α' 93), όπως ισχύει, και τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (Β' 54/2013).

πληρεξούσιοι δικηγόροι και οι υπηρεσιακοί παράγοντες προχώρησε σε διάσκεψη επί τη υπόθεσης με τη συμμετοχή της Εισηγήτριας Μαρίας-Ιωάννας Ράντου, η οποία δεν έλαβε μέρος στην ψηφοφορία, και αφού έλαβε υπόψη την υπ' αρ. 3102/16.4.2020 Έκθεσή της, τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, τις απόψεις που διατύπωσαν προφορικώς οι πληρεξούσιοι δικηγόροι του ενδιαφερόμενου μέρους κατά τη συζήτηση της υπόθεσης και το ισχύον νομικό πλαίσιο,

Σκέφθηκε ως εξής:

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ι.1 Η υπ' αρ. 665/2018 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

1. Με την υπ' αρ. 665/2018 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού (εφεξής «ΕΑ») εγκρίθηκε ομόφωνα ην υπ' αρ. 3088/15.05.2018 προηγούμενη γνωστοποίηση, κατ' άρθρο 6 παρ. 1-3 του ν. 3959/2011, συγκέντρωσης περί απόκτησης αποκλειστικού ελέγχου από την εταιρεία ΜΑΣΟΥΤΗΣ επί της εταιρείας «ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (εφεξής και «ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ»). Δυνάμει της ως άνω απόφασης, η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση εγκρίθηκε σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 8 του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, υπό τους όρους και προϋποθέσεις (διορθωτικά μέτρα), τα οποία ανέλαβε έναντι της ΕΑ η εταιρεία ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

Οι δεσμεύσεις αφορούσαν στην εκποίηση του καταστήματος της (πρώην) ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ που βρίσκεται στον Αγ. Σπυρίδωνα Άνδρου, η οποία ορίστηκε με το ως άνω έγγραφο ότι θα λάμβανε χώρα με μεταβίβαση πάγιου εξοπλισμού, άυλων στοιχείων (φήμη και πελατεία) και της άδειας λειτουργίας με κατάρτιση σχετικών συμφωνητικών και έκδοση των αντίστοιχων φορολογικών παραστατικών για καταβολή τιμήματος, ακολουθώντας τη διαδικασία και τηρώντας τις προθεσμίες που προβλέπονται στους πιο κάτω όρους σχετικά με την εκποίηση¹:

α) Κατά την Πρώτη Περίοδο Εκποίησης, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ δεσμεύτηκε στην εύρεση αγοραστή και στη σύναψη τελικής δεσμευτικής συμφωνίας αγοραπωλησίας για την πώληση του εκποιούμενου καταστήματος εντός έξι (6) μηνών, με ημερομηνία έναρξης την κοινοποίηση του διατακτικού της απόφασης της ΕΑ².

β) Κατά τη Δεύτερη Περίοδο Εκποίησης (ή Περίοδο Εκποίησης Εντολοδόχου), εάν η ΜΑΣΟΥΤΗΣ δεν είχε συνάψει τελική δεσμευτική συμφωνία αγοραπωλησίας στο τέλος της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης, όφειλε να διορίσει Εντολοδόχο Εκποίησης, ανεξάρτητο από τα μέρη και εγκεκριμένο από την ΕΑ, στον οποίο όφειλε να δώσει αποκλειστική εντολή να πουλήσει το εκποιούμενο κατάστημα εντός τριών (3) μηνών, περίοδο αρχόμενη από το τέλος της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης.

Ι.2 Η Περίοδος Εκποίησης-Ενέργειες της ΜΑΣΟΥΤΗΣ προς υλοποίηση των δεσμεύσεων που ανέλαβε για την έγκριση της συγκέντρωσης, σύμφωνα με την υπ' αρ. 665/2018 απόφαση της ΕΑ.

Ι.2.1 Ορισμός Εντολοδόχου Επίβλεψης και Εκποίησης

2. Η ΕΑ δεν διαθέτει τα μέσα προκειμένου να επιβλέ-

¹ Βλ. και Έντυπο Γνωστοποίησης Ανάληψης Δεσμεύσεων (παρ. 8 του άρθρου 8 του ν. 3959/2011).

² Ήτοι από 26.07.2018.

πει άμεσα και αποτελεσματικά την εφαρμογή των δεσμεύσεων που αναλαμβάνουν τα μέρη σε περιπτώσεις εγκρίσεων συγκεντρώσεων με ανάληψη δεσμεύσεων³. Τον ρόλο αυτό αναλαμβάνει ανεξάρτητο από τα μέρη πρόσωπο, ο Εντολοδόχος Επίβλεψης, ο οποίος διορίζεται από τα μέρη και εγκρίνεται από την ΕΑ. Ο Εντολοδόχος επιβλέπει ιδίως την τήρηση των υποχρεώσεων που έχουν κατά τη μεταβατική περίοδο τα μέρη και τη διαδικασία εκποίησης, όταν έχουν αναληφθεί τέτοιες φύσης δεσμεύσεις. Ο Εντολοδόχος Επίβλεψης υποβάλλει στην ΕΑ περιοδικές εκθέσεις, σχετικά με τη συμμόρφωση της γνωστοποιούσας επιχείρησης, καθώς και πρόσθετες εκθέσεις, εφόσον το ζητήσει η ΕΑ. Με τον τρόπο αυτό, τα μέρη εγγυώνται την αποτελεσματικότητα των δεσμεύσεων και παρέχουν στην ΕΑ τη διαβεβαίωση ότι η τροποποίηση της κοινοποιούμενης συγκέντρωσης, όπως προτείνεται από αυτά, θα πραγματοποιηθεί με τον απαιτούμενο βαθμό βεβαιότητας.

3. Σε περίπτωση που τα μέρη δεν επιτύχουν την εξεύρεση κατάλληλου αγοραστή κατά την πρώτη περίοδο εκποίησης⁴, υποβάλουν για έγκριση στην ΕΑ, το πρόσωπο ή το φορέα, που θα ενεργήσει για την πώληση της εκποιούμενης δραστηριότητας (Εντολοδόχος Εκποίησης), σύμφωνα και με τις προβλέψεις της ειδικής σύμβασης εντολής που συνάπτει με τα μέρη^{5,6}.

4. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΑ ενέκρινε την πρώτη πρόταση της ΜΑΣΟΥΤΗΣ για διορισμό της εταιρείας με την επωνυμία «VNT ΟΡΚΩΤΟΙ ΕΛΕΓΚΤΕΣ ΛΟΓΙΣΤΕΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΑΕ» ως Εντολοδόχου Επίβλεψης και Εκποίησης (εφεξής «VNT» ή «Εντολοδόχος Επίβλεψης» (Επιβλέπων Εντολοδόχος) ή/και «Εντολοδόχος Εκποίησης»). Στη συνέχεια, η ΕΑ ενέκρινε και τους βασικούς όρους της ειδικής σύμβασης εντολής μεταξύ των VNT και ΜΑΣΟΥΤΗΣ, υπό την προϋπόθεση της συμπλήρωσης-τροποποίησης συγκεκριμένων σημείων αυτής και επισημαίνοντας ότι θα πρέπει να καταρτισθεί και να υποβληθεί Πρόγραμμα Εργασιών Εκποίησης. Η αιτούσα προσκόμισε στις 23.11.2018 την υπογεγραμμένη με τον Εντολοδόχο Επίβλεψης σύμβαση με ημερομηνία 5.11.2018⁷, στην οποία είχαν ενσωματωθεί οι παρατηρήσεις της ΕΑ. Προηγουμένως, στις 15.11.2018, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημέρωσε την ΕΑ με την Πρώτη ειδική έκθεση

³ Βλ. Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που είναι αποδεκτά βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) υπ' αρ. 139/2004 του Συμβουλίου και του Κανονισμού (ΕΚ) υπ' αρ. 602/2004 της Επιτροπής, εφεξής «Ανακοίνωση», παρ. 117 επ.

⁴ Περίοδος έξι (6) μηνών αρχόμενη από την Ημερομηνία Έναρξης Ισχύος (ημερομηνία κοινοποίησης του διατακτικού της απόφασης). Βλ. Έντυπο Γνωστοποίησης Ανάληψης Δεσμεύσεων, Τμήμα Α. «ΟΡΙΣΜΟΙ».

⁵ Βλ. Παράρτημα ΙΙ του Εντύπου Γνωστοποίησης Ανάληψης Δεσμεύσεων ό.π. (Τμήμα Ε. παρ. 16-19, 24-25).

⁶ Ο Εντολοδόχος Εκποίησης μπορεί να είναι το ίδιο πρόσωπο ή φορέας με τον Εντολοδόχο Επίβλεψης (βλ. παρ. 123 της Ανακοίνωσης ό.π.).

⁷ Σύμφωνα με την υπογεγραμμένη σύμβαση, η αμοιβή του Εντολοδόχου Εκποίησης για την πρώτη περίοδο εκποίησης οριζόταν σε ποσό [...] και εξόδων μεταφοράς και διαμονής, ενώ επισημαινόταν ότι η εν λόγω αμοιβή θα αναθεωρηθεί και θα προσαρμοστεί καταλλήλως εν καιρώ και σε κάθε περίπτωση κατά την έναρξη της Περιόδου Εκποίησης Εντολοδόχου.

επίβλεψης σχετικά με τις μέχρι τότε ενέργειες της ίδιας και του Εντολοδόχου Επίβλεψης, διευκρινίζοντας ότι η ίδια εστίασε στη λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων για τη διατήρηση της βιωσιμότητας, εμπορευσιμότητας και ανταγωνιστικότητας του υπό εκποίηση καταστήματος. Επιπλέον, επεσήμανε ότι από τις 16.11.2018 θα άρχιζε να δρομολογεί τις απαραίτητες ενέργειες προς διερεύνηση υποψηφίων αγοραστών, για τις οποίες θα ενημέρωνε την ΕΑ στις 15.12.2018.

5. Στην Πρώτη ειδική του έκθεση (15 Νοεμβρίου 2018) προς την ΕΑ, η VNT ως Εντολοδόχος Επίβλεψης, αφού συγκέντρωσε και επεξεργάστηκε τα απαραίτητα οικονομικά στοιχεία από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ για την περίοδο από την έναρξη λειτουργίας του υπό εκποίηση καταστήματος, ήτοι την 1.5.2017⁸ έως και 30.9.2018, διαπίστωσε την διατήρηση της οικονομικής βιωσιμότητας, εμπορευσιμότητας και ανταγωνιστικότητάς του, ως αυτόνομης οικονομικής οντότητας⁹. Περαιτέρω ανέφερε ότι η ΜΑΣΟΥΤΗΣ, κατόπιν ενημέρωσής της, δεν είχε εκκινήσει ακόμα, αλλά θα εκκινούσε κατά το προσεχές διάστημα τις απαραίτητες ενέργειες για προκαταρκτική διερεύνηση υποψηφίων αγοραστών. Ταυτόχρονα, συντάχθηκε χρονοδιάγραμμα εκθέσεων που θα υποβάλλονταν κατά το πρώτο εξάμηνο της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης.

1.2.2 Ενέργειες προς εξεύρεση κατάλληλου αγοραστή Ενέργειες κατά την Πρώτη Περίοδο Εκποίησης

6. Η Δεύτερη ειδική έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης υποβλήθηκε στις 17.12.2018. Σύμφωνα με αυτή, κατά την εκεί εξεταζόμενη περίοδο (8.10.2018-14.12.2018), η αιτούσα είχε επικεντρωθεί στη λήψη των απαραίτητων ενεργειών προς τη διατήρηση της εμπορευσιμότητας του προς εκποίηση καταστήματος και κατάφερε να αυξήσει τις μηνιαίες πωλήσεις Αυγούστου, Σεπτεμβρίου και Οκτωβρίου 2018 σε σχέση με τους αντίστοιχους μήνες του προηγούμενου έτους. Επιπροσθέτως, αναφερόταν σε αυτή ότι το επόμενο διάστημα θα δρομολογούνταν από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ οι απαραίτητες ενέργειες προς την προκαταρκτική διερεύνηση υποψηφίων αγοραστών καθώς και ο προγραμματισμένος επιτόπιος έλεγχος του Εντολοδόχου Επίβλεψης στο κατάστημα στις 9.1.2019¹⁰.

7. Η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού (εφεξής «ΓΔΑ») με επιστολή της την 16.1.2019, κάλεσε τη αιτούσα, κοινοποιώντας και στον Εντολοδόχο Επίβλεψης, να επιταχύνει τις απαραίτητες ενέργειές της προς εκποίηση του καταστήματος. Η ΜΑΣΟΥΤΗΣ επανέλαβε με επιστολή της την ίδια ημέρα ότι έχει προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες προκειμένου να διατηρηθεί η οικονομική βιωσιμότητα, εμπορευσιμότητα και ανταγωνιστικότητα του υπό εκποίηση καταστήματος αλλά και για να συνδράμει το έργο του εντολοδόχου¹¹.

8 Στην πράξη το κατάστημα τέθηκε σε λειτουργία τον Ιούνιο του 2017.

9 Στην Πρώτη αυτή έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης φαίνεται και η αύξηση των πωλήσεων Αυγούστου και Σεπτεμβρίου έτους 2018 σε σύγκριση με τους αντίστοιχους μήνες έτους 2017.

10 Εν συνεχεία, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ με επιστολή της δεσμεύθηκε ότι θα δρομολογήσει σχετικές ενέργειες προς εξεύρεση υποψηφίων κατάλληλων αγοραστών (scoring), για την εξέλιξη των οποίων και θα ενημέρωνε την ΕΑ με επόμενη επιστολή στις 15.1.2019.

11 Επιπλέον, στην επιστολή αυτή σημείωσε ότι την 20.12.2018

8. Η Τρίτη ειδική έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης υποβλήθηκε στις 23.1.2019. Σύμφωνα με αυτή, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ συμμορφώθηκε πλήρως με τις υποχρεώσεις διατήρησης της εκποιούμενης δραστηριότητας ως αυτόνομης, βιώσιμης και ανταγωνιστικής, όπως αυτές ορίζονται στην σχετική απόφαση της ΕΑ. Κατά την έκθεση, παρατηρήθηκε στο τρίμηνο Σεπτεμβρίου-Νοεμβρίου 2018 μια αξιοσημείωτη αύξηση στις αγορές εμπορευμάτων, σχεδόν διπλάσια, που οφειλόταν κατά κύριο λόγο στις αυξημένες ανάγκες του καταστήματος λόγω της σημαντικής απόδοσης της επισκεψιμότητας του (αύξηση πωλήσεων το τρίμηνο Σεπτεμβρίου-Νοεμβρίου 2018 σε σύγκριση με τους αντίστοιχους μήνες του 2017). Επίσης τονίστηκε ότι ο διαχωρισμός της συμμετοχής της εκποιούμενης δραστηριότητας από το κεντρικό δίκτυο πληροφορικής πραγματοποιήθηκε με τρόπο που να μην υποβαθμίζει την βιωσιμότητα του καταστήματος. Ο Εντολοδόχος Επίβλεψης ενημέρωσε την ΕΑ και για την από 18.1.2019 αυτοψία του υπό εκποίηση καταστήματος, υποβάλλοντας σχετικό φωτογραφικό υλικό. Ως προς την εξέλιξη των ενεργειών σχετικά με την πώληση της εκποιούμενης δραστηριότητας, επρόκειτο να συνταχθεί από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημερωτικό φυλλάδιο ή/και παρουσίαση στην οποία θα περιγράφονταν όλα τα κρίσιμα στοιχεία και δεδομένα της εκποιούμενης δραστηριότητας προς διάθεση και αποστολή του σε υποψήφιους αγοραστές.

9. Στις 30.1.2019 η ΕΑ κάλεσε την αιτούσα και τον Εντολοδόχο Επίβλεψης σε συνεδρίαση της Ολομέλειας της ΕΑ στις 5.2.2019, προκειμένου να ενημερωθεί σχετικά με: α) τις ενέργειες στις οποίες είχε προβεί η ΜΑΣΟΥΤΗΣ για τη συμμόρφωσή της με την αναληφθείσα δέσμευση εκποίησης του καταστήματος, και β) τον προγραμματισμό των ενεργειών στις οποίες θα προέβαινε η VNT ως ορισθείσα Εντολοδόχος Εκποίησης, λαμβάνοντας υπόψη ότι από τις 26.1.2019 είχε λήξει η Πρώτη Περίοδος Εκποίησης και είχε εκκινήσει η Περίοδος Εκποίησης Εντολοδόχου.

Πρώτο αίτημα παράτασης της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης

10. Την 1.2.2019 η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υπέβαλε αιτιολογημένο αίτημα τρίμηνης παράτασης της διάρκειας της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης, αναφέροντας ότι, λόγω πεπλανημένης ερμηνείας και κατανόησης, θεώρησε ως καταληκτική ημερομηνία της εν λόγω περιόδου την 28η Φεβρουαρίου 2019 και όχι την 26η Ιανουαρίου 2019, λαμβάνοντας ως εναρκτήρια ημερομηνία της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης τον διορισμό του Εντολοδόχου Επίβλεψης (30.8.2018¹²) και όχι την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτή του διατακτικού (26.7.2018). Στην ίδια

εξεδότη η υπ' αρ. 9984 απόφαση της Αντιπεριφερειάρχου Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης αναφορικά με την έγκριση της συγχώνευσης με απορρόφηση της ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ, προσκομίζοντας αντίγραφο της σχετικής απόφασης. Επισημάνεται ωστόσο ότι η έκδοση της προαναφερθείσας απόφασης δεν επηρεάζει τον υπολογισμό της διάρκειας της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης, η οποία εκκινεί, όπως προαναφέρθηκε, από την κοινοποίηση του διατακτικού της απόφασης της ΕΑ στην γνωστοποιούσα επιχείρηση.

12 Ημερομηνία κατά την οποία η Ε.Α. ενέκρινε τον ορισμό του Εντολοδόχου.

