

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘ. 631/2016*

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1^{ου} ορόφου του κτηρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1^Α, Αθήνα, την 7^η Οκτωβρίου 2016, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12:30, με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος: Δημήτριος Κυριτσάκης

Μέλη: Δημήτριος Λουκάς-(Αντιπρόεδρος)

Βικτωρία Μερτικοπούλου,

Λευκοθέα Ντέκα,

Νικόλαος Ζευγώλης,

Παναγιώτης Φώτης,

Δημήτριος Δανηλάτος και

Ιωάννης Αυγερινός

Γραμματέας: Ευγενία Ντόρντα

Θέμα της συνεδρίασης: Αποδοχή από την Επιτροπή Ανταγωνισμού της πρότασης της ΔΕΠΑ Α.Ε. περί τροποποίησης των δεσμεύσεων που υιοθετήθηκαν με την υπ' αριθ. 551/2012 απόφαση της Ε.Α, όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει με τις υπ' αριθ. 589/2014, 596/2014 και 618/2015 αποφάσεις της

Η υπόθεση συζητείται εκτάκτως, μετά από αίτημα που υποβλήθηκε από μέρους της ΔΕΠΑ Α.Ε, απευθυνόμενο προς την Επιτροπή Ανταγωνισμού, για επανεξέταση του προγράμματος δημοπρασιών φυσικού αερίου της ΔΕΠΑ Α.Ε.

Πριν την έναρξη της συνεδρίασης, ο Πρόεδρος της Επιτροπής όρισε Γραμματέα της συζητήσεως την Ευγενία Ντόρντα με αναπληρώτρια αυτής την Ηλιάνα Κούτρα.

Στη συζήτηση της υπόθεσης κατόπιν πρόσκλησης του Προέδρου παραστάθηκε η εταιρία «Δημόσια Επιχείρησης Αερίου Ανώνυμη Εταιρία» (εφεξής και ΔΕΠΑ Α.Ε.) με τους εκπροσώπους της, [...], [...], [...], [...], , [...] Νικόλαο Φαραντούρη (Νομικό Σύμβουλο) και Θωμά Αμοργιανιώτη (Νομικό Σύμβουλο).

Επίσης, συμμετείχε μετά από πρόσκληση του Προέδρου και η ΡΑΕ, με τους εκπροσώπους της, [...] και [...].

* Η παρούσα απόφαση εκδίδεται σε μια (1) επιπλέον έκδοση με τα διακριτικά: Προς Δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Από την παραπάνω έκδοση έχουν αφαιρεθεί τα απόρρητα επιχειρηματικά στοιχεία (όπου η ένδειξη [...]) τα οποία δεν θα πρέπει να περιέλθουν σε γνώση του αντίστοιχου αποδέκτη της έκδοσης, σύμφωνα με το άρθρο 41 του ν. 3959/2011 (ΦΕΚ Α' 93/20.4.2011), όπως ισχύει, τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ Β' 54/16.1.2013) και την από 13.1.2015 Ανακοίνωση της Επιτροπής Ανταγωνισμού σχετικά με το χαρακτηρισμό των απορρήτων στοιχείων και τον τρόπο υποβολής μη εμπιστευτικής εκδοχής εγγράφων.

Στην αρχή της συζήτησης, ο Πρόεδρος ανέφερε ότι η εταιρία ΔΕΠΑ Α.Ε. κατέθεσε αίτημα τροποποίησης των δεσμεύσεων που υιοθετήθηκαν με την υπ' αριθ. 551/2012 απόφαση της Ε.Α, όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει με τις υπ' αριθ. 589/2014, 596/2014 και 618/2015 αποφάσεις της, αναφορικά με το πρόγραμμα διάθεσης ποσοτήτων φυσικού αερίου μέσω ηλεκτρονικών δημοπρασιών.

Ακολούθησε διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της Επιτροπής, των εκπροσώπων της ΔΕΠΑ Α.Ε, των εκπροσώπων της ΡΑΕ και των υπηρεσιακών παραγόντων.

Η ακροαματική διαδικασία συνεχίστηκε κατά τις συνεδριάσεις της Επιτροπής, 12.10.2016, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ. και 13.10.2016, ημέρα Πέμπτη και ώρα 16:30 π.μ. (στην οποία δεν συμμετείχαν τα μέλη Δημήτριος Δανηλάτος και Ιωάννης Αυγερινός λόγω δικαιολογημένου κωλύματος) οπότε και ολοκληρώθηκε η συζήτηση της υπόθεσης.

Κατά τη συνεδρίαση της 13.10.2016, οι εκπρόσωποι της ΔΕΠΑ Α.Ε. ζήτησαν από την Επιτροπή την έγκριση της τροποποίησης της δέσμευσης αναφορικά με το Πρόγραμμα Δημοπρασιών Φυσικού Αερίου και παραιτήθηκαν του δικαιώματος υποβολής συμπληρωματικού υπομνήματος.

Με την ολοκλήρωση της ακροαματικής διαδικασίας την 13.10.2016 αποχώρησαν οι εκπρόσωποι της ΔΕΠΑ Α.Ε. καθώς και οι υπηρεσιακοί παράγοντες (οι εκπρόσωποι της ΡΑΕ δεν είχαν παρασταθεί στη συνεδρίαση) και η Επιτροπή προχώρησε σε διάσκεψη για την λήψη απόφασης επί των ως άνω δεσμεύσεων (χωρίς τη συμμετοχή των μελών Δημητρίου Δανηλάτου και Ιωάννη Αυγερινού) και αφού έλαβε υπόψη της τις τροποποιημένες προτεινόμενες δεσμεύσεις από την ΔΕΠΑ Α.Ε. και τα όσα αναφέρθηκαν κατά την ακροαματική διαδικασία,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

A. ΙΣΧΥΟΥΣΕΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ

1. Με την Απόφαση της υπ' αρ. 551/VI/2012 η Επιτροπή Ανταγωνισμού αποδέχθηκε τις δεσμεύσεις που ανέλαβε η ΔΕΠΑ Α.Ε, βάσει του άρθρου 25 παρ. 6 του ν. 3959/2011, για παύση πιθανολογούμενων παραβάσεων στην αγορά προμήθειας φυσικού αερίου και στην δευτερογενή αγορά πρόσβασης στο δίκτυο φυσικού αερίου. Στο πλαίσιο αυτό, η ΔΕΠΑ ανέλαβε, μεταξύ των άλλων, τη διεξαγωγή προγράμματος διάθεσης ποσοτήτων φυσικού αερίου μέσω ηλεκτρονικών δημοπρασιών στις οποίες θα συμμετείχαν, τόσο βιομηχανικοί πελάτες όσο και Προμηθευτές¹. Εν συνεχεία, με τις υπ' αρ. 589/2014 και 596/2014 αποφάσεις της, η

¹ Όπως αυτοί ορίζονται στις διατάξεις του ν. 4001/2011 - βλ. υπ' αρ. 3 Δέσμευση της 551/2012 απόφασης ΕΑ. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 4001/2011, Προμηθευτής είναι το φυσικό και νομικό πρόσωπο που ασκεί δραστηριότητα προμήθειας φυσικού αερίου, ήτοι πώληση, περιλαμβανομένης της μεταπώλησης φυσικού αερίου (και του συμπιεσμένου φυσικού αερίου και του Υγροποιημένου

Επιτροπή ομοφώνως αποδέχτηκε πρόταση της ΔΕΠΑ για τροποποίηση των παραμέτρων και του τρόπου λειτουργίας του προγράμματος διάθεσης ποσοτήτων φυσικού αερίου μέσω ηλεκτρονικών δημοπρασιών, προκειμένου να επιτευχθεί η αποτελεσματικότερη λειτουργία αυτού. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, οι δημοπρασίες από αποκλειστικά τριμηνιαίες που ήταν αρχικά, επεκτάθηκαν με την τροποποίηση των δεσμεύσεων και σε ετήσια βάση, δηλαδή, με χρόνο απορρόφησης το ένα ημερολογιακό έτος (στο εξής οι «ετήσιες δημοπρασίες»). Κι αυτό, προκειμένου να παρασχεθεί η δυνατότητα σε Πελάτες και σε Προμηθευτές να διαμορφώνουν ένα ευέλικτο χαρτοφυλάκιο προμήθειας². Επίσης, με την τελευταία απόφαση (618/2015) η ΔΕΠΑ αποδέχτηκε και τροποποίησε την προς διάθεση ποσότητα στις ετήσιες δημοπρασίες φυσικού αερίου από το 50% στο 60% με αντίστοιχη μείωση των διατιθέμενων στις τριμηνιαίες ποσότητες από 50% σε 40%.

B. ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

2. Ήδη η ΔΕΠΑ νομίμως εκπροσωπούμενη ζητεί με την από 7 Οκτωβρίου 2016 με αριθ. πρωτ. 2405 κατατεθείσα αίτησή της, όπως αυτή βελτιώθηκε κατά τη διάρκεια της διαδικασίας και διατυπώθηκε εγγράφως την 13 Οκτωβρίου του ιδίου έτους με το νεότερο υπ' αριθ. πρωτ. 2406 έγγραφό της, την αναθεώρηση ορισμένων από τις αναληφθείσες από την ίδια και γενόμενες δεκτές με τις κατά τα ανωτέρω αποφάσεις της Επιτροπής δεσμεύσεις, με το ακόλουθο, εν συνόψει, περιεχόμενο³:

- A. Οι νέες προς Δημοπράτηση ποσότητες μέσω των ηλεκτρονικών δημοπρασιών θα αυξηθούν μέχρι του ποσοστού του 20% κλιμακούμενες ως ακολούθως: 16% το 2017, 17% το 2018, 18% το 2019 και 20% το 2020.
- B. Κάθε συμπληρωματική ποσότητα πέραν του τρέχοντος 10% θα κατανεμηθεί στους Προμηθευτές.
- Γ. Στο τρέχον μερίδιο 10%, τα ποσοτικά όρια στη συμμετοχή θα αυξηθούν από 15 σε 20%.
- Δ. Στο νέο μερίδιο δεν θα υπάρχουν όρια στη συμμετοχή, ώστε να προωθείται ο ανταγωνισμός μεταξύ Προμηθευτών.
- Ε. Οι Προμηθευτές και οι πελάτες της ΔΕΠΑ θα έχουν ίση μεταχείριση όσον αφορά στην ευελιξία της χρήσης του αερίου που αγοράζεται.
- ΣΤ. Κάθε αλλαγή θα συμβεί στο πλαίσιο του τρέχοντος Προγράμματος Διάθεσης, το οποίο διαρκεί έως το 2022.
- Z. Εξαιρούνται από τον υπολογισμό των δημοπρατούμενων ποσοτήτων οι πωλήσεις φυσικού αερίου της ΔΕΠΑ εκτός Ελλάδος.
- Η. Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται, με την επιφύλαξη του σημείου ΙΒ του ανωτέρω υπ' αριθ. πρωτ. 2406/13.10.2016 εγγράφου της (βλ. παρ. 21 κατωτέρω), μετά τη σύσταση

Φυσικού Αερίου, ακόμη και για λόγους χρήσης του ως καυσίμου σε κινητήρες μέσω θαλάσσιας και χερσαίας μεταφοράς) ή και ηλεκτρικής ενέργειας.

² Βλ. Δέσμευση 1 στην Απόφαση ΕΑ 589/2014.

³ Βλ. το υπ' αριθ. πρωτ. 2406/13.10.2016 έγγραφο της ΔΕΠΑ (ημ. αριθ. πρωτ. 498/13.10.2016).

της Ενιαίας Αγοράς Φυσικού Αερίου (εφεξής «ΕΑΦΑ»), να συνεχίσει να προσφέρει προς πώληση σε ετήσια βάση μέσω της ΕΑΦΑ ποσότητα φυσικού αερίου στα ως άνω ποσοστά βάσει του ρυθμιστικού πλαισίου που ήθελε διαμορφωθεί τότε και άνευ περαιτέρω εμπλοκής της στις διαδικασίες και τα κόστη διενέργειας δημοπρασιών. Για το διάστημα έως τη σύσταση της ΕΑΦΑ, το κόστος διενέργειας δημοπρασιών θα αναθεωρηθεί σε συνεργασία με τη ΡΑΕ, ώστε να περιλαμβάνει τυχόν κόστη που προκύπτουν από το αναθεωρημένο καθεστώς διενέργειας δημοπρασιών.