από 1.2.2019 επιστολή αναφερόταν ότι είχαν λάβει χώρα προπαρασκευαστικές ενέργειες και υπήρχε επικοινωνία¹³ με την αλυσίδα [...], η οποία φαινόταν να μελετά πιθανή εξαγορά του υπό εκποίηση καταστήματος, καθώς [...] στην Άνδρο. Η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υποστήριξε τα παραπάνω και κατά την συνεδρίαση της 5.2.2019 ενώπιον της ΕΑ.

11. Η ΕΑ έκανε δεκτό το αίτημα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ και με επιστολή της την 6.2.2019 ενημέρωσε την αιτούσα ότι α) παρέτεινε την Πρώτη Περίοδο Εκποίησης έως την 26.3.2019, και β) την υποχρέωσε να ενημερώσει το αργότερο έως την 15.2.2019 τους ανταγωνιστές της για την υποβολή προσφοράς σχετικά με το υπό εκποίηση κατάστημα της Άνδρου.

12. Με επιστολή της την 15.2.2019, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημέρωσε ότι είχε έρθει σε επικοινωνία με τις τρεις (3) μεγαλύτερες αλυσίδες σούπερ μάρκετ, ήτοι την [...], την [...] και την [...] και προσκόμισε σχετική αλληλογραφία, συμπεριλαμβανομένης αυτήν με την εκδήλωση ενδιαφέροντος της [...]. Στην ίδια επιστολή της προς την ΕΑ, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ανέφερε ότι στις μελλοντικές σχεδιαζόμενες ενέργειές της περιλαμβανόταν α) η λήψη οριστικής απόφασης επί των προθέσεων της [...], και β) η διερεύνηση ενδιαφέροντος από μικρότερες αλυσίδες σούπερ μάρκετ σε περιφερειακό (Κυκλάδες) ή τοπικό (Άνδρος) επίπεδο.

13. Η Τέταρτη ειδική έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης υποβλήθηκε στις 18.2.2019. Στην εν λόγω έκθεση επαναλαμβάνονταν τα αναφερόμενα στην από 15.2.2019 επιστολή της αιτούσας προς την ΓΔΑ, ενώ αναφερόταν ότι ο Εντολοδόχος Επίβλεψης ζήτησε από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ να έρθει σε επικοινωνία με τις υπόλοιπες μεγάλες αλυσίδες σούπερ μάρκετ σχετικά με το υπό εκποίηση κατάστημα της Άνδρου τις επόμενες 15 ημέρες. Επίσης, ο Εντολοδόχος ενημέρωσε ότι κλιμάκιό του θα μετέβαινε στις 27.2.2019 στα κεντρικά της ΜΑΣΟΥΤΗΣ προκειμένου να ελέγξει εκ νέου τα στοιχεία του εκποιούμενου καταστήματος.

Δεύτερο αίτημα παράτασης της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης

14. Στις 15.3.2019, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υπέβαλε επιστολή επισυνάπτοντας σχετική αλληλογραφία, σύμφωνα με την οποία η [...] με την από 12.3.2019 επιστολή της ζήτησε συγκεκριμένα οικονομικά στοιχεία και πληροφορίες, ενώ γνωστοποίησε την πρόθεσή της να προβεί σε επιτόπια αυτοψία προκειμένου να εκτιμήσει την υπό εξέταση επένδυση. Με την ίδια επιστολή, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ, επικαλούμενη τις υπό εξέλιξη διαπραγματεύσεις με την [...] σε συνδυασμό με το γεγονός ότι δεν είχε την ευκαιρία να ολοκληρώσει τις ενέργειες διερεύνησης ενδιαφέροντος από μικρότερες αλυσίδες σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, αιτήθηκε εκ νέου παράταση της προθεσμίας Πρώτης Περιόδου Εκποίησης (η οποία θα έληγε στις 26.3.2019) κατά 40 ημέρες, ήτοι μέχρι την 10.5.2019. Η ΕΑ ικανοποίησε εν μέρει το αίτημα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ εγκρίνοντας παράταση της προθεσμίας Πρώτης Περιόδου Εκποίησης έως την 19.4.2019.

13 Η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημέρωσε γραπτώς με την από 31.1.2019 επιστολή της την εταιρεία [...] σχετικά με την εκποίηση του συγκεκριμένου καταστήματος, στο πλαίσιο της απόφασης της ΕΑ, ενώ η [...] απάντησε την ίδια ημέρα εκδηλώνοντας το ενδιαφέρον της, αιτούμενη περισσότερα στοιχεία.

15. Η Πέμπτη ειδική έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης υποβλήθηκε στις 21.3.2019, περιελάμβανε τα στοιχεία της από 15.3.2019 επιστολής της ΜΑΣΟΥΤΗΣ προς την ΓΔΑ, ενώ ανέφερε επιπροσθέτως ότι οι πληροφορίες που ζήτησε η [...], συγκεντρώθηκαν και απεστάλησαν από την αιτούσα. Τέλος, αναφερόταν ότι το αίτημα παράτασης της ΜΑΣΟΥΤΗΣ παρουσιάζεται εύλογο.

Πρώτο αίτημα αναθώρησης Δέσμευσης-Τρίτο αίτημα παράτασης της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης

16. Στις 18.4.2019, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημέρωσε την ΕΑ ότι αφενός η αλυσίδα [...] απέσυρε το ενδιαφέρον της για την υπό εκποίηση δραστηριότητα, επισυνάπτοντας σχετική επιστολή της τελευταίας, και αφετέρου ότι η ίδια πρόκειται να εκκινήσει ενέργειες διερεύνησης ενδιαφέροντος από μικρότερες αλυσίδες. Στην ίδια επιστολή, η αιτούσα αναφέρθηκε στη διατήρηση της εμπορευσιμότητας και ανταγωνιστικότητας του καταστήματος.

17. Περαιτέρω, αιτήθηκε με την ίδια επιστολή, δυνάμει της σχετικής ρήτρας επανεξέτασης, την εξέταση από την ΕΑ της δυνατότητας απαλλαγής-άλλως και επικουρικής τροποποίησης/αντικατάστασης-της αναληφθείσας δέσμευσης, επισυνάπτοντας Αίτημα Αναθώρησης Δέσμευσης Εκποίησης Καταστήματος¹⁴, αναφέροντας ότι, κατά την γνώμη της αιτούσας, η αναληφθείσα δέσμευση εκποίησης του καταστήματος του Αγ. Σπυρίδωνα Χώρας Άνδρου δεν παρίστατο πλέον αναγκαία ή, επικουρικής, ότι η αναληφθείσα δέσμευση μπορούσε να τροποποιηθεί και αντικατασταθεί με δέσμευση λύσεως της σχέσεως συνεργασίας με [...]. Στην ίδια από 18.4.2019 επιστολή της, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υπέβαλε νέο αίτημα παράτασης της προθεσμίας Πρώτης Περιόδου Εκποίησης, προκειμένου η ΕΑ να εξετάσει το ανωτέρω αίτημα αναθώρησης της δέσμευσης και να αποφανθεί σχετικώς.

18. Στην συνέχεια, στην Έκτη ειδική έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης, η οποία υποβλήθηκε στις 19.4.2019, επαναλήφθηκε η αναφορά σε απόσυρση του ενδιαφέροντος της [...] για την αγορά του καταστήματος στην Άνδρο και αναφέρθηκε η προτροπή του Εντολοδόχου προς την ΜΑΣΟΥΤΗΣ για διερεύνηση του ενδιαφέροντος από μικρότερες αλυσίδες σούπερ μάρκετ.

19. Η ΓΔΑ απάντησε στις 9.5.2019 στα υποβληθέντα με την ως άνω επιστολή αιτήματα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ επισημαίνοντας ότι η ΕΑ ομόφωνα αποφάσισε: α) ότι ήταν πρώιμο να συζητηθεί το αίτημά της για επανεξέταση ή τροποποίηση ή αντικατάσταση της αναληφθείσας δέσμευσης εκποίησης¹⁵, και β) ότι χορηγείται παράταση της προθεσμίας της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης μέχρι 31.5.2019. Επισημαίνεται ότι η από 9.5.2019 επιστολή της ΓΔΑ περιείχε ξανά υποδείξεις και οδηγίες προς την αιτούσα¹⁶, αναφέροντας ρητά ότι οι ενέργειες διερεύνησης ενδιαφέροντος θα έπρεπε να καταλαμβάνουν πρωτίστως τις μεγαλύτερες αλυσίδες σούπερ μάρκετ ή και ομίλους. Σε διαφορετική περίπτωση, στις 1.6.2019 θα εκκινούσε η Δεύτερη Περίοδος Εκποίησης.

14 Υπ' αρ. 255/18.4.2019 επιστολή της ΜΑΣΟΥΤΗΣ. Το περιεχόμενο του εν λόγω αιτήματος αναλύεται λεπτομερώς στην ενότητα II κατωτέρω.

15 Βλ. αναλυτικά και ενότητα II της παρούσας.

16 Βλ. και την από 16.1.2019 επιστολή της ΓΔΑ, παρ. 7 ανωτέρω.

20. Στις 21.5.2019, υπεβλήθη η Έβδομη ειδική έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης, σύμφωνα με την οποία η αιτούσα συμμορφωνόταν πλήρως με τις υποχρεώσεις διατήρησης της εκποιούμενης δραστηριότητας όπως αυτές ορίζονται στην σχετική απόφαση της ΕΑ. Ταυτόχρονα, σε συνέχεια της από 9.5.2019 επιστολής της ΓΔΑ και συμμορφούμενη προς τα εκεί αναφερόμενα, η αιτούσα θα συνέχιζε τις ενέργειες διερεύνησης ενδιαφέροντος προς μεγάλες αλυσίδες/ομίλους σούπερ μάρκετ.

Τέταρτο αίτημα παράτασης της Πρώτης Περιόδου Εκποίησης

21. Στις 28.5.2019, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημέρωσε την ΕΑ για τις περαιτέρω σχετικές ενέργειες προς εξεύρεση υποψηφίου κατάλληλου αγοραστή. Ειδικότερα, η αιτούσα ανέφερε ότι απέστειλε γραπτή πρόσκληση διερεύνησης ενδιαφέροντος και στην αλυσίδα [...] στις 22.5.2019, και έλαβε την από 24.05.2019 απάντηση της τελευταίας για πρόθεση διερεύνησης αγοράς του καταστήματος. Με την ίδια (από 28.5.2019) επιστολή, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ αιτήθηκε την παράταση της προθεσμίας Πρώτης Περιόδου Εκποίησης για έναν (1) επιπλέον μήνα, δηλ. έως τις 30.06.2019, προκειμένου η [...] να έχει τον απαραίτητο χρόνο να μελετήσει τα στοιχεία του καταστήματος.

22. Σε απάντηση της ανωτέρω αίτησης παράτασης της ΜΑΣΟΥΤΗΣ, η ΕΑ απέστειλε στις 6.6.2019 επιστολή, ενημερώνοντάς την σχετικά με την ομόφωνη απορριπτική απόφαση του εν λόγω αιτήματος παράτασης, καθώς και ότι η Δεύτερη Περίοδος Εκποίησης ξεκίνησε την 1.6.2019.

23. Στις 28.6.2019, υπεβλήθη η Όγδοη ειδική έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης, σύμφωνα με την οποία, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ συμμορφωνόταν πλήρως με τις υποχρεώσεις διατήρησης της εκποιούμενης δραστηριότητας όπως αυτές ορίζονται στην σχετική απόφαση της ΕΑ. Παράλληλα, ο Εντολοδόχος (ήτοι η εταιρεία VNT) υπέγραψε με την ΜΑΣΟΥΤΗΣ σχετικό Συμφωνητικό Τροποποίησης της Σύμβασης Εντολής, το οποίο και διαβιβάστηκε στην ΕΑ προς ενημέρωσή της¹⁷. Ταυτόχρονα, σύμφωνα με την έκθεση, προετοιμάστηκε ενημερωτικό φυλλάδιο με τα βασικά οικονομικά στοιχεία, το οποίο και επισυνάφθηκε στην εν λόγω έκθεση, που επρόκειτο να αποσταλεί σε υποψήφιους αγοραστές εντός 10 ημερών για να εκδηλώσουν ενδιαφέρον. Σύμφωνα με την έκθεση, κατά την ημερομηνία υποβολής αυτής, το εν λόγω φυλλάδιο είχε αποσταλεί σε 13 αλυσίδες/ομίλους σούπερ μάρκετ που αναφέρονται στο «Πανόραμα των Ελληνικών Σούπερ-Μάρκετ» (εφεξής «ΠΑΝΟΡΑΜΑ»)¹⁸, στις οποίες είχε δοθεί

17 Σύμφωνα με το από 26.6.2019 συμφωνητικό τροποποίησης σύμβασης εντολής, «Η αμοιβή του Εντολοδόχου για τη Δεύτερη Περίοδο Εκποίησης/Περίοδο Εκποίησης Εντολοδόχου ορίζεται σε [...]. Περαιτέρω συμφωνείται μεταξύ των Μερών ότι ο εντολοδόχος θα δικαιούται και [...]».

18 Τις ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ, ΑΝΕΔΗΚ ΚΡΗΤΙΚΟΣ Α.Ε. (εφεξής ΚΡΗΤΙΚΟΣ), ΧΑΛΚΙΑΔΑΚΗΣ Α.Ε. (εφεξής ΧΑΛΚΙΑΔΑΚΗΣ), Γουντσίδη Α.Ε. (εφεξής ΓΟΥΝΤΣΙΔΗΣ), LIDL Hellas και Σια Ο.Ε. (εφεξής LIDL), Market In Α.Ε. (εφεξής MARKET IN), ΒΑΖΑΑΡ Α.Ε. (εφεξής ΒΑΖΑΑΡ), ΣΥΝ.ΚΑ. Προμηθ. & Καταναλ. Συν/μος ΠΕ (εφεξής ΣΥΝΚΑ), Δ. Θανόπουλος Α.Ε. (εφεξής ΘΑΝΟΠΟΥΛΟΣ), Spar Hellas Α.Ε. (εφεξής SPAR), ΚΑΝΤΖΑΣ ΑΕΒΕ (εφεξής ΚΑΝΤΖΑΣ), Ι. & Φ. Κονταράτου Α.Ε.

προθεσμία μέχρι 12.7.2019 προκειμένου να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους, ενώ δεν είχε ακόμα καταστεί εφικτή η επικοινωνία με επιπλέον 5 επιχειρήσεις (ενέργεια προγραμματισμένη για το επόμενο διάστημα).

1.2.3 Ενέργειες κατά την Περίοδο Εκποίησης Εντολοδόχου

24. Στις 16.7.2019, υπεβλήθη η Πρώτη ενημερωτική έκθεση του Εντολοδόχου Εκποίησης σχετικά με τις εξελίξεις ως προς την πώληση του καταστήματος. Στη συγκεκριμένη έκθεση αναφερόταν ότι το προαναφερόμενο ενημερωτικό φυλλάδιο εστάλη σε συνολικά 18 υποψήφιους αγοραστές σε δυο φάσεις, αρχικά σε κάποιους¹⁹ με ηλεκτρονική αλληλογραφία στις 28.6.2019 και στους υπόλοιπους²⁰ ταχυδρομικά την 1.7.2019. Κατά την ημερομηνία υποβολής της εν λόγω έκθεσης, 16 εκ των εταιρειών δεν είχαν ανταποκριθεί, ενώ μόνο δύο (η [...] και η [...]) απάντησαν αρνητικά. Στις μελλοντικές ενέργειες του Εντολοδόχου Εκποίησης σημειωνόταν η προσπάθεια τηλεφωνικής επικοινωνίας με τις αλυσίδες που δεν ανταποκρίθηκαν προκειμένου να διερευνηθεί η ύπαρξη ή μη ενδιαφέροντος αγοράς του υπό εκποίηση καταστήματος.

25. Την 1.8.2019 υπεβλήθη η Δεύτερη ενημερωτική έκθεση του Εντολοδόχου Εκποίησης σχετικά με τις εξελίξεις ως προς την πώληση του προς εκποίηση καταστήματος. Προκειμένου να αποκλειστεί το ενδεχόμενο μη λήψης του ενημερωτικού φυλλαδίου από τις επιχειρήσεις στις οποίες είχε αποσταλεί ταχυδρομικά την 1.7.2019, σημειωνόταν ότι επιχειρήθηκε τηλεφωνική επικοινωνία καθώς και επαναπροώθηση του ενημερωτικού φυλλαδίου σε όσες εταιρείες το αιτήθηκαν προφορικά. Επίσης, στην έκθεση επισημαίνονταν ότι για να καταστεί η όλη διαδικασία αποτελεσματική, δόθηκε επιπλέον χρόνος για την εκδήλωση ενδιαφέροντος στις εν λόγω εταιρείες μέχρι τις 10.8.2019. Κατά την ημερομηνία υποβολής της εν λόγω έκθεσης, 7 συνολικά αλυσίδες απάντησαν είτε προφορικά είτε εγγράφως ότι δεν ενδιαφέρονται για την αγορά του εν λόγω καταστήματος, ενώ με τις υπόλοιπες 11 είτε δεν κατέστη δυνατή η επικοινωνία (4 εξ αυτών) είτε επανεστάλη το ενημερωτικό φυλλάδιο προκειμένου να αποφασίσουν εάν ενδιαφέρονται ή όχι εντός της προαναφερόμενης προθεσμίας.

26. Στις 2.9.2019 υπεβλήθη η Τρίτη ενημερωτική έκθεση του Εντολοδόχου Εκποίησης σχετικά με τις εξελίξεις ως προς την πώληση του προς εκποίηση καταστήματος. Σύμφωνα με αυτή, δεδομένης της χρονικής συγκυρίας των θερινών διακοπών, διαπιστώθηκε ότι οι εταιρείες αδράνησαν και δεν υπήρξε καμία απάντηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος. Για το λόγο αυτό, με την χρήση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, οι εταιρείες θα ενημερώνονταν για πρόσθετη παράταση της ημερομηνίας εκδήλωσης ενδιαφέροντος με καταληκτική ημερομηνία 12.9.2019.

(εφεξής ΚΟΝΤΑΡΑΤΟΥ) και Ανδρικόπουλος Α.Ε. (εφεξής ΑΝΔΡΙΚΟΠΟΥΛΟΣ).