Θ. Το πλαίσιο των δημοπρασιών θα επαναξιολογείται όποτε κριθεί αναγκαίο.

3. Προτάθηκαν, επίσης, υπό στοιχεία Ι, ΙΑ και ΙΒ του ανωτέρω υπ' αριθ. πρωτ. 2406/13.10.2016 εγγράφου της ΔΕΠΑ αναμορφώσεις τμημάτων των υπ' αριθ. 2, 6 και 7 Δεσμεύσεων της αρχικής υπ' αριθ. 551/2012 απόφασης της Επιτροπής, οι οποίες, προς αποφυγή επαναλήψεων, εκτίθενται ειδικότερα κατωτέρω.
4. Κατά την αρχή της συζήτησης της αίτησης αναθεώρησης των δεσμεύσεων ενώπιον της Επιτροπής, προβλήθηκε από μέρους των πληρεξουσίων Δικηγόρων, η άποψη των ιδίων, αλλά και των μελών της Διοίκησης τα οποία με βάση τα πληρεξούσια εκπροσωπούσαν, ως προς την τροποποίηση των δεσμεύσεων κατά τα ανωτέρω, ότι κατ' αυτούς, τοσαύτης έκτασης αναθεωρήσεις και κυρίως ως προς το διπλασιασμό της διατιθέμενης μέσω των δημοπρασιών ποσοτήτων *«αναμένεται να έχουν σημαντικό αντίκτυπο, κατ' αρχήν στην κερδοφορία και ενδεχομένως στη βιωσιμότητα της εταιρίας»* και ισχυρίστηκαν ότι για μια τέτοια μεταβολή έπρεπε κατά τον ορθόδοξο κατ' αυτούς τρόπο *«να ακολουθηθεί ευθέως η νομοθετική οδός και όχι δια μέσου της Επιτροπής»*.
5. Η αιτίαση όμως αυτή είναι απορριπτέα, το μεν διότι απαραδέκτως δικονομικά προβάλλεται, αφού η προσήκουσα διαχείριση των θεμάτων της ΔΕΠΑ ανήκει αποκλειστικά στη σφαίρα των αποφάσεων της Διοίκησής της και δεν καταλείπεται περιθώριο στην Επιτροπή, ούτε υπό τύπον έστω γνωμοδότησης να την υποκαταστήσει και να προτείνει στην Πολιτεία διάφορο του προτεινόμενου τρόπου αναθεώρησης των υφισταμένων δεσμεύσεων. Πέραν όμως αυτού, δεν επιτρέπεται στην Αρχή να απόσχει από την εξέταση του διατυπωμένου αιτήματος το οποίο εμπίπτει στον κύκλο των αρμοδιοτήτων της. Το τελευταίο τούτο γεγονός αναγνωρίζεται ευθέως και από την ίδια την αιτούσα εταιρία στο προοίμιο της κατά τα ανωτέρω υπ' αριθ. πρωτ. 2405 αρχικής αίτησής της με αριθμό 4 με την παραδοχή εκεί ότι *«σύμφωνα με το σχετικό εν ισχύ νομικό πλαίσιο .. η τροποποίηση των δεσμεύσεων είναι δυνατή ενώπιον της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού και μόνο με τη συγκεκριμένη διαδικασία»*. Σημειώνεται ότι στο ίδιο προοίμιο και στον αριθμό 1 αναφέρεται ρητά ότι σε εκτέλεση της από 6.10.2016 απόφασης της 94^{ης} έκτακτης Γενικής Συνέλευσης των μετόχων της ΔΕΠΑ δόθηκε η εντολή στην τελευταία να αποστείλει επιστολή προς την Επιτροπή Ανταγωνισμού με αίτημα την επανεξέταση του προγράμματος Δημοπρασιών Φυσικού Αερίου με το συγκεκριμένο περιεχόμενο το οποίο ακριβώς αποτυπώνει η υπό κρίση αίτηση αναθεώρησης των Δεσμεύσεων.

Η απόφαση αυτή της έκτακτης Γενικής Συνέλευσης, μέλη της οποίας είναι εκτός του ΤΑΙΠΕΔ και του Δημοσίου και ιδιώτης, όπως και η απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ίδιας της ΔΕΠΑ για την υποβολή της συγκεκριμένης αιτήσεως η οποία υπογράφεται από τον Διευθύνοντα Σύμβουλο αυτής [...], εξακολουθούν να ισχύουν στο ακέραιο όπως δηλώθηκε και προκύπτει από τα απομαγνητοφωνημένα οικεία πρακτικά και από τους ως άνω πληρεξουσίους Δικηγόρους.

6. Ενόσω, επομένως, δεν αποσύρεται η υπό κρίση αίτηση, η Επιτροπή έχει νομική υποχρέωση και δέσμευση να την εξετάσει και να ερευνήσει, αν οι επί μέρους όροι των τροποποιημένων δεσμεύσεων δημιουργούν ή μπορούν να δημιουργήσουν προβλήματα ή αν είναι αναγκαίοι ως προς την ομαλή λειτουργία της νευραλγικής για την οικονομία και τους καταναλωτές αγοράς του Φυσικού Αερίου.
7. Στο πλαίσιο των θεσμικών της αυτών αρμοδιοτήτων η Επιτροπή προχώρησε και ερεύνησε σε διαδοχικές συνεδριάσεις της, τις επί μέρους πτυχές των προτεινομένων δεσμεύσεων και διαπίστωσε για κάθε μία από τις ανωτέρω υπό στοιχεία από Α έως και Β δεσμεύσεις τα ακόλουθα:
8. Για την Α Δέσμευση, η προτεινόμενη αύξηση της διατιθέμενης κατά τις ηλεκτρονικές δημοπρασίες ποσότητας από το 10% της αρχικής δέσμευσης σε μεγαλύτερο ποσοστό, υπήρξε πάγιο αίτημα κυρίως των Προμηθευτών και είχε διατυπωθεί αίτημα και κατά τη συζήτηση της ανακατανομής της προς διάθεση στις ετήσιες δημοπρασίες ποσότητας από το 50% στο 60% επί της οποίας εκδόθηκε η ως άνω υπ' αριθ. 618/2015 απόφαση της Επιτροπής. Άλλωστε και η ίδια η ΔΕΠΑ είχε ήδη προτείνει να φέρει προς εξέταση στην Επιτροπή τη σταδιακή αύξηση των συνολικά διαθέσιμων στις δημοπρασίες ανά έτος ποσοτήτων, πέραν του ποσοστού 10% της συνολικής ποσότητας με την οποία η ίδια προμήθευσε τους Πελάτες της κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος, το οποίο διατίθεται σήμερα στις δημοπρασίες, με γνώμονα την εξέλιξη της ζήτησης των Προμηθευτών και Πελατών για τα προϊόντα των δημοπρασιών ενόψει και της θεσμοθέτησης της πλήρους δυνατότητας επιλογής Προμηθευτή από όλους τους καταναλωτές φυσικού αερίου⁴. Η αιτιολογία της ζητούμενης από τους Προμηθευτές αλλά και τις επιχειρήσεις - χρήστες του φυσικού αερίου συνίσταται στο ότι, προϊόντος του χρόνου, διαπιστώθηκε από τους ενδιαφερομένους ότι οι ηλεκτρονικές δημοπρασίες παρείχαν τη δυνατότητα της προμήθειας ποσοτήτων Φυσικού Αερίου με τιμές πολύ συμφερότερες από εκείνες της απ'ευθείας προμήθειάς τους από τη ΔΕΠΑ. Η προτίμηση αυτή επιτάχθηκε με την καθιέρωση μετά από πρόταση της ίδιας της ΔΕΠΑ των ετήσιων δημοπρασιών που τους παρέσχε τη δυνατότητα να προγραμματίζουν σε βάθος ενός ολόκληρου έτους την πορεία και τη διαχείριση των παραλαμβανομένων ποσοτήτων. Πράγματι, με βάση στοιχεία που έχουν περιέλθει αρμοδίως στη Γενική Διεύθυνση στο πλαίσιο της ενημέρωσής της, μετά το τέλος κάθε δημοπρασίας, προκύπτει ότι στις τριμηνιαίες δημοπρασίες του 2015, οι οποίες διεξήχθησαν στις

⁴ Βλ. Απόφαση ΕΑ 589/2014, σελ. 5-6 (υπό 5.β) και σχετικό υπ' αριθ. πρωτ. 2378/14.07.2014 έγγραφο της ΔΕΠΑ προς την ΕΑ.