19 Και συγκεκριμένα στις LIDL, MARKET IN, ΧΑΛΚΙΑΔΑΚΗΣ, ΒΑΖΑΑΡ, ΚΑΝΤΖΑΣ, ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ, ΚΡΗΤΙΚΟΣ, ΓΟΥΝΤΣΙΔΗΣ, ΣΥΝΚΑ, ΘΑΝΟΠΟΥΛΟΣ, SPAR, ΚΟΝΤΑΡΑΤΟΥ και ΑΝΔΡΙΚΟΠΟΥΛΟΣ.

20 DISCOUNT MARKET-ΕΓΝΑΤΙΑ Α.Ε. (εφεξής DISCOUNT MARKET), ΓΑΛΑΞΙΑΣ Α.Ε. (εφεξής ΓΑΛΑΞΙΑΣ), ΑΒ, ΜΕΤΡΟ και ΠΕΝΤΕ Α.Ε. (εφεξής ΠΕΝΤΕ).

Πρώτο αίτημα παράτασης της Περιόδου Εκποίησης Εντολοδόχου

27. Στις 5.9.2019, ο Εντολοδόχος Εκποίησης υπέβαλε αίτημα παράτασης προθεσμίας της Δεύτερης Περιόδου Εκποίησης μέχρι και την 30.9.2019, προκειμένου αφενός να παραταθεί ο χρόνος εκδήλωσης ενδιαφέροντος για όσες εταιρείες είχαν ζητήσει να τους επαναποσταλεί το ενημερωτικό φυλλάδιο και αφετέρου να επιχειρηθεί εκ νέου τηλεφωνική επικοινωνία με όσες εταιρείες δεν είχε καταστεί εφικτό την προηγούμενη περίοδο. Το εν λόγω αίτημα έγινε δεκτό.

28. Σε συνέχεια της από 30.8.2019 Τρίτης ενημερωτικής έκθεσης του Εντολοδόχου Εκποίησης, η ΓΔΑ του απέστειλε στις 9.9.2019 επιστολή επισημαίνοντας ότι από τις μέχρι εκείνη τη στιγμή κινήσεις του ως Εντολοδόχου Εκποίησης διαπιστωνόταν έλλειψη ενδιαφέροντος για το υπό εκποίηση κατάστημα και, προκειμένου να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση με τους όρους και τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στην υπ' αρ. 665/2018 απόφαση της ΕΑ, παρέθεσε συγκεκριμένες υποδείξεις και οδηγίες, καλώντας τον Εντολοδόχο να προβεί σε συγκεκριμένες ενέργειες (μεταξύ αυτών η επικαιροποίηση του Ενημερωτικού Φυλλαδίου με ρητή αναφορά στο γεγονός ότι κατά τη διάρκεια της Περιόδου Εκποίησης Εντολοδόχου δεν υφίσταται προσδιορισμός ελάχιστης τιμής, νέα επικοινωνία με όλες τις αλυσίδες/επιχειρήσεις σουπερ-μάρκετ, με αποστολή του επικαιροποιημένου Ενημερωτικού Φυλλαδίου με κοινοποίηση στην ΕΑ, και προσκόμιση των αποδεικτικών επικοινωνίας με όλες τις ως άνω επιχειρήσεις).

29. Στις 12.9.2019, ο Εντολοδόχος Εκποίησης υπέβαλε επικαιροποιημένο Ενημερωτικό Φυλλάδιο προς υποψήφιους αγοραστές σύμφωνα με τις ως άνω υποδείξεις της ΕΑ, το οποίο απέστειλε σε 15 αλυσίδες θέτοντας νέα καταληκτική προθεσμία εκδήλωσης ενδιαφέροντος μέχρι την 20.9.2019. Στο εν λόγω Ενημερωτικό Φυλλάδιο, πέραν των όσων αναφέρει στο προηγούμενο, επισημαινόταν ότι από 1.6.2020 το μηνιαίο μίσθωμα θα αναπροσαρμόζοταν στο ποσό των [...] (από [...]). Σχετικά με τις οικονομικές καταστάσεις του καταστήματος, ο Εντολοδόχος Εκποίησης ενημέρωνε τους υποψήφιους αγοραστές ότι δεδομένου ότι το κατάστημα ήταν νεοουσταθέν (με λειτουργία μικρότερη των 28 μηνών), τα ζημιογόνα αποτελέσματα που παρουσίαζε κυμαίνονται σε αναμενόμενα επίπεδα, αλλά από τα παρατεθέντα στοιχεία διαφαίνεται η σταδιακή αύξηση των πωλήσεων. Τέλος, γινόταν ειδική μνεία στη μη υφιστάμενη ελάχιστη τιμή πώλησης, διευκρινίζοντας ότι στην παρούσα φάση εκποίησης «δεν υφίσταται προσδιορισμός ελάχιστης τιμής και το τίμημα είναι αντικείμενο διαπραγμάτευσης, βάσει των όσων ορίζονται στην απόφαση υπ' αρ. 665/2018 της Ε.Α.».

30. Στη συνέχεια, στις 19.9.2019, ενόψει της επαφής του Εντολοδόχου με αυξημένο αριθμό υποψηφίων αγοραστών, η ΓΔΑ απέστειλε νέα επιστολή προς τον Εντολοδόχο Εκποίησης, υπενθυμίζοντας τις κύριες υποχρεώσεις του, όπως αυτές απορρέουν από το Παράρτημα II της υπ' αρ. 665/2018 απόφασης της ΕΑ.

31. Την ίδια ημέρα, στις 19.9.2019, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημέρωσε την ΕΑ, σχετικά με εκδήλωση ενδιαφέροντος για το υπό εκποίηση κατάστημα από επιχείρηση [...].

Προηγούμενος, στις 23.9.2019, είχε κοινοποιηθεί στην ΕΑ η απάντηση του Εντολοδόχου Εκποίησης στη σχετική ηλεκτρονική επιστολή εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την υπό εκποίηση δραστηριότητα από επιχείρηση [...], την οποία είχε λάβει στις 16.9.2019. Στην απάντηση αυτή, ο Εντολοδόχος Εκποίησης ζήτησε από την ενδιαφερόμενη επιχείρηση να προσκομίσει οικονομικά στοιχεία και περιγραφή της ως υποψηφίου αγοραστή προκειμένου να αξιολογήσει την πρόταση. Η συγκεκριμένη ενδιαφερόμενη επιχείρηση ουδέποτε επανήλθε.

32. Περαιτέρω, η ΕΑ ενημερώθηκε στις 23.9.2019 για την από 18.9.2019 επιστολή της εταιρείας [...] προς τον Εντολοδόχο Εκποίησης, με την οποία η [...] εκδήλωσε εγγράφως το ενδιαφέρον της για την αγορά του υπό εκποίηση καταστήματος. Την 19.9.2019, ο Εντολοδόχος είχε ζητήσει από την [...] να προσκομιστούν συγκεκριμένα στοιχεία, προκειμένου να διαπιστωθεί αν πληρούνται οι Απαιτήσεις του Αγοραστή σύμφωνα με την παρ. 14 του Παραρτήματος II για την εταιρεία [...]. Στις 23.9.2019, η [...] προσκόμισε τα σχετικά στοιχεία που της ζητήθηκαν, ενώ ταυτόχρονα αιτήθηκε στοιχείων από τον εντολοδόχο προκειμένου να αξιολογήσει με τη σειρά της την υποψήφια επένδυση. Ο Εντολοδόχος Εκποίησης απέστειλε στη [...] τα σχετικά στοιχεία στις 27.9.2019, ζητώντας παράλληλα από την [...] να της γνωστοποιήσει τι θα συμπεριλαμβάνει στην πρόταση αγοραπωλησίας, προκειμένου να προχωρήσει σε μία ενδεχόμενη εκτίμηση του τιμήματος.

Δεύτερο αίτημα παράτασης της Περιόδου Εκποίησης Εντολοδόχου

33. Την 1.10.2019 ο Εντολοδόχος Εκποίησης υπέβαλε στην ΕΑ αξιολόγηση σχετικά με την καταλληλότητα της [...] ως υποψηφίου αγοραστή της εκποιούμενης δραστηριότητας, καταλήγοντας ότι θεωρεί πως εν προκειμένω πληρούνται οι Απαιτήσεις του Αγοραστή. Ταυτόχρονα, ο Εντολοδόχος υπέβαλε αίτημα παράτασης της προθεσμίας περιόδου εκποίησης μέχρι τις 30.11.2019, προκειμένου να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες διαπραγμάτευσης με τρόπο συνεπή ως προς τις δεσμεύσεις και τα οικονομικά συμφέροντα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

34. Στις 4.10.2019, η ΕΑ ενημέρωσε την ΜΑΣΟΥΤΗΣ, με κοινοποίηση στον Εντολοδόχο Εκποίησης, ότι η Περίοδος Εκποίησης Εντολοδόχου παρατάθηκε έως την 31.10.2019.

Επαναφορά πρώτου αιτήματος αναθεώρησης Δέσμευσης

35. Προηγούμενος, στις 27.9.2019, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υπέβαλε εκ νέου αίτημα αναθεώρησης της αναληφθείσας δέσμευσης εκποίησης καταστήματος επαναφέροντας το από 18.4.2019 αίτημά της, και ενημερώνοντας περαιτέρω την ΓΔΑ ότι, κατά την γνώμη της, είχε επέλθει σημαντική μεταβολή των συνθηκών της αγοράς, καθώς από τον Ιούλιο του 2019 ξεκίνησε η λειτουργία νέου καταστήματος σουπερ-μάρκετ υπό το διακριτικό τίτλο «ΑΓΟΡΑ EXPRESS»²¹.

21 Η επιστολή της ΜΑΣΟΥΤΗΣ είχε ως παράρτημα δημοσίευμα τοπικής εφημερίδας της Άνδρου, το οποίο αναφερόταν στην λειτουργία νέου καταστήματος στην Χώρα της Άνδρου Βλ. ανάλυση σχετικά με το αίτημα αναθεώρησης στην Ενότητα II κατωτέρω.

36. Σε συνέχεια του ως άνω αιτήματος, ο Εντολοδόχος Εκποίησης με επιστολή του τάχθηκε συνοπτικά υπέρ της εξέτασης του ως άνω αιτήματος από την ΕΑ, δίχως ωστόσο να αναλύει τα στοιχεία στα οποία βασιζόταν το αίτημα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

37. Εν συνεχεία, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημερώθηκε ότι κατά την από 3.10.2019 συνεδρίασή της, η ΕΑ έκρινε ομόφωνα ότι το αίτημα αναθεώρησης της αναληφθείσας δέσμευσης δεν μπορούσε να γίνει δεκτό στη συγκεκριμένη φάση της διαδικασίας, διότι δεν πληρούνταν οι τυπικές προϋποθέσεις που προβλέπονται στο Τμήμα ΣΤ. «Ρήτρα Επανεξέτασης» του Παραρτήματος ΙΙ του Εντύπου Ανάλυσης Δεσμεύσεων. Η ΜΑΣΟΥΤΗΣ επανέφερε στις 17.10.2019 το αίτημα τροποποίησης, το περιεχόμενο της οποίας περιγράφεται πιο αναλυτικά κατωτέρω²².

Τρίτο αίτημα παράτασης της Περιόδου Εκποίησης Εντολοδόχου

38. Στις 17.10.2019, ο Εντολοδόχος Εκποίησης με επιστολή του προς την [...] της υπενθύμισε το αυστηρό χρονικό πλαίσιο για την ολοκλήρωση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης του υπό εκποίηση καταστήματος, ζητώντας να αποσταλεί το προσχέδιο αγοράς μέχρι 21.10.2019. Η ενδιαφερόμενη εταιρεία ενημέρωσε τον Εντολοδόχο ότι ήταν αδύνατο να υποβληθεί προσφορά στα συγκεκριμένα χρονικά όρια. Στη συνέχεια, με νέο ηλεκτρονικό αίτημά της στις 31.10.2019, η [...], σε απάντηση επιστολής του Εντολοδόχου που την ενημέρωνε για την εκπονή της τεθείσας από την ΕΑ προθεσμίας, ζήτησε από τον Εντολοδόχο Εκποίησης να παρατείνει την διαδικασία για ένα επιπλέον μήνα. Ο Εντολοδόχος Εκποίησης με τη σειρά του απευθύνθηκε στην ΕΑ αιτούμενος παράταση της διάρκειας Περιόδου Εκποίησης Εντολοδόχου έως 30.11.2019.

39. Η ΓΔΑ ενημέρωσε την 1.11.2019 την ΜΑΣΟΥΤΗΣ και τον Εντολοδόχο Εκποίησης ότι η ΕΑ αποφάσισε ομόφωνα αφενός της εξέταση του αιτήματος της ΜΑΣΟΥΤΗΣ για αναθεώρηση της αναληφθείσας δέσμευσης σε συνέχεια της από 17.10.2019 επιστολής της, και αφετέρου την παράταση της Περιόδου Εκποίησης Εντολοδόχου κατά ένα μήνα, ήτοι έως τις 30.11.2019. Ο Εντολοδόχος Εκποίησης ενημέρωσε με ηλεκτρονική επιστολή την [...] σχετικά με την παράταση, επισημαίνοντάς της ότι αν δεν παρουσιαστεί πρόταση αγοράς για την εκποιούμενη δραστηριότητα δεν θα υπάρξει περαιτέρω παράταση της διαδικασίας.

40. Στις 29.11.2019 ο Εντολοδόχος υπέβαλε στην ΕΑ έγγραφο με τίτλο Αίτηση Ολοκλήρωσης της Περιόδου Εκποίησης Εντολοδόχου, επισημαίνοντας ότι παρά τις διαδοχικές παρατάσεις που δόθηκαν από την ΕΑ, η [...] δεν κατέθεσε πρόταση (ή σχέδιο) για την αγορά της εκποιούμενης δραστηριότητας στην προκαθορισμένη προθεσμία. Ως εκ τούτου, και δεδομένου ότι ακόμα και μετά την τρίτη διαδοχική παράταση της διάρκειας της Δεύτερης Περιόδου Εκποίησης καμία εκ των αναφερόμενων στο ΠΑΝΟΡΑΜΑ αλυσίδων σούπερ μάρκετ δεν εκδήλωσε ενδιαφέρον για την απόκτηση της εκποιούμενης δραστηριότητας θεώρησε πως η διαδικασία έπρεπε να κριθεί άγονη. Τέλος, με επιστολή του στις 24.12.2019, ο Εντολοδόχος συνόψισε τις ενέργειες στις οποίες έχει

22 Βλ. σχετικά ενότητα ΙΙ.

προβεί στο πλαίσιο της Δεύτερης Περιόδου Εκποίησης για την εκποίηση του καταστήματος στον Αγ. Σπυρίδωνα της Χώρας της Άνδρου.

Δεύτερο αίτημα αναθεώρησης Δέσμευσης/Τροποποίηση αιτήματος αναθεώρησης Δέσμευσης

41. Στις 12.2.2020, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υπέβαλε δεύτερο αίτημα αναθεώρησης της Δέσμευσης²³, με το οποίο, μεταξύ άλλων, αιτήθηκε τη μεταρρύθμιση/αντικατάσταση της αναληφθείσας δέσμευσης με τροποποίηση της αρχικής της πρότασης, υποβάλλοντας πρόταση αντικατάστασης της με δέσμευση εκποίησης του καταστήματος της ΜΑΣΟΥΤΗΣ (πρώην ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ) στην τοποθεσία «Ανεμόμυλοι» Χώρας Άνδρου²⁴.

ΙΙ. ΤΑ ΑΙΤΗΜΑΤΑ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗΣ ΤΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ

ΙΙ.1 Πρώτο αίτημα αναθεώρησης Δέσμευσης

42. Όπως προαναφέρθηκε²⁵ κατά την ως άνω έκθεση του ιστορικού, στις 18.4.2019 η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υπέβαλε Αίτημα Αναθεώρησης Δεσμεύσεως Εκποίησης Καταστήματος, ζητώντας να εξεταστεί από την ΕΑ η δυνατότητα απαλλαγής-άλλως και επικουρικής τροποποίησης/αντικατάστασης-της αναληφθείσας δέσμευσης εκποίησης συγκεκριμένου καταστήματος στην Άνδρο δυνάμει της σχετικής ρήτρας επανεξέτασης (παρ. 34 Παραρτήματος ΙΙ της απόφασης).

43. Σύμφωνα με το ως άνω αίτημά της, συνέτρεχαν κατά την γνώμη της συγκεκριμένα οικονομικά στοιχεία και αντικειμενικά δεδομένα δυνάμενα να μεταβάλλουν τις παραδοχές επί των οποίων η ΕΑ είχε κρίνει ότι η συγκέντρωση προκαλούσε σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στην επιμέρους τοπική αγορά της Χώρας της Άνδρου και για το λόγο αυτό είχε θεωρηθεί αναγκαία η λήψη κατάλληλων διορθωτικών μέτρων²⁶.

44. Στο ως άνω αίτημα αναθεώρησης της 18.4.2019 και στην έκθεση που το συνόδευε, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υποστήριξε ότι η σχετική γεωγραφική αγορά θα έπρεπε να έχει οριστεί διαφορετικά από ό,τι είχε οριστεί στην απόφαση 665/2018 της ΕΑ, και συγκεκριμένα ως το σύνολο της Νήσου Άνδρου, στο οποίο η ίδια στην πραγματικότητα δεν κατέχει σημαντικό μερίδιο και, ως εκ τούτου, η δέσμευσή της για εκποίηση του καταστήματος του Αγ. Σπυρίδωνα Χώρας Άνδρου δεν παρίσταται αναγκαία.

45. Σε περίπτωση δε που η ΕΑ διατηρούσε επιφυλάξεις ως προς την αναγκαιότητα διατήρησης διορθωτικών μέτρων η αιτούσα πρότεινε, επικουρικά, με το ως άνω αίτημά της την τροποποίηση της αναληφθείσας δέσμευσης και την αντικατάστασή της με τη δέσμευση λύσεως της σχέσεως συνεργασίας [...].