16.12.2014⁵, 17.03.2015⁶, 16.06.2015⁷ και 22.09.2015⁸, το ποσοστό απορρόφησης ήταν: [...]%, [...]%, [...] % και [...] % αντίστοιχα, έναντι μόνο [...]%, [...]%, [...] % και [...] % του έτους 2014, κατά το οποίο, σημειωτέον, δεν διατίθετο φυσικό αέριο μέσω ετήσιων δημοπρασιών. Αντίστοιχα, στην πρώτη ετήσια δημοπρασία, η οποία διεξήχθη στις 14.11.2014, το ποσοστό απορρόφησης κυμάνθηκε στο [...] %.

9. Το ενδιαφέρον αυτό των επιχειρήσεων προκύπτει από τα υπάρχοντα στοιχεία ότι θα κινείται ανοδικά, εν όψει και των αλλαγών που επέφερε ο ν. 4336/2015, ιδιαίτερα στον ορισμό των επιλεγόντων πελατών και το καθεστώς των υφιστάμενων ΕΠΑ. Ειδικότερα, με βάση τις αλλαγές του εν λόγω νόμου:

(α) Θεσπίστηκε η γεωγραφική επέκταση των δραστηριοτήτων προμήθειας των ΕΠΑ σε Επιλέγοντες Πελάτες εκτός των γεωγραφικών ορίων των περιοχών της αρμοδιότητάς τους. Το άρθρο 82 του ν. 4001/2011, όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του από το ν. 4336/2015⁹, διαλαμβάνει ότι: «*Επιλέγοντες πελάτες πρέπει να είναι οι ακόλουθοι [...] (γ) Οι υφιστάμενες ΕΠΑ [...] (ββ) [...] για Ποσότητες Φυσικού Αερίου που προορίζονται για την Προμήθεια αποκλειστικά Πελατών που καθίστανται Επιλέγοντες*». Επίσης, σύμφωνα με το άρθρ. 8 παρ. 4 του ίδιου ν. 4336/2015, προβλέπεται ότι: «*Η ΡΑΕ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της κατά τα άρθρα 23 και 83 του ν. 4001/2011, δύναται να επιβάλλει στις ΕΠΑ μέτρα και όρους, οι οποίοι κρίνονται αναγκαίοι προκειμένου να διασφαλίζεται η προστασία των Πελατών και η εύρυθμη λειτουργία της αγοράς, μέχρι την έκδοση των αδειών προμήθειας. Τα μέτρα αυτά δεν δύναται να περιορίζουν τη γεωγραφική επέκταση των δραστηριοτήτων προμήθειας των ΕΠΑ σε Πελάτες που καθίστανται Επιλέγοντες δυνάμει του άρθρου 82 και βρίσκονται εκτός των γεωγραφικών ορίων των αδειών που είχαν χορηγηθεί στις ΕΠΑ δυνάμει των διατάξεων του ν. 2364/1995*».

(β) Επιλέγοντες πελάτες ορίστηκαν, μεταξύ άλλων, βιομηχανικοί πελάτες με ετήσια κατανάλωση μεγαλύτερη των 2,2 GWh¹⁰ που είναι εγκατεστημένοι εντός των γεωγραφικών περιοχών αρμοδιότητας των ΕΠΑ¹¹, ενώ υπό το προϋπόθετο νομοθετικό καθεστώς επιλέγοντες πελάτες ήταν μεταξύ άλλων οι μη Οικιακοί Πελάτες εντός των γεωγραφικών περιοχών που ανήκαν στην

⁵ 10η (Τριμηνιαία) Ηλεκτρονική Δημοπρασία, για το τρίμηνο Ιανουάριος–Φεβρουάριος–Μάρτιος 2015.

⁶ 11η (Τριμηνιαία) Ηλεκτρονική Δημοπρασία, για το τρίμηνο Απρίλιος – Μάιος – Ιούνιος 2015.

⁷ 12η (Τριμηνιαία) Ηλεκτρονική Δημοπρασία, για το τρίμηνο Ιούλιος–Αύγουστος– Σεπτέμβριος 2015.