46. Προς επίρρωση των ισχυρισμών της, η αιτούσα επικαλέστηκε στο αίτημά της την υπόθεση Deutsche

23 Υπ' αρ. 1168/12.2.2020 σημείωμα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

24 Βλ. περαιτέρω ανάλυση στην ενότητα ΙΙ αμέσως κατωτέρω.

25 Βλ. ανωτέρω υπό παρ. 16.

26 Στο πλαίσιο του ανωτέρω αιτήματος υποβλήθηκε συνημμένη ειδική μελέτη από τον Καθηγητή Οικονομικών του Πανεπιστημίου Cambridge (Senior Lecturer in Economics, Cambridge Judge Business School, University of Cambridge), κ. Χ. Γκενάκο, «με σκοπό την ανάλυση, εξ'επόψεως οικονομικής θεωρίας, της οριοθέτησης της σχετικής γεωγραφικής αγοράς για τη Νήσο Άνδρο καθώς και την εκτίμηση του μεριδίου αγοράς της ΜΑΣΟΥΤΗΣ εντός αυτής».

Lufthansa²⁷, η οποία αφορά περίπτωση εξέτασης αιτήματος περί αναθεώρησης δεσμεύσεων/διορθωτικών μέτρων που ανελήφθησαν στο πλαίσιο ελέγχου συγκεντρώσεων. Εντούτοις, επισημαίνεται από την ΕΑ ότι η υπόθεση αυτή δεν μπορεί να εφαρμοστεί κατ' αναλογία στην παρούσα υπόθεση, καθώς, πρώτον, αφορά δεσμεύσεις συμπεριφοράς (behavioural remedies) και όχι δεσμεύσεις εκποίησης, όπως εν προκειμένω, ενώ δεύτερον, στην ως άνω υπόθεση είχε παρέλθει εξαιρετικά μεγάλο χρονικό διάστημα (άνω των 8 ετών) από την ανάληψη των δεσμεύσεων μέχρι την υποβολή του αιτήματος επανεξέτασης των δεσμεύσεων λόγω αλλαγής των ανταγωνιστικών συνθηκών, και όχι το σύντομο χρονικό διάστημα του ενός έτους, όπως στην προκείμενη υπόθεση²⁸.

47. Περαιτέρω, αναφορικά με τα επιχειρήματά της για την ορθή οριοθέτηση της σχετικής γεωγραφικής αγοράς σε επίπεδο νησιού, η αιτούσα επικαλέστηκε: παλαιότερη νομολογία της ΕΑ²⁹ η οποία, κατά την ΜΑΣΟΥΤΗΣ, δέχεται ότι το κάθε νησί αποτελεί διακριτή σχετική γεωγραφική αγορά· ότι η τιμολογιακή και εμπορική πολιτική της εταιρείας είναι ενιαία και στα τρία καταστήματα που διαθέτει στο νησί της Άνδρου, γεγονός που συνηγορεί στην ύπαρξη ίδιων ανταγωνιστικών όρων και άρα στην ενιαία οριοθέτηση της γεωγραφικής αγοράς σε επίπεδο νησιού³⁰: νέα στοιχεία που προκύπτουν από τις κάρτες προνομίων «Mas Cards», από τις οποίες προκύπτει ότι περίπου το 20% των πελατών της στην Άνδρο προβαίνουν σε αγορές και από τους δύο πόλους του νησιού (δηλαδή, αφενός Γαύριο-Μπασι, αφετέρου Χώρα)³¹: ότι το λιμάνι του Γαυρίου είναι η μοναδική πύλη εισόδου στο νησί και αντίστοιχα η Χώρα της Άνδρου είναι το διοικητικό κέντρο του νησιού, οπότε υπάρχουν ροές πελατών εκατέρωθεν· το γεγονός ότι σημαντικός αριθμός καταναλωτών κατοικεί σε περιοχές ενδιάμεσες των δύο πόλων του νησιού· την ύπαρξη αλληλεπικαλυπτόμενων κύκλων/σχετικών γεωγραφικών αγορών, που συντείνει στον ορισμό μιας ενιαίας γεωγραφικής αγοράς· την ύπαρξη μεγάλου αριθμού ομοειδών και εξειδικευμένων επιχειρήσεων στο νησί που ασκούν έντονες ανταγωνιστικές πιέσεις· και την ύπαρξη ανταγωνιστικών πιέσεων λόγω εγγύτητας της Άνδρου προς το Ν. Αττικής.

27 Υπόθεση T-712/16, Deutsche Lufthansa AG κατά Επιτροπής, ΕΥ:Τ:2018:269, ιδίως σκ. 40-42, 45, 120 και 123 αυτής.

28 Στοιχεία τα οποία ανέδειξε και το ίδιο το Γενικό Δικαστήριο της ΕΕ ως κείρια για την εξέταση εκείνης της υπόθεσης, με σχετική αναφορά στις «πρακτακαρικές παρατηρήσεις» του στο πλαίσιο της ως άνω απόφασης, βλ. σκ. 31 αυτής.

29 Αποφάσεις της Ε.Α. υπ' αρ. 496/VI/2010, 544/VII/2012, 572/VII/2013, 582/VII/2013 και 601/2015. Εξ αυτών, μόνο στην απόφαση ΕΑ 496/VI/2010 (εξαγορά της DIA από την ΚΑΡΦΟΥΡ) αξιολογήθηκε η μεταβολή των συνθηκών αγοράς σε επίπεδο νησιού. Σύμφωνα με την μετέπειτα νομολογία της ΕΑ (βλ. ενδεικτικά υπ' αρ. 607/2015, υπ' αρ. 637/2017 αποφάσεις), οι γεωγραφικές αγορές ορίστηκαν στενότερα σε ακτίνα 10 ή 30 λεπτά από το κατάστημα-στόχο.

30 Επισημαίνει δε ότι η ίδια καθώς και η [...] με ομοιόμορφες τιμολογιακές πρακτικές στο σύνολο της ελληνικής επικράτειας αντιλαμβάνονται τις σχετικές αγορές ευρύτερα και σε κάθε περίπτωση τουλάχιστον σε επίπεδο νομού/νήσου.

31 Ωστόσο δεν διευκρινίζεται τι ποσοστό των ετήσιων αγορών τους διενεργούν από την κάθε περιοχή.

48. Κατά την εκτίμηση της ΜΑΣΟΥΤΗΣ, εφόσον λαμβανόταν ως σχετική γεωγραφική αγορά το νησί της Άνδρου στο σύνολό του (και όχι μόνο η Χώρα της Άνδρου), το μερίδιό της, υπολογιζόμενο βάσει της τελευταίας απογραφής πληθυσμού (στοιχεία από ΕΛΣΤΑΤ) και των μέσω μηνιαίων δαπανών νοικοκυριού της Περιφέρειας Αιγαίου (στοιχεία από Πανόραμα των Ελληνικών Σούπερ-Μάρκετ), θα κυμαινόταν μεταξύ [...], σύμφωνα με τις πλέον συντηρητικές εκτιμήσεις.

49. Στην Έκτη ειδική έκθεση του Εντολοδόχου Επίβλεψης, η οποία είχε υποβληθεί, όπως πραναφέρθηκε, στις 19.4.2019, ο Εντολοδόχος επεσήμανε σχετικά με το ανωτέρω αίτημα αναθεώρησης/τροποποίησης δέσμευσης, ότι είχε ενημερωθεί από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ σχετικά με το υποβληθέν αίτημα. Ωστόσο, ο Εντολοδόχος δεν προέβη στην αξιολόγησή του. Στη συνέχεια, με την υποβολή της Έβδομης ειδικής έκθεσης στις 21.5.2019, ο Εντολοδόχος έχοντας λάβει γνώση και μελετήσει το ως άνω αίτημα καθώς και τη συνημμένη οικονομική μελέτη, ανέφερε ότι θεωρεί ότι, υπό την προϋπόθεση ότι τα υποκείμενα οικονομικά στοιχεία αναφορικά με την αγορά της νήσου Άνδρου που παρουσιάζονται στην μελέτη είναι ορθά, το σχετικό αίτημα περί αλλαγής οριοθέτησης της σχετικής αγοράς και ιδίως το επικουρικό αίτημα αντικατάστασης της αναληφθείσας δεσμεύσεως εμφανιζόταν κατ' αρχήν εύλογο³².

50. Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω³³, στο συγκεκριμένο αίτημα, η ΓΔΑ απάντησε επισημαίνοντας ότι το εν λόγω αίτημα είναι πρώιμο να συζητηθεί, καθώς δεν γινόταν επίκληση οποιασδήποτε μεταβολής των συνθηκών αγοράς ή άλλων εξαιρετικών περιστάσεων, που να δικαιολογούν την αιτούμενη επανεξέταση ή τροποποίηση.

51. Η αιτούσα επέμεινε στους ως άνω ισχυρισμούς της³⁴, αναφέροντας ότι η νέα προτεινόμενη δέσμευση [...] παρίσταται, κατά την γνώμη της, ως η πλέον κατάλληλη και αποτελεσματική και, συνεπώς, σύμφωνη προς την αρχή της αναλογικότητας. Συγκεκριμένα, ισχυρίστηκε ότι δια [...], αφενός, το μερίδιο της ΜΑΣΟΥΤΗΣ δεν θα ανέρχεται σε ποσοστό-τόσο στο σύνολο της Νήσου, όσο και στην ειδική τοπική αγορά της Χώρας-δυνάμενο να εγείρει ζητήματα περί κατοχής δεσπόζουσας θέσης και, αφετέρου, ανέφερε ότι η παρουσία της αιτούσας στο νησί πριν την ολοκλήρωση της συναλλαγής εντοπίζοτο αποκλειστικά στην ύπαρξη του εν λόγω ειδικού συνεργάτη. Στην ίδια επιστολή, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ τόνισε ότι η ίδια δεν αιτείτο την ανάκληση της εγκρίνουσας τη συγκέντρωση αποφάσεως της ΕΑ (απόφαση 665/2018).

II.2 Επαναφορά του αιτήματος αναθεώρησης Δέσμευσης

52. Στις 27.9.2019³⁵, η αιτούσα επανήλθε εκ νέου με το αίτημα απαλλαγής ή/και τροποποίησης της αναληφθείσας δέσμευσης εκποίησης καταστήματος με τη λύση της [...], επικαλούμενη αυτή τη φορά σημαντική μεταβολή των συνθηκών της αγοράς λόγω της έναρξης λειτουργίας νέου καταστήματος σούπερ-μάρκετ υπό το

32 Ο Εντολοδόχος ζήτησε τη συνδρομή της ΕΑ για τυχόν ενέργειες στις οποίες θα πρέπει να προβεί σχετικά με το αίτημα, δεδομένου ότι η εντολή του δεν περιλαμβάνει ειδικώς τον έλεγχο των στοιχείων που επικαλείται η ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

33 Βλ. ανωτέρω υπό παρ. 19.

34 Βλ. την υπ' αρ. 337/28.5.2019 επιστολή της ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

35 Βλ. την υπ' αρ. 555/27.9.2019 επιστολή της ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

διακριτικό τίτλο «ΑΓΟΡΑ EXPRESS». Το νέο κατάστημα βρίσκεται επί του κεντρικού πεζοδρόμου της Χώρας της Άνδρου, το οποίο ανήκει στον τοπικό επιχειρηματία, κ. [...], [...]. Σύμφωνα με τις προβλέψεις της ΜΑΣΟΥΤΗΣ, το νέο κατάστημα εκτιμάται ότι θα έχει ετήσιο κύκλο εργασιών άνω του 1,5 εκατ.€, ενώ η έναρξη λειτουργίας του καταδεικνύει ότι στην Άνδρο επικρατούν επαρκείς συνθήκες ανταγωνισμού.

53. Σε συνέχεια του αιτήματος της ΜΑΣΟΥΤΗΣ, ο Εντολοδόχος Εκποίησης επισήμανε ότι το αίτημα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ θα πρέπει να εξεταστεί από την ΕΑ «υπό την προϋπόθεση ότι τα υποκείμενα οικονομικά στοιχεία αναφορικά με την αγορά της νήσου Άνδρου που παρουσιάζονται [ενν. από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ] είναι ορθά» και «εφόσον τα οικονομικά στοιχεία που παρατίθενται [ενν. από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ] πράγματι συνηγορούν ότι η μια τοπική αγορά (π.χ. Γαυρίου/Μπατοίου) ασκεί ανταγωνισμό επί της άλλης (π.χ. Χώρα Άνδρου) και η σχετική νομική ανάλυση και επιχειρηματολογία της ΜΑΣΟΥΤΗΣ είναι βάσιμη»³⁶. Ο Εντολοδόχος δεν προέβη σε ανάλυση αυτών των στοιχείων.

54. Η ΕΑ ενημέρωσε την αιτούσα ότι το εν λόγω αίτημα απορρίφθηκε διότι δεν πληρούνταν οι τυπικές προϋποθέσεις που προβλέπονται στο Τμήμα ΣΤ. «Ρήτρα Επανεξέτασης» του Παραρτήματος ΙΙ του Εντύπου Ανάλυσης Δεσμεύσεων. Ειδικότερα, το αίτημα: α) δεν συνοδευόταν από έκθεση της Εντολοδόχου, και β) υποβλήθηκε σε μη προσήκουσα χρονική στιγμή, καθώς σε εκείνο το χρονικό σημείο εκκρεμούσε η εξέταση τουλάχιστον μίας προσφοράς υποψήφιου αγοραστή ([...]) και επομένως δεν μπορούσε να θεωρηθεί ότι συντρέχε αδυναμία εκποίησης, καθώς διαφαινόταν πιθανή η υλοποίηση των δεσμεύσεων. Σε κάθε περίπτωση, η ΕΑ επεσήμανε ότι η αναφορά στην έναρξη λειτουργίας προ τριών μηνών ενός νέου καταστήματος μόλις 150 τμ στην αγορά της Χώρας Άνδρου, όταν το υπό εκποίηση κατάστημα έχει επιφάνεια χώρου πώλησης περίπου 440 τμ, χωρίς μάλιστα περαιτέρω πληροφόρηση για την ποικιλία και το εύρος των πωλούμενων προϊόντων στο νέο αυτό κατάστημα, δεν παρίστατο ικανή αφ' εαυτής, σε εκείνο το στάδιο της διαδικασίας, για να δικαιολογήσει ότι συντρέχει κάποια εξαιρετική περίπτωση, ήτοι μια ενδεχόμενη σημαντική και οριστική μεταβολή στις ανταγωνιστικές συνθήκες της εξεταζόμενης αγοράς.

55. Στην συνέχεια, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υποστήριξε εκ νέου³⁷ ότι οι συνθήκες, στις οποίες βασίστηκε η ανάλυση της υποχρέωσης εκποίησης καταστήματος στον Αγ. Σπυρίδωνα της Χώρας Άνδρου, έχουν εξαλειφθεί, καθώς έχει επέλθει σημαντική μεταβολή των συνθηκών στην εξεταστέα αγορά και ακόμα και αν δεν συντρέχει αδυναμία εκποίησης, η εκπλήρωση της δέσμευσης δεν παρίσταται πλέον αναγκαία. Περαιτέρω, υποστήριξε ότι το επικουρικό αίτημα της λύσεως [...] παρίσταται πλέον κατάλληλο και αποτελεσματικό.

II.3 Δεύτερο αίτημα αναθεώρησης Δέσμευσης/Τροποποίηση αιτήματος αναθεώρησης Δέσμευσης

56. Στις 12.2.2020, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υπέβαλε το δεύτερο αίτημα αναθεώρησης της Δέσμευσης, με το οποίο ανέφερε ότι:

³⁶ Βλ. το υπ' αρ. 566/2.10.2019 έγγραφο.

³⁷ Βλ. την υπ' αρ. 592/17.10.2019 επιστολή της ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

- Ως προς το αίτημα απαλλαγής εκ της αναληφθείσας δέσμευσης που είχε θέσει με το πρώτο αίτημα αναθεώρησης και είχε επαναφέρει στις επόμενες επιστολές της, διευκρινίστηκε ότι η ΜΑΣΟΥΤΗΣ δεν αιτείται την ανάκληση της εγκρίνουσας τη συγκέντρωση απόφασης της ΕΑ και τόνισε ότι ουδέποτε αιτήθηκε την ανατροπή ή/και επανεξέταση των ουσιωδών νομικών παραδοχών επί των οποίων ερείδεται η απόφαση αυτή της ΕΑ. Υπό το φως αυτών των διευκρινίσεων, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ κατέληξε ότι δεν επαναφέρει αυτό το ζήτημα (ήτοι της απαλλαγής εκ της αναληφθείσας δέσμευσης)

- Ως προς την μεταβολή των συνθηκών της αγοράς, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ανέφερε ότι διαφαίνεται στο παρόν χρονικό σημείο μια σημαντική εξέλιξη/μεταβολή συνθηκών της υπό κρίση αγοράς, προσκομίζοντας επ' αυτού το από 4.2.2020 δημοσίευμα της τοπικής εφημερίδας «Έν Άνδρω», σύμφωνα με το οποίο η MARKET IN βρίσκεται στο τελικό στάδιο των διαπραγματεύσεων για την εξαγορά τμήματος της ΓΟΝΕΟΣ Α.Ε. και αναμένεται ότι το καλοκαίρι του 2020 θα λειτουργήσει κατάστημα της MARKET IN στη Χώρα της Άνδρου και ανέλυσε γιατί αυτό το γεγονός συνιστά κατά την γνώμη της σημαντική μεταβολή των συνθηκών που δικαιολογεί τροποποίηση της δέσμευσης.

- Ως προς το αίτημα τροποποίησης/αναθεώρησης της αναληφθείσας με την υπ' αρ. 665/2018 απόφαση ΕΑ δεσμεύσεως εκποίησης καταστήματος, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ δήλωσε ότι, δεδομένων των συνθηκών και καθώς δεν είχε καταστεί εφικτή η εξεύρεση μίας κοινά αποδεκτής συναινετικής λύσης [...] ³⁸, προτίθεται να τροποποιήσει την πρότασή της ώστε να αντικατασταθεί η αναληφθείσα δέσμευση με την εκποίηση του καταστήματος της ΜΑΣΟΥΤΗΣ στην τοποθεσία «Ανεμόμυλοι» Χώρας Άνδρου, ευρισκόμενου σε ανταγωνιστική τοποθεσία επί του κεντρικού οδικού δικτύου στην είσοδο της Χώρας, επιφάνειας 250 τ.μ. και ετήσιου κύκλου εργασιών περί τα [...] ευρώ. Η αιτούσα ανέφερε ότι εκτιμά ότι η εναλλακτική αυτή πρόταση παρίσταται κατάλληλη και αποτελεσματική προκειμένου να αντικαταστήσει την αρχικώς αναληφθείσα δέσμευση εκποίησης του καταστήματος στην τοποθεσία «Αγ. Σπυρίδωνας», η οποία απέβη άγονη.

57. Συμπερασματικά, με το τροποποιημένο αίτημα αναθεώρησης δεσμεύσεων της 12.2.2020, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ αιτήθηκε την τροποποίηση της αναληφθείσας δεσμεύσεως και αντικατάστασή της με δέσμευση εκποίησης του καταστήματος της ΜΑΣΟΥΤΗΣ στην τοποθεσία «Ανεμόμυλοι» Χώρας Άνδρου (και όχι, πλέον, με λύση [...]), όπως είχε προτείνει αρχικά).

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΔΟΜΗΣ ΤΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΟ ΜΗ ΕΚΠΟΙΗΘΕΝ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΤΑ ΕΤΗ 2018 ΚΑΙ 2019

III.1 Η ΕΡΕΥΝΑ ΤΗΣ ΓΔΑ

Η δομή της αγοράς κατά τον χρόνο εξέτασης της γνωστοποιηθείσας συγκέντωσης

³⁸ Σημειώνεται ότι η ΜΑΣΟΥΤΗΣ προσκόμισε ιδιωτικό συμφωνητικό [...]. Σε ερώημα της ΓΔΑ, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ δεν τοποθετήθηκε σχετικά με τυχόν ενημέρωση και συζήτηση με [...] περί τυχόν λύσης της συμβατικής τους σχέσης.

58. Από την ανάλυση της ΓΔΑ στο πλαίσιο της εξέτασης της αρχικώς γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης, είχε εκτιμηθεί ότι, βάσει των στοιχείων του έτους 2017, το μερίδιο που θα αποκτούσε η ΜΑΣΟΥΤΗΣ μετά την ολοκλήρωση της συγκέντρωσης στην τοπική αγορά (η οποία στην υπ' αρ. 665/2018 απόφαση είχε ορισθεί ως η Χώρα της Άνδρου), θα ανερχόταν σε [...] (υπολογιζόμενο με βάση τον κύκλο εργασιών) ή [...] (υπολογιζόμενο με βάση τα τετραγωνικά μέτρα³⁹) και, συνεπώς, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ θα αποκτούσε δεσπόζουσα θέση (βλ. Πίνακα 1 αμέσως κατωτέρω). Όσον αφορά τον αριθμό των ανταγωνιστών στην αγορά, προέκυπτε ότι αυτός ήταν μικρός, και ανερχόταν σε μόλις τρεις (3) επιχειρήσεις, ενώ δεν υπήρχαν καταστήματα ανταγωνιστικών αλυσίδων σούπερ μάρκετ πανελλαδικής εμβέλειας.

Πίνακας 1: Μεριδία στην αγορά λιανικής πώλησης ειδών σούπερ μάρκετ στη Χώρα της Άνδρου, 2017⁴⁰

α/α	ΣΗΜΑ	ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ	ΠΩΛΗΣΕΙΣ 1/1/17- 31/12/17	ΜΕΡΙΔΙΟ ΑΓΟΡΑΣ (κύκλος εργασιών)	ΤΜ	ΜΕΡΙΔΙΟ ΑΓΟΡΑΣ (τ.μ.)
1	ΠΡΟΜΗΘ/ΤΙΚΗ	ΑΓΙΟΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝΑΣ	[...]	[...]	[...]	[...]
2	ΠΡΟΜΗΘ/ΤΙΚΗ	Ε.Ο. ΓΑΥΡΙΟΥ-ΧΩΡΑΣ ΑΝΔΡΟΥ (ΑΝΕΜΟΜΥΛΟΙ)	[...]	[...]	[...]	[...]
3	Express Market ⁴⁰	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...]	[...]
	Μερικό Σύνολο		[...]	[...]	[...]	[...]
4	Σβουρένος Ζαχαρίας & ΣΙΑ	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...]	[...]
5	Παραδοσιακό Παντοπωλείο Άνδρου	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...]	[...]
6	Κολυδά Χριστίνα (MINI MARKET)	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...]	[...]
	ΣΥΝΟΛΟ		[...]	100%	[...]	100%

Πηγή: Στοιχεία προσκομισθέντα από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ και τους ανταγωνιστές στο πλαίσιο της γνωστοποίησης συγκέντρωσης (επεξεργασία ΓΔΑ).

59. Σημειώνεται, δε, ότι, λόγω και του ημιαστικού χαρακτήρα της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, είχαν ληφθεί υπόψη, για τους σκοπούς εξέτασης της συγκέντρωσης, και τα παραδοσιακά παντοπωλεία (μίνι μάρκετ) τα οποία είναι δυνατό να παρέχουν μερικά σημαντικά πλεονεκτήματα όπως προσωπική εξυπηρέτηση, ευκολία πρόσβασης, εκτεταμένο ωράριο κ.λπ. και θα μπορούσαν να θεωρηθούν ανταγωνιστές των σούπερ μάρκετ στο βαθμό που αποτελούν για το μέσο καταναλωτή μία λογική εναλλακτική δυνατότητα για την κάλυψη των αναγκών του σε είδη διατροφής.

60. Επιπλέον, σύμφωνα με τους ανταγωνιστές που δραστηριοποιούνται στην περιοχή, αλλά και όπως προέκυψε από την έρευνα που είχε διεξάγει η ΓΔΑ, κατά το χρόνο γνωστοποίησης της συγκέντρωσης, είχαν κλείσει αρκετά ανταγωνιστικά καταστήματα (Μίνι μάρκετ/Παντοπωλεία/Σούπερ Μάρκετ) στην τοπική αγορά και συγκεκριμένα τα καταστήματα του βασικού τοπικού ανταγωνιστή στη Χώρα της Άνδρου (Σούπερ Μάρκετ ΓΟΝΕΟΣ), που διέκοψαν τη λειτουργία τους εντός του έτους 2017.

Η δομή της αγοράς κατά τον χρόνο εξέτασης των αιτημάτων τροποποίησης/αναθεώρησης της αρχικώς αναληφθείσας δέσμευσης-Εξέταση ενδεχόμενης μεταβολής των συνθηκών της αγοράς

61. Στο πλαίσιο εξέτασης των αιτημάτων τροποποίησης/αναθεώρησης της αρχικώς αναληφθείσας δέσμευσης, κατά τα ανωτέρω εκτιθέμενα, η ΓΔΑ προέβη στην εκ νέου αξιολόγηση των συνθηκών ανταγωνισμού στην ορισθείσα, δυνάμει της υπ' αρ. 665/2018 απόφασης της ΕΑ, σχετική τοπική γεωγραφική αγορά της Χώρας της Άνδρου, προκειμένου να αποφανθεί εάν αυτές έχουν πλέον αλλάξει.

62. Στο πλαίσιο αυτό, η ΓΔΑ, προκειμένου να αξιολογήσει τις τρέχουσες συνθήκες λειτουργίας του ανταγωνισμού σε τοπικό επίπεδο, απέστειλε αρχικά επιστολές παροχής στοιχείων το Νοέμβριο του 2019 τόσο στην ΜΑΣΟΥΤΗΣ, όσο και στους βασικούς τοπικούς ανταγωνιστές της⁴¹. Στις επιστολές αυτές, η ΓΔΑ αιτήθηκε την προσκόμιση στοιχείων

³⁹ Σημειωτέον ότι και άλλες εθνικές αρχές λαμβάνουν υπόψη, σε αντίστοιχες υποθέσεις, την επιφάνεια των καταστημάτων σούπερ μάρκετ. Ειδικότερα, η γαλλική αρχή για τον υπολογισμό των μεριδίων στην αγορά λιανικής πώλησης ειδών σούπερ μάρκετ βασίζεται στην επιφάνεια πωλήσεων σε τ.μ. των καταστημάτων της εξαγοράζουσας και της επιχείρησης-στόχου σε σχέση με την συνολική επιφάνεια πωλήσεων όλων των ανταγωνιστών στην εξεταζόμενη γεωγραφική αγορά (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις υπ' αρ. 14-DCC-30, 14-DCC-146, 12-DCC-112 και 11-DCC-05). Επίσης στην υπόθεση C-0001/07 της ισπανικής αρχής που αφορούσε στην εξαγορά από την ισπανική αλυσίδα DIA των καταστημάτων PLUS, θυγατρικής του γερμανικού ομίλου TENGELMANN, η εκτίμηση των μεριδίων γίνεται βάσει επιφάνειας πωλήσεων, δηλαδή βάσει τετραγωνικών μέτρων.

⁴⁰ Τα στοιχεία αφορούν ένα μέρος μόνο του 2017, δεδομένου ότι η επιχείρηση ξεκίνησε τη δραστηριότητά της στις 22.04.2017.

⁴¹ Συγκεκριμένα η ΓΔΑ απέστειλε ερωτηματολόγια στις εξής επιχειρήσεις: 1) ΣΒΟΥΡΕΝΟΣ ΖΑΧΑΡΙΑΣ & ΣΙΑ Ο.Ε., 2) ΠΑΡΑΔΟΣΙΑΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ ΑΝΔΡΟΥ, 3) ΜΕΝΔΡΙΝΟΣ ΜΙΧΑΗΛ ΕΜΠΟΡΙΚΑ ΚΑΤ/ΜΑΤΑ ΙΚΕ, 4) ΚΑΛΟΓΡΙΔΗΣ ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ, 5) ΑΝΔΡΙΑΚΗ ΑΓΟΡΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ Ε.Π.Ε. στη Χώρα Άνδρου, 6) ΜΑΝΣΟΛΑΣ Δ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ στο Μεσαθούρι Άνδρου, 7) ΚΟΛΥΔΑ ΧΡΙΣΤΙΝΑ στο Νειμποριό Άνδρου, 8) ΓΟΝΕΟΣ ΜΑΡΚΕΤ στην Πελεκανιά Άνδρου και 9) ΜΑΣΟΥΤΗΣ. Τρεις από τις επιστολές αυτές (των εταιρειών [...]) δεν παρελήφθησαν και επιστράφησαν στην ΓΔΑ αναπάντητες. Η [...] καθώς και η [...] δεν είχαν απαντήσει ούτε κατά τη διερεύνηση της γνωστοποιούμενης εξαγοράς της ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗΣ από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ, ενώ η [...] είχε αναφέρει ότι [...]. Επιπλέον ο [...] ανέφερε ότι [...] που εκπροσωπεί

σχετικά με τις πωλήσεις τους, αλλά και την άποψή τους για τις ενδεχόμενες επιπτώσεις στην αγορά στην περίπτωση της μη εκποίησης του καταστήματος της ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗΣ στον Άγιο Σπυρίδωνα της Χώρας της Άνδρου. Η ΓΔΑ έλαβε απαντητικές επιστολές από τέσσερις εταιρείες που λειτουργούν σούπερ μάρκετ και μίνι μάρκετ⁴².

63. Από τις απαντήσεις των ανταγωνιστών⁴³ προέκυψε ότι ένα νέο κατάστημα μίνι μάρκετ με επισκέψιμη επιφάνεια [...] τ.μ. άνοιξε τον Ιούλιο του 2019 στην Χώρα της Άνδρου υπό την επωνυμία «ΑΓΟΡΑ EXPRESS». Ενόψει αυτής της εξέλιξης (για την οποία είχε ενημερωθεί προηγουμένως και από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ), η ΓΔΑ προέβη στον εκ νέου υπολογισμό των μεριδίων των ανταγωνιστών στην επίμαχη σχετική γεωγραφική αγορά για το έτος 2018 καθώς και για το πρώτο εννεάμηνο του 2019. Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι ο πραγματικός αντίκτυπος της εν λόγω εισόδου στην αγορά θα δύναται να αποτυπωθεί με ακρίβεια μόνον αφού περάσει ικανός χρόνος για την εδραίωση του εν λόγω καταστήματος και την ενσωμάτωσή του στην αγορά με την απόκτηση της δικής του πιστής πελατείας.

64. Εξάλλου, μετά την προσκόμιση από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ δημοσιεύματος για την επικείμενη εξαγορά καταστημάτων της πρώην αλυσίδας σούπερ μάρκετ ΓΟΝΕΟΣ από την MARKET IN⁴⁴, η ΕΑ έστειλε σχετική επιστολή στην τελευταία. Αυτή ενημέρωσε την ΓΔΑ ότι [...], διευκρινίζοντας ωστόσο ότι δεν προβαίνει στην εξαγορά επιχείρησης. Σημείωσε δε, ότι [...]. Σύμφωνα με τα στοιχεία της ΓΔΑ, η εταιρεία Λ. Κ. ΓΟΝΕΟΣ λειτουργούσε μέχρι και το έτος 2017 δύο καταστήματα σούπερ μάρκετ, τα οποία όμως έχουν παραμείνει κλειστά για διάστημα μεγαλύτερο των 2 ετών, ήτοι μεγάλο χρονικό διάστημα (πέραν των 6 μηνών), το οποίο σύμφωνα με τη νομολογία της ΕΑ⁴⁵ επιτρέπει με ασφάλεια να διαπιστωθεί ότι δεν διατηρείται η φήμη και η πελατεία του συγκεκριμένου σημείου ως επιχείρησης σούπερ μάρκετ.

65. Σύμφωνα με στοιχεία που προέκυψαν από την ως άνω έρευνα της ΓΔΑ για τους πρώτους εννέα μήνες του 2019 (βλ. Πίνακα 2 αμέσως κατωτέρω) το μερίδιο αγοράς της νέας οντότητας περιορίζεται στο [...] (υπολογιζόμενο σε κύκλο εργασιών) και σε [...] (υπολογιζόμενο σε τετραγωνικά μέτρα), καθώς κατά το συγκεκριμένο έτος λειτουργησε το νέο κατάστημα με την επωνυμία «ΑΓΟΡΑ EXPRESS» στη Χώρα της Άνδρου, περιορίζοντας τα μερίδια της νέας οντότητας.

Πίνακας 2: Μερίδια στην αγορά λιανικής πώλησης ειδών σούπερ μάρκετ στη Χώρα της Άνδρου, (στο εννεάμηνο 2019)

α/α	ΣΗΜΑ	ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ	ΠΩΛΗΣΕΙΣ 1/1/19- 30/9/2019	ΤΜ	ΜΕΡΙΔΙΟ ΑΓΟΡΑΣ (κύκλος εργασιών)	ΜΕΡΙΔΙΟ ΑΓΟΡΑΣ (τ.μ.)
1	ΜΑΣΟΥΤΗΣ (πρώην ΠΡΟΜΗΘ/ΤΙΚΗ)	ΑΓΙΟΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝΑΣ	[...]	[...]	[...]	[...]
2	ΜΑΣΟΥΤΗΣ (πρώην ΠΡΟΜΗΘ/ΤΙΚΗ)	Ε.Ο. ΓΑΥΡΙΟΥ-ΧΩΡΑΣ ΑΝΔΡΟΥ (ΑΝΕΜΟΜΥΛΟΙ)	[...]	[...]	[...]	[...]
3	Express Market	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...] ⁴⁶	[...]
	Μερικό Σύνολο		[...]	[...]	[...]	[...]
4	Αγορά EXPRESS	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...]	[...]
5	Σβουρένος Ζαχαρίας & ΣΙΑ ⁴⁷	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...]	[...]
6	Παραδοσιακό Παντοπωλείο Άνδρου	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...]	[...]
7	Κολυδά Χριστίνα (MINI MARKET)	Χώρα Άνδρου	[...]	[...]	[...]	[...]
	ΣΥΝΟΛΟ		[...]	100%	[...]	100%

66. Από τα στοιχεία που συγκέντρωσε η ΓΔΑ, προκύπτει ότι η νέα επιχείρηση «ΑΓΟΡΑ EXPRESS», που λειτουργησε το 2019, απέκτησε μερίδιο [...] περιορίζοντας ουσιαστικά μόνο κατά [...] (από [...]) (Πίνακας 1) σε [...] (πίνακας 2) περίπου το μερίδιο της ΜΑΣΟΥΤΗΣ σε όρους πωλήσεων (κύκλου εργασιών), σε σχέση με την προηγούμενη περίοδο.

67. Από τα ίδια στοιχεία προκύπτει ότι:

- ενδεχόμενη λύση της [...], θα οδηγούσε την νέα οντότητα σε μερίδια της τάξης του [...] (από [...]) σε όρους πωλήσεων. Ωστόσο, επισημαίνεται ότι μια ενδεχόμενη λύση [...] θα είχε αμφίβολα αποτελέσματα ως προς την διατήρηση διατηρεί [...] στον [...] μακριά από το υπό εκποίηση κατάστημα και δεν τίθεται θέμα ανταγωνισμού.

42 [...], [...], [...], [...], ΜΑΣΟΥΤΗΣ. Δεν ανταποκρίθηκε η εταιρεία [...], η οποία επίσης διατηρεί μίνι μάρκετ στην Χώρα της Άνδρου.

43 Βλ. την επιστολή της [...] και της ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

44 Βλ. παρ. 56 ανωτέρω.

45 Βλ. υπό στοιχεία ΕΑ 595/2014 απόφαση, παρ. 98.

46 Εκ των οποίων σύμφωνα με τα στοιχεία που υπέβαλλε η επιχείρηση κατά τη διερεύνηση του αιτήματος αναθεώρησης της αρχικής δέσμευσης της ΜΑΣΟΥΤΗΣ, μόνο [...] είναι επισκέψιμο.

47 Εκτίμηση της ΓΔΑ, καθώς η συγκεκριμένη εταιρεία δεν προσκόμισε επικαιροποιημένα στοιχεία παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις της Υπηρεσίας.