⁸ 13η (Τριμηνιαία) Ηλεκτρονική Δημοπρασία, για το τρίμηνο Οκτώβριος–Νοέμβριος–Δεκέμβριος 2015.

⁹ Ν. 4336/2015 (ΦΕΚ Α 94/14.08.2015) Συνταξιοδοτικές διατάξεις - Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης.

¹⁰ Δηλαδή 2200 MWh.

¹¹ Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα αρ. 82 του ν. 4001/2011, όπως ισχύει: «*Επιλέγοντες πελάτες πρέπει να είναι οι ακόλουθοι [...] (β) Εντός των γεωγραφικών περιοχών που ανήκουν στην αρμοδιότητα των ΕΠΑ Αττικής, Θεσσαλονίκης και Θεσσαλίας [...] (ββ) Όλοι οι Πελάτες που προμηθεύονται φυσικό αέριο για βιομηχανική χρήση, συμπεριλαμβανομένης της συμπαραγωγής, η οποία, κατά τους τελευταίους δώδεκα μήνες είχαν πραγματική κατανάλωση μεγαλύτερη των 2,2 GWh ανά θέση κατανάλωσης*».

αρμοδιότητα της ΕΠΑ εφόσον ήταν Μεγάλοι Πελάτες, δηλαδή προμηθεύονταν εντός χρονικού διαστήματος δώδεκα διαδοχικών μηνών, ποσότητα τουλάχιστον 100.000 MWh¹².

10. Με βάση την ανωτέρω διάταξη και την συνεπαγόμενη διεύρυνση, η κατηγορία των Επιλεγόντων Πελατών και, συνεπώς, όσων μπορούσαν να συμμετέχουν στη δημοπρασία, θα ανέλθει, με βάση τρέχουσες εκτιμήσεις της ΡΑΕ σε:
- i) [...] πελάτες της ΕΠΑ Αττικής με συνολική κατανάλωση [...]MWh (από τις [...]MWh κατανάλωση στο σύνολο των Βιομηχανικών Πελατών, ήτοι ποσοστό [...]%),
 - ii) [...] πελάτες της ΕΠΑ Θεσσαλονίκης με συνολική κατανάλωση [...]MWh (από τις [...]MWh κατανάλωση στο σύνολο των Βιομηχανικών, ήτοι ποσοστό [...]%) και
 - iii) [...] πελάτες της ΕΠΑ Θεσσαλίας [...]MWh (από τις [...]MWh κατανάλωση στο σύνολο των Βιομηχανικών, ήτοι ποσοστό [...]%).
11. Με βάση τα ίδια στοιχεία ορισμένοι από τους εν δυνάμει πελάτες¹³ εκτιμούν ότι οι ανωτέρω υπό (α) και (β) τροποποιήσεις, δηλαδή η γεωγραφική επέκταση των δραστηριοτήτων των ΕΠΑ σε συνδυασμό με την αύξηση του αριθμού των επιλεγόντων πελατών, δίνουν οικονομικό κίνητρο στις ΕΠΑ να συμμετέχουν στις δημοπρασίες και να ζητούν πολύ μεγαλύτερες ποσότητες από αυτές που είχαν ζητήσει σε προηγούμενες δημοπρασίες¹⁴. Ενόψει της εκτιμώμενης αυτής αύξησης της ζήτησης, είχε προταθεί, όπως είναι γνωστό στην Επιτροπή από την προηγούμενη Διαδικασία τροποποίησης Δεσμεύσεων ενώπιόν της επί της οποίας εκδόθηκε η 618/2015 απόφαση της Επιτροπής, από την ΕΛΒΑΛ¹⁵ και την M&M Gas AE¹⁶ η αύξηση (και δη ο διπλασιασμός από 10% σε 20%) της ετήσιας προς δημοπράτηση