και μεσο-και μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα της [...] στην αγορά.

- ενδεχόμενη εκποίηση του καταστήματος στην τοποθεσία «Ανεμόμυλοι» Χώρας Άνδρου θα οδηγούσε τη νέα οντότητα σε μερίδια της τάξης του [...] σε όρους πωλήσεων και [...] από [...], σε όρους τ.μ.

III.2 ΑΠΟΨΕΙΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΩΝ

68. Όπως προαναφέρθηκε, η ΓΔΑ απέστειλε αρχικά επιστολές παροχής στοιχείων το Νοέμβριο του 2019 προς τους τοπικούς ανταγωνιστές της νέας οντότητας, ερωτώντας, μεταξύ άλλων, εάν εξέφρασαν ενδιαφέρον εξαγοράς για το υπό εκποίηση κατάσταση βάσει της δέσμευσης της ΜΑΣΟΥΤΗΣ, εάν προτίθενται να ανοίξουν κατάσταση στην ευρύτερη περιοχή της Χώρας της Άνδρου σε διάστημα 3-6 μηνών, καθώς και την άποψή τους για τις ενδεχόμενες επιπτώσεις στη λειτουργία του ανταγωνισμού σε τοπικό επίπεδο στην περίπτωση της μη εκποίησης του καταστήματος της ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗΣ στον Άγιο Σπυριδώνα της Χώρας της Άνδρου.

69. Από τις απαντήσεις των εταιρειών προέκυψε ότι καμία εξ' αυτών δεν εκδήλωσε ενδιαφέρον για την εξαγορά του υπό εκποίηση καταστήματος, ενώ μια ανέφερε ότι δεν γνώριζε ότι το συγκεκριμένο κατάσταση ήταν υπό εκποίηση.

70. Σχετικά με τις επιπτώσεις που θα είχε στην λειτουργία του ανταγωνισμού σε τοπικό επίπεδο η μη εκποίηση του εν λόγω καταστήματος, από τρεις⁴⁸ επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην περιοχή εκτιμήθηκε ότι το εν λόγω κατάσταση έχει τέτοιο μερίδιο και άρα δύναμη στην τοπική αγορά που δεν μπορεί να αντισταθμιστεί από τους υπάρχοντες ανταγωνιστές. Μια εταιρεία συγκεκριμένα ανέφερε ότι «[...] Με το ενδεχόμενο να μην πωληθεί το πρόβλημα θα παραμείνει ίδιο»⁴⁹.

71. Η ίδια εταιρεία ανέφερε ότι έχει πληροφορηθεί ότι η εταιρεία [...] έχει ενδιαφερθεί να αγοράσει τα δύο σούπερ μάρκετ στην περιοχή της Χώρας της Άνδρου της ΓΟΝΕΟΣ με σκοπό να ανοίξει καινούρια σούπερ μάρκετ. Η ΓΔΑ διερεύνησε την συγκριμένη πληροφορία άμεσα, αποστέλλοντας επιστολή προς την [...]. Η [...] με έγγραφό της ανέφερε ότι, [...]. Ανέφερε ωστόσο ότι σε περίπτωση που κατέληγε σε οριστική συμφωνία για το άνοιγμα καταστήματος στην Άνδρο θα πρόεβαινε άμεσα σε ενημέρωση της ΕΑ καθώς και για τον πιθανό χρόνο που θα χρειαστεί για την υλοποίησή του.

72. Στην συνέχεια, το Δεκέμβριο του 2019, η ΓΔΑ απήυθνε νέες επιστολές ζητώντας την άποψη των βασικών παικτών του κλάδου (τόσο σε τοπικό όσο και σε εθνικό επίπεδο)⁵⁰ σχετικά με το ενδεχόμενο τροποποίησης της αναληφθείσας δέσμευσης και την αντικατάστασή της με τη δέσμευση λύσης [...] μεταξύ της ΜΑΣΟΥΤΗΣ και της εταιρείας [...]. Οι θέσεις τους συνοψίζονται ως ακολούθως.

48 Ήτοι: [...].

49 Βλ. το υπ' αρ. 7414/18.11.2019 έγγραφο.

50 Συγκεκριμένα η ΓΔΑ απέστειλε ερωτηματολόγια στις εξής επιχειρήσεις: 1) ΑΛΦΑ ΒΗΤΑ ΒΑΣΙΛΟΠΟΥΛΟΣ ΑΕ, 2) ΒΑΖΑΑΡ ΑΕ, 3) ΛΙΝΤΑ ΕΛΛΑΣ & ΣΙΑ Ο.Ε., 4) MARKET IN ΑΕΒΕ, 5) ΜΕΤΡΟ ΑΕΒΕ, 6) ΘΑΝΟΠΟΥΛΟΣ Δ. ΑΕ, 7) ΚΑΛΟΓΡΙΔΗΣ ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ, 8) ΚΟΛΥΔΑ ΧΡΙΣΤΙΝΑ, 9) ΜΕΝΔΡΙΝΟΣ ΜΙΧΑΗΛ, ΕΜΠΟΡΙΚΑ ΚΑΤ/ΜΑΤΑ ΙΚΕ, 10) ΠΕΝΤΕ ΑΕΕ, 11) ΠΑΡΑΔΟΣΙΑΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ ΑΝΔΡΟΥ, 12) ΣΒΟΥΡΕΝΟΣ ΖΑΧΑΡΙΑΣ & ΣΙΑ Ο.Ε. και 13) ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ Ι. & Σ. ΑΕΕ.

73. Η [...] ανέφερε ότι η προτεινόμενη δέσμευση λύσης της σύμβασης δικαιόχρησης με την επιχείρηση [...], δεν αίρει τους αρχικούς της προβληματισμούς, δεδομένου ότι κατά την πάγια αντίληψη των καταναλωτών, τα καταστήματα [...] δεν έχουν σχέση με την εταιρεία ΜΑΣΟΥΤΗΣ, καθώς η ΜΑΣΟΥΤΗΣ δεν είναι ο αποκλειστικός προμηθευτής των προϊόντων που διαθέτουν τα καταστήματα αυτά. Επομένως, σύμφωνα με την [...], το προταθέν μέτρο ούτε αποτελεσματικό είναι, ούτε σύμφωνο με την αρχή της αναλογικότητας.

74. Περαιτέρω, σύμφωνα με την [...], η προτεινόμενη τροποποίηση της υπό κρίση δέσμευσης είναι δυνατό να έχει ισοδύναμο αποτέλεσμα με την αρχική, υπό την προϋπόθεση ωστόσο ότι αυτή δεν θα εκτοπίσει από την αγορά την επιχείρηση [...]⁵¹. Επίσης αναφέρει ότι ιδίως στις αγορές των νησιών, το μη οργανωμένο λιανικό εμπόριο ασκεί σοβαρές ανταγωνιστικές πιέσεις στο οργανωμένο λιανικό εμπόριο.

75. Η [...] επεσήμανε ότι, καθώς δεν δραστηριοποιείται στην Άνδρο, δεν μπορεί να γνωρίζει ποιες θα είναι οι επιπτώσεις της νέα προτεινόμενης δέσμευσης, αλλά εκφράζοντας γενικές διαπιστώσεις ανέφερε ότι η λύση συνεργασίας με τη δικαιόδοχο θα πρέπει να συνοδεύεται από πρόσθετα μέτρα ώστε να μην δημιουργούνται προβλήματα για την είσοδο ανταγωνιστριών εταιρειών στην συγκεκριμένη αγορά.

76. Οι εταιρείες [...] και [...] εκτίμησαν ότι η προτεινόμενη εναλλακτική δέσμευση της λύσης της σύμβασης δικαιόχρησης δεν θα έχει αρνητικό αντίκτυπο. Στην ίδια γραμμή ήταν και η [...], η οποία ανέφερε ότι η νέα προτεινόμενη δέσμευση θα έχει θετικές επιπτώσεις στη λειτουργία του ανταγωνισμού σε τοπικό επίπεδο και θα συντελέσει στην ομαλή λειτουργία του.

77. Τέλος, σύμφωνα με την ίδια την [...], η προτεινόμενη τροποποίηση της δέσμευσης δεν θα επιλύσει το πρόβλημα του ανταγωνισμού [...]. Πιο συγκεκριμένα αναφέρει: «[...] [...] Μια τέτοια δημιουργούμενη κατάσταση δεν είναι ικανή να επιλύσει τα προβλήματα του ανταγωνισμού, καθώς δεν διευκολύνει ούτε την είσοδο νέων ανταγωνιστών στην αγορά, [...]».

78. Συνεπώς, από την απάντηση της [...] προκύπτει ότι [...].

79. Επισημαίνεται συναφώς ότι η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ανέφερε στην ΓΔΑ (μετά από σχετικό ερώτημα) ότι θα επικοινωνούσε με την [...] για να την ενημερώσει σχετικά με την αρχικά προτεινόμενη τροποποίηση της δέσμευσης με λύση [...], για την οποία η [...] δεν ήταν ενήμερη από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ έως και τα τέλη Ιανουαρίου 2020. Η ΜΑΣΟΥΤΗΣ ενημέρωσε την ΓΔΑ στις 3.2.2020 ότι, αφού ενημέρωσε σχετικά τον [...], βρισκόταν «σε διαδικασία

51 Συγκεκριμένα αναφέρει ότι «[...] Στο μέτρο που μπορεί βεβαίως να υποστηριχθεί ότι η επιχείρηση [...] δύναται να συνεχίσει τη λειτουργία της είτε ως μέλος δικτύου δικαιόχρησης άλλου ανταγωνιστή, είτε να συνεχίσει με μεσοπρόθεσμα βιώσιμο τρόπο τη λειτουργία της ως αυτόνομη επιχειρηματική οντότητα και άρα να ασκεί ανταγωνιστική πίεση ως προς την ΔΜ [ΜΑΣΟΥΤΗΣ] στη σχετική υπό εξέταση γεωγραφική αγορά, εκτιμούμε ότι η υπό εξέταση τροποποίηση της υπό κρίση δεσμεύσεως δύναται να έχει κατ' ουσίαν ισοδύναμο αποτέλεσμα με την αρχικώς αναληφθείσα δέσμευση».

διαπραγματεύσεων και αναζήτησης μίας-ει δυνατόν-κοινά αποδεκτής συναινετικής λύσης, εφόσον κριθεί ότι [...] είναι πρόσφορη υπό τις περιστάσεις...». Εννέα ημέρες αργότερα, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υπέβαλε το υπ' αρ. 1168/12.2.2020 αίτημα, στο οποίο αναφερόταν ότι «δεν έχει καταστεί εφικτή η εξεύρεση μιας κοινά αποδεκτής συναινετικής λύσης της μεταξύ μας σχέσεως συνεργασίας».

IV. ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΑΙΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΩΝ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

IV.1 Θεωρητικό πλαίσιο

80. Για την αξιολόγηση των προτεινόμενων από τα μέρη δεσμεύσεων, τόσο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής «Ε. Επ.»), όσο και οι εθνικές αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένης της ΕΑ, ακολουθούν τις γενικές αρχές και τις προϋποθέσεις παραδεκτού που έχουν αναπτυχθεί με βάση τη σωρευτική εμπειρία από την αξιολόγηση διορθωτικών μέτρων σε προηγούμενες γνωστοποιήσεις συγκεντρώσεων, με τη σχετική νομολογία των Ευρωπαϊκών Δικαστηρίων, λαμβάνοντας ωστόσο υπόψη τις συγκεκριμένες συνθήκες κάθε υπόθεσης, όπως αποτυπώνονται και κωδικοποιούνται στο ενωσιακό *soft law*⁵². Οι δεσμεύσεις, ανεξάρτητα από το είδος του διορθωτικού μέτρου, είθισται να περιέχουν ρήτρα αναθεώρησης, ώστε να μπορεί η Αρχή, εφόσον το ζητήσουν τα μέρη με τη δέουσα αιτιολόγηση, να χορηγήσει παράταση προθεσμιών ή, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, απαλλαγή από τις δεσμεύσεις, τροποποίηση ή αντικατάσταση τους⁵³.

81. Η Ε. Επ. δύναται να επιτρέψει την απαλλαγή από τις δεσμεύσεις ή τροποποίηση ή αντικατάστασή τους σε εξαιρετικές περιπτώσεις⁵⁴. Μάλιστα, η Ε. Επ. αναφέρει ρητά στην Ανακοίνωση ότι «η περίπτωση αυτή σπανίως αφορά δεσμεύσεις εκποίησης»⁵⁵.

82. Τέτοιες περιπτώσεις πάντως δύναται να συντρέχουν, όταν συμβούν γεγονότα εκτός της σφαίρας επιρροής και του ελέγχου των μερών, τα οποία δεν ήταν προβλέψιμα κατά το χρόνο ανάληψης των δεσμεύσεων. Η ύπαρξη εξαιρετικών περιστάσεων που δικαιολογούν την εν λόγω απαλλαγή, τροποποίηση ή αντικατάσταση των μέτρων δύναται να γίνει δεκτή, εάν τα μέρη αποδεικνύουν ότι οι συνθήκες της αγοράς έχουν μεταβληθεί σημαντικά και οριστικά⁵⁶. Όπως προαναφέρθηκε, η περίπτωση αυτή σπάνια μπορεί να αφορά και δεσμεύσεις εκποίησης, για τον λόγο ότι η εκποίηση πρέπει να λάβει χώρα σε σύντομο χρονικό διάστημα από την έκδοση της απόφασης επιβολής των δεσμεύσεων και δεν θεωρείται κατά κανόνα πιθανό μέσα σε σύντομο χρονικό διάστημα να έχουν προκύψει μεταβολές στις συνθήκες της αγοράς⁵⁷. Ωστόσο, είναι εφικτή η αναθεώρηση μιας δέσμευσης εκποίησης, όταν οι συνθήκες, στις οποίες

52 Βλ. Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που είναι αποδεκτά βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) υπ' αρ. 139/2004 του Συμβουλίου και του Κανονισμού (ΕΚ) υπ' αρ. 602/2004 της Επιτροπής, εφεξής «Ανακοίνωση».

53 Βλ. παρ. 71 της Ανακοίνωσης.

54 Βλ. παρ. 73 της Ανακοίνωσης.

55 Ο.π.

56 Βλ. Ανακοίνωση, παρ. 43 και 73.

57 Βλ. παρ. 73-74 της Ανακοίνωσης.

βασίστηκε η ανάληψη της υποχρέωσης της εκποίησης έχουν εξαλειφθεί⁵⁸.

83. Για κάθε απαλλαγή, τροποποίηση ή αντικατάσταση δέσμευσης, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τη γνώμη τρίτων και τις επιπτώσεις που μπορεί να έχει η τροποποίηση στη θέση τρίτων και, συνεπώς, στη γενικότερη αποτελεσματικότητα του μέτρου⁵⁹.

84. Η Ε. Επ. δύναται, κατόπιν αιτήσεως, να εκδώσει επίσημη απόφαση για κάθε απαλλαγή, τροποποίηση ή αντικατάσταση όσον αφορά τις δεσμεύσεις ή απλώς να διαπιστώσει επίσημα ότι τα μέρη τροποποίησαν ικανοποιητικά το διορθωτικό μέτρο, εφόσον οι εν λόγω τροποποιήσεις βελτιώνουν την αποτελεσματικότητά του και επιβάλλουν νομικά δεσμευτικές υποχρεώσεις στα μέρη π.χ. μέσω συμβατικών ρυθμίσεων. Η μεταβολή των δεσμεύσεων κατά κανόνα παράγει αποτελέσματα μόνο για το μέλλον (*ex nunc*)⁶⁰.

85. Ακολούθως, στο Έντυπο Εκποίησης Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων-Παράρτημα II της ΕΑ, το οποίο ακολουθεί το αντίστοιχο υπόδειγμα της Ε. Επ., που υπέβαλαν τα μέρη μετά του Εντύπου Γνωστοποίησης Ανάληψης Δεσμεύσεων (Παράρτημα I), στο τμήμα ΣΤ. (παρ. 34) με τίτλο «Ρήτρα Επανεξέτασης» προβλέπεται ότι «Η Επιτροπή μπορεί, όπου κρίνει κατάλληλο, σε απάντηση σχετικού εύλογου αιτήματος της ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΕ ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ συνοδευόμενου από έκθεση από τον Επιβλέποντα Εντολοδόχο: (i) Να παρατείνει τις προθεσμίες που προβλέπονται στις Δεσμεύσεις ή (ii) Σε εξαιρετικές περιπτώσεις να προβεί σε απαλλαγή, τροποποίηση ή αντικατάσταση μίας ή περισσότερων υποχρεώσεων στις παρούσες Δεσμεύσεις».

IV.2 Αξιολόγηση

86. Κατά την αρχική αξιολόγηση των επιπτώσεων της συγκέντρωσης στην τοπική γεωγραφική αγορά της Ανδρου, προέκυψαν, όπως προαναφέρθηκε, θέματα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης, δεδομένου ότι το μερίδιο της νέας οντότητας στη συγκεκριμένη τοπική αγορά θα ξεπερνούσε το [...]»⁶¹ και θα είχε πολύ σημαντική ισχύ, χωρίς να απαιτείται συντονισμός της συμπεριφοράς των επιχειρήσεων της περιοχής (επιπτώσεις μη συντονισμένης συμπεριφοράς), ενώ οι εναπομένουσες ανταγωνιστικές πιέσεις (αριθμός ανταγωνιστών και αριθμός ανταγωνιστικών καταστημάτων) δεν θα είχαν την απαιτούμενη ένταση για να μπορούν να ανταγωνιστούν αποτελεσματικά τη νέα οντότητα που θα προκύψει από την υπό κρίση συγκέντρωση (βλ. παρ. 63-65 και 77 της υπ' αρ. 665/2018 απόφασης).

87. Με τις αναληφθείσες δεσμεύσεις για την εκποίηση του καταστήματος της ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ στην περιοχή του Αγ. Σπυρίδωνα στην Ανδρο αναμένετο να εξαλει-

58 Βλ. Απόφαση της Αρχής Ανταγωνισμού της Κροατίας Case No. UP/I 030-02/2008-02/06 KONZUM, Zagreb and LOKICA, η οποία αφορά σε έγκριση συγκέντρωσης επιχειρήσεων σούπερ μάρκετ με δεσμεύση εκποίησης καταστημάτων, η οποία εν συνεχεία τροποποιήθηκε λόγω αδυναμίας εκποίησης κάποιων από τα καταστήματα, στα οποία αφορούσαν οι δεσμεύσεις και με την αιτιολογία της μεταβολής των συνθηκών.

59 Βλ. παρ. 73-74 της Ανακοίνωσης.

60 Βλ. παρ. 76 της Ανακοίνωσης.

61 Βλ. Πίνακα 1 Ενότητα III της παρούσης.

φθούν οι προβληματισμοί αυτοί, καθόσον το μερίδιο, μετά την υλοποίηση των δεσμεύσεων θα ανέρχονταν πλέον σε ποσοστό μικρότερο του 50% (σε κύκλο εργασιών και σε επιφάνεια), ενώ θα αυξάνονταν και οι ανταγωνιστικές πιέσεις με την είσοδο ενός νέου ανταγωνιστικού καταστήματος (που θα προέκυπτε από την εκποίηση σε ανταγωνιστή) στην τοπική αγορά.

88. Η ΜΑΣΟΥΤΗΣ, παρά ταύτα, δεν μπόρεσε να εκποίησει το συγκεκριμένο κατάστημα ούτε κατά την Πρώτη Περίοδο Εκποίησης, ούτε σε συνεργασία με τον Εντολοδόχο κατά την Περίοδο Εκποίησης Εντολοδόχου, παρά τις επανειλημμένες παρατάσεις που χορηγήθηκαν από την ΕΑ⁶². Ακολούθως, μετά την παρέλευση της προθεσμίας δυνάμει της τελευταίας παράτασης της Δεύτερης Περιόδου Εκποίησης έως την 30.11.2019, δεν έχει υλοποιηθεί η αναληφθείσα από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ δέσμευση και οι ανησυχίες που είχε εκφράσει η ΕΑ ως προς το συμβατό της γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην προαναφερθείσα αγορά δεν εξαλείφθηκαν.

Ως προς το ενδεχόμενο απαλλαγής/άρσης της Δέσμευσης

89. Διαρκούσης της διαδικασίας εκποίησης, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ αιτήθηκε την αναθεώρηση της αναληφθείσας δέσμευσης προς τον σκοπό, αρχικά, της άρσης αυτής, επί τη βάση της μεταβολής της παραδοχής για την ορθότητα της γεωγραφικής αγοράς.

90. Ειδικότερα, η ΜΑΣΟΥΤΗΣ υποστήριξε με τις από 18.4.2019 και 27.9.2019 επιστολές της ότι η σχετική γεωγραφική αγορά θα έπρεπε να είχε ορισθεί διαφορετικά (ευρύτερα) συγκριτικά με τη μεθοδολογία που ακολούθησε η ΕΑ με βάση την ακτίνα 30 λεπτών για τις ημι-αστικές και αγροτικές περιοχές με το αυτοκίνητο από το κατάστημα-στόχος, ήτοι να καταλαμβάνει το σύνολο της Νήσου Άνδρου. Η ΕΑ, ακολουθούσα τη μεθοδολογία αυτή κατά πάγια πρακτική⁶³, προέβη στον ορισμό επιμέρους τοπικών αγορών στο νησί, μεταξύ των οποίων και η επίμαχη τοπική αγορά της Χώρας της Άνδρου. Κατά την ΜΑΣΟΥΤΗΣ, στη Νήσο Άνδρο, ως μία ενιαία γεωγραφική αγορά, όπως, κατά την ίδια, όφειλε η ΕΑ να είχε ορίσει τη σχετική γεωγραφική αγορά, η εταιρεία δεν διαθέτει σημαντικό μερίδιο και συνακόλουθα η δέσμευσή της για εκποίηση του καταστήματος του Αγίου Σπυρίδωνα της Χώρας της Άνδρου δεν παρίσταται αναγκαία.

91. Επί του προεκτιθέμενου ισχυρισμού της ΜΑΣΟΥΤΗΣ, λεκτέα τα ακόλουθα:

92. Σύμφωνα με την Ανακοίνωση⁶⁴, όταν μία συγκέντρωση δημιουργεί προβλήματα, δεδομένου ότι ενδέχεται να παρακωλύσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης, εναπόκειται στα μέρη να προτείνουν δεσμεύσεις, προκειμένου να καταστεί η συγκέντρωση συμβατή με την κοινή αγορά και να εκδώσει η Επιτροπή εγκριτική απόφαση. Η Επιτροπή δεν μπορεί να επιβάλει μονομερώς οποιοσδήποτε όρους,

62 Βλ. τις ενέργειες που περιγράφονται αναλυτικά στην ενότητα Ι ανωτέρω.

63 Βλ. ενδεικτικά ΕΑ 637/2016.

64 Βλ. παρ. 5.

αλλά βασίζεται αποκλειστικά στις δεσμεύσεις των μερών. Ομοίως ρυθμίζονται αντίστοιχες περιπτώσεις και στην παρ. 8 του άρθρου 8, του ν. 3959/2011⁶⁵.

93. Περαιτέρω, οι αποφάσεις της ΕΑ υπόκεινται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών μέσα σε προθεσμία εξήντα ημερών από την κοινοποίησή τους⁶⁶. Στην περίπτωση των υποθέσεων ελέγχου συγκεντρώσεων, δικαίωμα προσφυγής έχουν ιδίως τα γνωστοποιούντα μέρη και οποιοσδήποτε τρίτος έχει έννομο συμφέρον.

94. Στην προκειμένη περίπτωση, η απόφαση έγκρισης απόκτησης αποκλειστικού ελέγχου της ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ από τη ΜΑΣΟΥΤΗΣ (απόφαση υπ' αρ. 665/2018), έχει καταστεί απρόσβλητη⁶⁷ και η ΜΑΣΟΥΤΗΣ δεν μπορεί, στο πλαίσιο της παρούσας διαδικασίας να αμφισβητήσει εμμέσως την ορθότητά της, ούτε στο σύνολό της, ούτε και όσον αφορά επιμέρους παραδοχές της, όπως εν προκειμένω τον ορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς ή τη νομιμότητα των δεσμεύσεων που η ίδια υπέβαλε και αποδέχτηκε να υλοποιήσει, προκειμένου να εξασφαλίσει την εγκριτική απόφαση⁶⁸.

95. Επομένως, το αίτημα άρσης/απαλλαγής από τη δέσμευση, δεδομένου ότι ερείδεται σε δήθεν εσφαλμένες παραδοχές της εγκριτικής απόφασης (και συγκεκριμένα στον ορισμό της σχετικής αγοράς) πρέπει να απορριφθεί εκ προοιμίου και παρέλκει η περαιτέρω εξέτασή του.

96. Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι η ΜΑΣΟΥΤΗΣ απέσυρε κατά τη διάρκεια της διοικητικής διαδικασίας το εν λόγω αίτημα με την από 12.2.2020 επιστολή της, στην οποία διευκρίνισε ρητά ότι ουδέποτε αιτήθηκε την ανατροπή ή/και επανεξέταση των ουσιωδών νομικών παραδοχών επί των οποίων ερείδεται η απόφαση αυτή της ΕΑ και δήλωσε περαιτέρω ότι δεν επαναφέρει το ζήτημα της απαλλαγής εκ της αναληφθείσας δέσμευσης.

Ως προς το πρώτο αίτημα αναθεώρησης της δέσμευσης (λύση [...])

97. Ως προς το αίτημα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ για αναθεώρηση της δέσμευσης, επί τη βάση της μεταβολής των συνθηκών στην εξεταζόμενη αγορά, ενόψει της έναρξης λειτουργίας του νέου καταστήματος «ΑΓΟΡΑ EXPRESS», η οποία, κατά τη γνώμη της αιτούσας, δικαιολογεί την αντικατάσταση της δέσμευσης εκποίησης του καταστήματος στη Χώρα της Άνδρου με τη λύση [...], λεκτέα τα ακόλουθα:

98. Στο πλαίσιο της εξέτασης των συνθηκών της αγοράς της Χώρας της Άνδρου, από τα στοιχεία που συνέλεξε η ΓΔΑ για το πρώτο εννιάμηνο του 2019 (βλ. ενότητα ΙΙ ανωτέρω), προκύπτει ότι, ενόψει της εισόδου του καταστήματος «ΑΓΟΡΑ EXPRESS» στην αγορά, το μερίδιο αγοράς της νέας οντότητας περιορίζεται μεν συγκριτικά

65 «Η Επιτροπή Ανταγωνισμού μπορεί να εγκρίνει συγκέντρωση, με την απόφαση της παρ. 6, υπό όρους και προϋποθέσεις που η ίδια επιβάλλει, προκειμένου να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση των συμμετεχουσών επιχειρήσεων με τις δεσμεύσεις που αυτές έχουν αναλάβει έναντι της Επιτροπής Ανταγωνισμού, ούτως ώστε να καταστεί η συγκέντρωση συμβατή...» (η έμφαση προστέθηκε).

66 Άρθρο 30 του ν. 3959/2011.

67 Δεδομένου ότι έχει παρέλθει η προθεσμία άσκησης προσφυγής.

68 Βλ. και Υπόθεση T-712/16, Deutsche Lufthansa AG, σκ. 43.

με το αντίστοιχο μερίδιο κατά το έτος 2017, εξακολουθεί ωστόσο να ξεπερνά κατά πολύ το όριο του 50%, υπολογιζόμενο είτε βάσει κύκλου εργασιών είτε βάσει τετραγωνικών μέτρων καταστημάτων. Πράγματι, το μερίδιο της νέας οντότητας ανέρχεται πλέον σε ποσοστό [...] βάσει κύκλου εργασιών και [...] βάσει τετραγωνικών μέτρων. Το νέο κατάστημα «ΑΓΟΡΑ EXPRESS», [...] τετραγωνικών μέτρων, διενεργεί εργασίες ύψους [...] και κατέχει μερίδιο [...] ενώ οι υπόλοιποι τρεις ανταγωνιστές ακολουθούν με αμελητέα ποσοστά από [...] [...] με βάση τον κύκλο εργασιών.

99. Υπό το φως των ανωτέρω, η έναρξη λειτουργίας νέου καταστήματος καταδεικνύει μεν ότι οι ανταγωνιστικές συνθήκες στην τοπική αγορά της Χώρας της Άνδρου μεταβάλλονται πραγματικά, ωστόσο η μεταβολή δεν αξιολογείται ως σημαντική. Περαιτέρω, η πιθανή είσοδος της [...] συνεκτιμάται και αυτή ως δεδομένο, ωστόσο δεν συνιστά πραγματική μεταβολή των συνθηκών στην παρούσα χρονική στιγμή, η οποία να δύναται να ποσοτικοποιηθεί σε μερίδιο αγοράς. Προκύπτει συνεπώς ότι η θέση της ΜΑΣΟΥΤΗΣ δεν έχει αποδυναμωθεί ουσιωδώς από την είσοδο του καταστήματος «ΑΓΟΡΑ EXPRESS» και, επομένως, αυτή δεν συνιστά ικανή ανταγωνιστική πίεση για να διασκεδάσει αφ' εαυτής τις ανησυχίες που ανακύπτουν από τη δημιουργία της νέας οντότητας.

100. Επιπρόσθετα, από τις απόψεις των ανταγωνιστών⁷⁰ σχετικά με την προτεινόμενη αντικατάσταση της αρχικώς αναληφθείσας δέσμευσης με την λύση [...], αναδεικνύεται το ενδεχόμενο της μη επιβίωσης της επιχείρησης [...] σε περίπτωση που λυθεί [...] και δραστηριοποιηθεί [...] στο εν λόγω κατάστημα⁷¹. Συγκεκριμένα, ανέκυψε το ζήτημα κατά πόσο η εμπορική μονάδα που θα προκύψει μετά [...] θα είναι βιώσιμη και θα έχει διάρκεια, ώστε να μην υφίσταται ο κίνδυνος να προκύψει εκ της πραγματοποίησης της δέσμευσης σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού. Μια τέτοια εξέλιξη δεν κρίνεται αποτελεσματική για την επίλυση των προβλημάτων του ανταγωνισμού, δεδομένου ότι δεν εξασφαλίζει ανταγωνιστικές δομές στην συγκεκριμένη αγορά, αλλά αντιθέτως η έξοδος ενός ανταγωνιστή αποδυναμώνει ακόμα περισσότερο τις ανταγωνιστικές πιέσεις και ενισχύει τη θέση της ΜΑΣΟΥΤΗΣ.

101. Εξάλλου, το ζητούμενο κατά την ανάληψη δέσμευσης εκποίησης είναι η είσοδος νέου ανταγωνιστή

69 Βλ. Σχετ. Πίνακα 2 Ενότητα III της παρούσης. Τα μερίδια των ανταγωνιστών έχουν ως εξής: Σβουρένος Ζαχαρίας & ΣΙΑ, ποσοστό [...], Παραδοσιακό Παντοπωλείο Άνδρου, ποσοστό [...], Κολυδά Χριστίνα (MINI MARKET), ποσοστό [...].

70 Βλ. την θέση της [...] που εκτέθηκε ανωτέρω, σύμφωνα με την οποία υφίσταται ο κίνδυνος να εκτοπιστεί από την αγορά η επιχείρηση της [...] υπό νέο σχήμα μετά τη διακοπή της σχέσης συνεργασίας με την ΜΑΣΟΥΤΗΣ. Θα πρέπει επομένως, κατά την [...], να διασφαλισθεί η συνέχιση της λειτουργίας της επιχείρησης [...] είτε ως μέλος δικτύου δικαιόχρησης άλλου ανταγωνιστή, είτε με μεσοπρόθεσμα βιώσιμο τρόπο ως αυτόνομη επιχειρηματική οντότητα, προκειμένου να λαμβάνεται υπόψη ως ασκούμενη ανταγωνιστική πίεση ως προς την ΜΑΣΟΥΤΗΣ στη σχετική υπό εξέταση γεωγραφική αγορά.

71 Συναφώς, [...].

ικανού να ασκήσει πίεση και περιορίσει τη δυναμική που έχει αποκτήσει η νέα οντότητα συνεπεία της συγκέντρωσης. Άλλως, εφόσον η προτεινόμενη συγκέντρωση απειλεί να παρακλύσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό, καλύτερος τρόπος για τη διατήρηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού είναι να δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για την ανάδυση μιας νέας ανταγωνιστικής μονάδας ή για την ενίσχυση των υπάρχοντων ανταγωνιστών με εκποίηση, στην οποία προβαίνει η νέα οντότητα⁷². Η εκποίηση θα πρέπει να συντελεί σε βιώσιμη επιχείρηση η οποία, εφόσον αναληφθεί από κατάλληλο αγοραστή, μπορεί να ανταγωνισθεί αποτελεσματικά και σε μόνιμη βάση την προκύπτουσα από τη συγκέντρωση οντότητα. Βιώσιμη επιχείρηση θεωρείται κατ' αρχήν εκείνη που μπορεί να λειτουργήσει αυτόνομα, δηλαδή ανεξάρτητα από τη νέα οντότητα όσον αφορά την προμήθεια πρώτων υλών ή τις άλλες μορφές συνεργασίας⁷³.

102. Συνεπώς, η καταλληλότητα του αγοραστή αξιολογείται υπό το πρίσμα της αυτονομίας της δραστηριότητας του σε σχέση με τη νέα οντότητα και των οικονομικών πόρων, της σχετικής πείρας, των κινήτρων και της ικανότητας να διατηρήσει και αναπτύξει την εκποιούμενη επιχείρηση ως βιώσιμη και ενεργό μονάδα που είναι σε θέση να ανταγωνισθεί τα μέρη της συγκέντρωσης και τους άλλους ανταγωνιστές⁷⁴.

103. Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, η ενδεχόμενη λύση [...] φαίνεται να διασφαλίζει μεν καταρχάς την είσοδο ενός ανταγωνιστή, εντούτοις, κατά την ΕΑ, δεν διασφαλίζει την παραμονή του μακροπρόθεσμα στην επίμαχη αγορά. Επομένως, η λύση αυτή δεν παρέχει τα εχέγγυα μιας βιώσιμης λύσης ικανής να αποκαταστήσει τα προβλήματα ανταγωνισμού που επήλθαν συνεπεία της συγκέντρωσης.

104. Για τους λόγους αυτούς, δεν προκρίνεται στην προκειμένη περίπτωση η λύση [...] ως τροποποίηση της αρχικώς αναληφθείσας δέσμευσης.

Ως προς το δεύτερο αίτημα αναθεώρησης της δέσμευσης (εκποίηση του καταστήματος στην περιοχή Ανεμόμυλοι Άνδρου)

105. Όσον αφορά το μεταγενέστερο αίτημα της ΜΑΣΟΥΤΗΣ (το οποίο ετέθη υπόψη της ΕΑ με την από 12.2.2020 επιστολή της αιτούσας, όπως προαναφέρθηκε) για τροποποίηση της προηγούμενης πρότασής της περί αναθεώρησης της αναληφθείσας δέσμευσης, προτείνοντας αντ' αυτής την εκποίηση του καταστήματος ΜΑΣΟΥΤΗΣ (πρώην ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ) στην τοποθεσία «Ανεμόμυλοι», στην ίδια σχετική γεωγραφική αγορά, λεκτέα τα ακόλουθα:

106. Καταρχάς, όπως εξηγήθηκε ανωτέρω, στην σχετική γεωγραφική αγορά της Χώρας της Άνδρου διαπιστώθηκε η επέλευση επουσιωδών μεταβολών από την χρονική στιγμή λήψης της εγκριτικής απόφασης της ΕΑ, οι οποίες δεν είναι ικανές αφ' εαυτές να δικαιολογήσουν την άρση της αρχικώς αναληφθείσας δέσμευσης της εκποίησης του καταστήματος του Αγ. Σπυρίδωνος.

72 Βλ. και παρ. 22 και 23 Ανακοίνωσης.

73 Βλ. παρ. 32 Ανακοίνωσης.

74 Βλ. παρ. 48 Ανακοίνωσης.

107. Ωστόσο, η ΕΑ διαπιστώνει ότι η εν λόγω αγορά δεν φαίνεται στεγανοποιημένη και ώριμη, αλλά αντιθέτως παρουσιάζει δυναμική, δεδομένου αφενός ότι παρατηρήθηκε η είσοδος ενός νέου, έστω και μικρού, ανταγωνιστή (του «ΑΓΟΡΑ EXPRESS»), υπάρχει δε εκπνεφρασμένο ενδιαφέρον από μία τουλάχιστον πανελλαδικής εμβέλειας αλυσίδα, την [...], για πιθανή δραστηριοποίηση στην επίμαχη αγορά της Χώρας της Άνδρου στο άμεσο μέλλον (ακόμη και εάν αυτή δεν έχει υλοποιηθεί στο παρόν χρονικό σημείο).

108. Περαιτέρω, η ΕΑ οφείλει να συνεκτιμήσει στην αξιολόγησή της την εξαιρετική συνθήκη της μη υλοποίησης της αναληφθείσας δέσμευσης για εκποίηση του καταστήματος στην περιοχή του Αγ. Σπυρίδωνα από τη ΜΑΣΟΥΤΗΣ, παρά το γεγονός ότι έγιναν ενέργειες για ενημέρωση πιθανά ενδιαφερόμενων μερών (ήτοι, ανταγωνιστών τόσο σε τοπικό όσο και πανελλαδικό επίπεδο) για την εκποίηση αυτή.

109. Δεδομένης της κατά τα ως άνω μη υλοποίησης της δέσμευσης, η οποία αποτελεί πραγματικό γεγονός, τα μερίδια αγοράς της νέας οντότητας παραμένουν δυσανάλογα υψηλά στη Χώρα της Άνδρου [ανερχόμενα σε [...]] (σε όρους κύκλου εργασιών) και σε [...] (σε όρους τετραγωνίων μέτρων)] και το ενδεχόμενο δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης, όπως είχε διαπιστωθεί στην εγκριτική απόφαση της ΕΑ, δεν έχει εξαλειφθεί.

110. Η ΕΑ οφείλει, συνεπώς, υπό το φως αυτών των εξαιρετικών και ασυνήθων συνθηκών, να λάβει τα κατάλληλα μέτρα, προκειμένου να εξαλειφθούν, κατά το δυνατόν, τα προβλήματα του ανταγωνισμού στην εξεταζόμενη αγορά. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΑ πρέπει να συνεκτιμήσει δύο παράγοντες: (α) την ανάγκη να περιοριστεί το μερίδιο αγοράς της νέας οντότητας· (β) τον κίνδυνο να επαναληφθεί το φαινόμενο της έλλειψης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την εκποίηση καταστήματος, ιδίως λαμβανομένης υπόψη και της παρούσας πρωτοφανούς οικονομικής και κοινωνικής συγκυρίας ενόψει της πανδημίας COVID-19.

111. Υπό το φως των παραγόντων αυτών, εκτιμάται ότι η πρόταση της ΜΑΣΟΥΤΗΣ για αντικατάσταση της αναληφθείσας δέσμευσης, με τη δέσμευση εκποίησης του καταστήματος στην περιοχή των Ανεμόμυλων, κατά την παρούσα συγκυρία, και όπως έχει διαμορφωθεί η συγκεκριμένη αγορά μετά την αδυναμία εκποίησης του καταστήματος στον Αγ. Σπυρίδωνα, διαφαίνεται ως η μοναδική λύση διορθωτικού μέτρου, η οποία αφενός έχει βάσιμες πιθανότητες να υλοποιηθεί, και αφετέρου η υλοποίηση της παρίσταται επαρκής για την, τουλάχιστον, μερική αποκατάσταση των συνθηκών ανταγωνισμού.

112. Ειδικότερα, ως προς το σημείο (α), όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, σύμφωνα με τους υπολογισμούς της ΓΔΑ για τα μερίδια αγοράς κατά το πρώτο εννεάμηνο του 2019, ενδεχόμενη εκποίηση του καταστήματος στην τοποθεσία «Ανεμόμυλοι» Χώρας Άνδρου θα οδηγούσε την νέα οντότητα σε μειωμένα μερίδια, της τάξης του [...] σε όρους πωλήσεων και [...] σε όρους τετραγωνικών μέτρων. Διαπιστώνεται ότι, παρόλο που η μείωση των μεριδίων δεν θα φτάσει σε ποσοστά κάτω του 50%, εντούτοις προκρίνεται κατ' εξαίρεση δεδομένης της πραγματικής

κατάστασης που έχει δημιουργηθεί από την αδυναμία εκποίησης του καταστήματος στην περιοχή Αγ. Σπυρίδωνος, ως η πλέον ικανοποιητική εναλλακτική εκδοχή εξ' επόψεως μείωσης των μεριδίων στην αγορά.

113. Περαιτέρω, ως προς το σημείο (β), αξιολογώντας τη νέα πρόταση δέσμευσης που υπέβαλε η ΜΑΣΟΥΤΗΣ, διαπιστώνεται ότι το κατάστημα στην τοποθεσία «Ανεμόμυλοι» είναι ένα κατάστημα 250 τ.μ. (μικρότερο από αυτό της περιοχής Αγ. Σπυρίδωνος που αφορούσε η αρχικώς αναληφθείσα δέσμευση). Το κατάστημα αυτό βρίσκεται επί του κεντρικού οδικού δικτύου, στην είσοδο της Χώρας της Άνδρου (ήτοι πιο κοντά στο κέντρο της Χώρας από αυτό της περιοχής Αγ. Σπυρίδωνος) και διαθέτει χώρο στάθμευσης.

114. Η φυσιολογία του συγκεκριμένου καταστήματος, λόγω μεγέθους, θέσης και χαρακτηριστικών, το κατατάσσει σε πλεονεκτική θέση στον ανταγωνισμό, γεγονός που μπορεί να ενισχύσει την εκδήλωση ενδιαφέροντος από πλευράς ανταγωνιστών και να προσελκύσει το επενδυτικό ενδιαφέρον, ακόμα και στην παρούσα δυσμενή οικονομική συγκυρία, ούτως ώστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος να παρουσιαστεί ξανά έλλειψη ενδιαφέροντος από πιθανούς αγοραστές. Αυτό επιβεβαιώθηκε και από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ κατά την ακροαματική διαδικασία. Πράγματι, τα χαρακτηριστικά του καταστήματος αυτού μπορεί να προσελκύσουν το ενδιαφέρον ακόμα και μικρότερων τοπικών ανταγωνιστών, οι οποίοι θα μπορούν να προβούν σε μικρότερη επένδυση και με μικρότερο ρίσκο, σε σχέση με αυτό που θα αναλάμβαναν με την αγορά ενός μεγαλύτερου καταστήματος, όπως του Αγ. Σπυρίδωνος. Περαιτέρω, η πλεονεκτική θέση του καταστήματος αυτού επιρρωνύεται από το γεγονός ότι για τους καταναλωτές η προσβασιμότητα της περιοχής του καταστήματος και η ύπαρξη χώρου στάθμευσης συνιστά καθοριστικό παράγοντα για την επιλογή καταστήματος σούπερ μάρκετ. Η χρήση αυτοκινήτου για τις μετακινήσεις, ακόμη και για τις καθημερινές αγορές, είναι πιο συνηθισμένες στις περιφερειακές συνοικίες, σε αντίθεση με το κέντρο των πόλεων, όπου οι καταναλωτές συνήθως μετακινούνται πεζοί ή με τα μέσα μαζικής μεταφοράς.

115. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, και όπως εξήγησε η ΜΑΣΟΥΤΗΣ και κατά την ακροαματική διαδικασία, τα χαρακτηριστικά του συγκεκριμένου καταστήματος είναι ικανά να καταστήσουν ελκυστική την προοπτική εξαγοράς του από ανταγωνιστική επιχείρηση, ακόμα και υπό τις παρούσες δυσμενείς για την αγορά συνθήκες, και καθιστούν την προτεινόμενη από την ΜΑΣΟΥΤΗΣ τροποποιημένη δέσμευση αποδεκτή υπό τις παρούσες εξαιρετικές περιστάσεις.

116. Συνεπώς, λαμβανομένων υπόψη των εξαιρετικών περιστάσεων της εξεταζόμενης υπόθεσης και κυρίως του γεγονότος ότι δεν υλοποιήθηκε η αρχικώς αναληφθείσα δέσμευση εκποίησης του καταστήματος στην περιοχή του Αγ. Σπυρίδωνος, καθώς και της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας που πλήττει την χώρα, η ΕΑ προκρίνει ως κατάλληλη και πλέον πρόσφορη λύση για τη διατήρηση συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην αγορά της Χώρας της Άνδρου, την τροποποίηση της αρχικής δέσμευσης και συγκεκριμένα την αντικατάσταση της

εκποίησης του καταστήματος στην περιοχή του Αγ. Σπυρίδωνα με εκποίηση του καταστήματος στην τοποθεσία «Ανεμόμυλοι».

Για τους λόγους αυτούς:

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού σε Ολομέλεια ομόφωνα αποφάσισε επί του υπ' αρ. 592/17.10.2019 αιτήματος, ως τροποποιήθηκε με το υπ' αρ. 1168/12.2.2020 αίτημα, της εταιρείας «ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ-ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ» και, λαμβανομένων υπόψη των εξαιρετικών περιστάσεων της παρούσας υπόθεσης, τροποποίησε βάσει της ρήτηρας επανεξέτασης τις δεσμεύσεις που είχαν υιοθετηθεί με την προγενέστερη υπ' αρ. 665/2018 απόφαση της περί έγκρισης απόκτησης αποκλειστικού ελέγχου επί της εταιρείας «ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΗ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ως ακολούθως:

Α. Αντικαθίσταται η δέσμευση εκποίησης του καταστήματος της εταιρείας «ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ-ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ» στην περιοχή «Αγ. Σπυρίδων» της Χώρας της Άνδρου, με δέσμευση εκποίησης του καταστήματος της εταιρείας στην περιοχή «Ανεμόμυλοι» της Χώρας της Άνδρου. Η εκποίηση του καταστήματος στην περιοχή «Ανεμόμυλοι» της Χώρας της Άνδρου πρέπει να υλοποιηθεί εντός έξι (6) μηνών από την υπογραφή σύμβασης με τον Εντολοδόχο Εκποίησης (κατά τα οριζόμενα κατωτέρω υπό (B)).

Β. Η εταιρεία «ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ-ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ» θα ορίσει Εντολοδόχο Εκποίησης, ο οποίος θα αναλάβει την υλοποίηση της νέας δέσμευσης. Στο πλαίσιο αυτό, η εταιρεία «ΔΙΑΜΑΝΤΗΣ ΜΑΣΟΥΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ-ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ» υπο-

χρεούται, (i) εντός δύο εβδομάδων από την κοινοποίηση του διατακτικού της παρούσας απόφασης, να υποβάλει για έγκριση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού λίστα με τουλάχιστον τρία πρόσωπα, τα οποία προτείνει να διορίσει ως Εντολοδόχο Εκποίησης, καθώς και (ii) να υπογράψει, έως την 31η Ιουλίου 2020, σχετική σύμβαση με τον Εντολοδόχο Εκποίησης, η οποία θα έχει εγκριθεί προηγουμένως από την Επιτροπή Ανταγωνισμού. Η διαδικασία διορισμού, τα καθήκοντα του Εντολοδόχου Εκποίησης, καθώς και οι σχετικοί όροι και προϋποθέσεις, αναφέρονται στο «Τμήμα Ε» του Παραρτήματος ΙΙ απόφασης 665/2018 (Έντυπο-πρότυπο Εκποίησης Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων), το οποίο εξακολουθεί να ισχύει και εφαρμόζεται αναλογικά έως την υλοποίηση της νέας δέσμευσης, κατά το μέρος που τα εκεί εκτιθέμενα προσαρμόζονται στα δεδομένα της παρούσας απόφασης.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού απειλεί, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης προς τους παραπάνω όρους ή προϋποθέσεις, πρόστιμο μέχρι ποσοστού δέκα τοις εκατό (10%) του συνολικού κύκλου εργασιών της επιχείρησης.

Κατά τα λοιπά, εξακολουθεί να ισχύει η υπ' αρ. 665/2018 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Η απόφαση εκδόθηκε την 9η Ιουνίου 2020

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 19 Αυγούστου 2020

Ο Πρόεδρος

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΙΑΝΟΣ



ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

Το Εθνικό Τυπογραφείο αποτελεί δημόσια υπηρεσία υπαγόμενη στην Προεδρία της Κυβέρνησης και έχει την ευθύνη τόσο για τη σύνταξη, διαχείριση, εκτύπωση και κυκλοφορία των Φύλλων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ), όσο και για την κάλυψη των εκτυπωτικών - εκδοτικών αναγκών του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα (ν. 3469/2006/Α' 131 και π.δ. 29/2018/Α' 58).

1. ΦΥΛΛΟ ΤΗΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ (ΦΕΚ)

- Τα **ΦΕΚ σε ηλεκτρονική μορφή** διατίθενται δωρεάν στο **www.et.gr**, την επίσημη ιστοσελίδα του Εθνικού Τυπογραφείου. Όσα ΦΕΚ δεν έχουν ψηφιοποιηθεί και καταχωριστεί στην ανωτέρω ιστοσελίδα, ψηφιοποιούνται και αποστέλλονται επίσης δωρεάν με την υποβολή αίτησης, για την οποία αρκεί η συμπλήρωση των αναγκαίων στοιχείων σε ειδική φόρμα στον ιστότοπο **www.et.gr**.

- Τα **ΦΕΚ σε έντυπη μορφή** διατίθενται σε μεμονωμένα φύλλα είτε απευθείας από το Τμήμα Πωλήσεων και Συνδρομητών, είτε ταχυδρομικά με την αποστολή αιτήματος παραγγελίας μέσω των ΚΕΠ, είτε με ετήσια συνδρομή μέσω του Τμήματος Πωλήσεων και Συνδρομητών. Το κόστος ενός ασπρόμαυρου ΦΕΚ από 1 έως 16 σελίδες είναι 1,00 €, αλλά για κάθε επιπλέον οκτασέλιδο (ή μέρος αυτού) προσαυξάνεται κατά 0,20 €. Το κόστος ενός έγχρωμου ΦΕΚ από 1 έως 16 σελίδες είναι 1,50 €, αλλά για κάθε επιπλέον οκτασέλιδο (ή μέρος αυτού) προσαυξάνεται κατά 0,30 €. Το τεύχος Α.Σ.Ε.Π. διατίθεται δωρεάν.

• Τρόποι αποστολής κειμένων προς δημοσίευση:

Α. Τα κείμενα προς δημοσίευση στο ΦΕΚ, από τις υπηρεσίες και τους φορείς του δημοσίου, αποστέλλονται ηλεκτρονικά στη διεύθυνση **webmaster.et@et.gr** με χρήση προηγμένης ψηφιακής υπογραφής και χρονοσήμανσης.

Β. Κατ' εξαίρεση, όσοι πολίτες δεν διαθέτουν προηγμένη ψηφιακή υπογραφή μπορούν είτε να αποστέλλουν ταχυδρομικά, είτε να καταθέτουν με εκπρόσωπό τους κείμενα προς δημοσίευση εκτυπωμένα σε χαρτί στο Τμήμα Παραλαβής και Καταχώρισης Δημοσιευμάτων.

- Πληροφορίες, σχετικά με την αποστολή/κατάθεση εγγράφων προς δημοσίευση, την ημερήσια κυκλοφορία των Φ.Ε.Κ., με την πώληση των τευχών και με τους ισχύοντες τιμοκαταλόγους για όλες τις υπηρεσίες μας, περιλαμβάνονται στον ιστότοπο (**www.et.gr**). Επίσης μέσω του ιστότοπου δίδονται πληροφορίες σχετικά με την πορεία δημοσίευσης των εγγράφων, με βάση τον Κωδικό Αριθμό Δημοσίευσματος (ΚΑΔ). Πρόκειται για τον αριθμό που εκδίδει το Εθνικό Τυπογραφείο για όλα τα κείμενα που πληρούν τις προϋποθέσεις δημοσίευσης.

2. ΕΚΤΥΠΩΤΙΚΕΣ - ΕΚΔΟΤΙΚΕΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

Το Εθνικό Τυπογραφείο ανταποκρινόμενο σε αιτήματα υπηρεσιών και φορέων του δημοσίου αναλαμβάνει να σχεδιάσει και να εκτυπώσει έντυπα, φυλλάδια, βιβλία, αφίσες, μπλοκ, μηχανογραφικά έντυπα, φακέλους για κάθε χρήση, κ.ά.

Επίσης σχεδιάζει ψηφιακές εκδόσεις, λογότυπα και παράγει οπτικοακουστικό υλικό.

Ταχυδρομική Διεύθυνση: Καποδιστρίου 34, τ.κ. 10432, Αθήνα

ΤΗΛΕΦΩΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ: 210 5279000 - fax: 210 5279054

ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗ ΚΟΙΝΟΥ

Πωλήσεις - Συνδρομές: (Ισόγειο, τηλ. 210 5279178 - 180)

Πληροφορίες: (Ισόγειο, Γρ. 3 και τηλεφ. κέντρο 210 5279000)

Παραλαβή Δημ. Ύλης: (Ισόγειο, τηλ. 210 5279167, 210 5279139)

Ωράριο για το κοινό: Δευτέρα ως Παρασκευή: 8:00 - 13:30

Ιστότοπος: **www.et.gr**

Πληροφορίες σχετικά με την λειτουργία του ιστότοπου: **helpdesk.et@et.gr**

Αποστολή ψηφιακά υπογεγραμμένων εγγράφων προς δημοσίευση στο ΦΕΚ: **webmaster.et@et.gr**

Πληροφορίες για γενικό πρωτόκολλο και αλληλογραφία: **grammateia@et.gr**

Πείτε μας τη γνώμη σας,

για να βελτιώσουμε τις υπηρεσίες μας, συμπληρώνοντας την ειδική φόρμα στον ιστότοπό μας.