¹² Αναλυτικά βλ. ν. 4001/2001, όπως ίσχυε πριν την τροποποίηση του από το ν. 4336/2015, άρθρο 82 παρ. 1 «1.Επιλέγοντες Πελάτες είναι οι ακόλουθοι [...] (β) i) Οι μη Οικιακοί Πελάτες που είναι εγκατεστημένοι εντός των γεωγραφικών περιοχών που ανήκουν στην αρμοδιότητα των ΕΠΑ και σε περιοχές για τις οποίες έχει χορηγηθεί παρέκκλιση, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 28 της Οδηγίας 2003/55/ΕΚ, εφόσον είναι Μεγάλοι Πελάτες ή προμηθεύονται φυσικό αέριο με σκοπό τη συμπίεσή του για τελική χρήση από κινητήρες οχημάτων», επίσης και αρ. 2 παρ. 2 του ίδιου νόμου «(ιζ) Μεγάλος Πελάτης: Πελάτης, ο οποίος προμηθεύεται εντός χρονικού διαστήματος δώδεκα (12) διαδοχικών μηνών, ποσότητα τουλάχιστον 100.000 MWh ΑΘΔ, ανάθεση κατανάλωσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 82».

¹³ Ενδεικτικά Υπόμνημα ΕΛΒΑΛ ΑΕ υπ' αρ. πρωτ. 5993/12.10.2015 ιδίως παρ. 14.

¹⁴ Σημειώνεται ότι οι ΕΠΑ είχαν τη δυνατότητα να συμμετέχουν στις δημοπρασίες και υπό το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς, εντούτοις η συμμετοχή τους ήταν περιορισμένη: στην 1^η διεξαχθείσα τριμηνιαία ηλεκτρονική Δημοπρασία της 11.12.2012 συμμετείχε η ΕΠΑ Αττικής με ποσοστό [...] % επί του συνόλου της κατακυρωθείσας ποσότητας και στην 6^η Δημοπρασία (1^η τριμηνιαία του 2014, της 28.01.2014) συμμετείχαν οι ΕΠΑ Θεσσαλίας και Θεσσαλονίκης με συνολικό ποσοστό [...] % ([...] % έκαστη) επί της κατακυρωθείσας ποσότητας.

¹⁵ Ο διπλασιασμός της ποσότητας προτείνεται επικουρικός στην αρχική πρόταση της ΕΛΒΑΛ στο υπ' αρ. πρωτ. 5993/12.10.2015 Υπόμνημά της πέραν της βασικής της πρότασης που είναι η μη συμμετοχή των υφιστάμενων ΕΠΑ στις δημοπρασίες.

¹⁶ Βλ. το υπ' αρ. πρωτ. 6139/20.10.2015 Υπόμνημα της M&M Gas AE.

ποσότητας, προκειμένου να επιτραπεί στους συμμετέχοντες να αποκτήσουν επαρκή πρόσβαση στο ευέλικτο χαρτοφυλάκιο της ΔΕΠΑ¹⁷.

12. Την ανάγκη αυτή διευκολύνει αλλά δεν μπορεί να καλύψει μόνη η ανακατανομή της διατιθέμενης στις ετήσιες δημοπρασίες ποσότητας του διατιθέμενου σήμερα ποσοστού 10% από 50% σε 60% και η αντίστοιχη μείωση της ποσότητας που θα διατίθεται στις τριμηνιαίες δημοπρασίες από το υφιστάμενο ποσοστό του 50% σε 40% των συνολικά προς δημοπράτηση κατ' έτος ποσοτήτων, διότι η συνολική ανά έτος διατιθέμενη ποσότητα Φυσικού Αερίου παραμένει σταθερή. Επομένως, η αύξηση των διατιθέμενων από τη ΔΕΠΑ στις ηλεκτρονικές δημοπρασίες ποσοτήτων μέχρι του ποσοστού του 20% των εισαγομένων από την ίδια ποσοτήτων θα αποβεί προς όφελος πρωτίστως των προμηθευτών και μεγάλων καταναλωτών, αλλά και των μικρών οικιακών χρηστών, με τη σταδιακή διεύρυνση των ποσοτήτων Φυσικού Αερίου που διατίθενται στις δημοπρασίες σε χαμηλότερες τιμές.
13. Στοιχεία περί του ότι η προτεινόμενη με την υπό κρίση αίτηση σταδιακή κατά τα ανωτέρω αύξηση της διατιθέμενης ποσότητας μέχρι του ποσοστού του 20% μέχρι το 2020, θα έχει *«σημαντικό αντίκτυπο κατ' αρχήν στην κερδοφορία και ενδεχομένως στη βιωσιμότητα της εταιρίας»*, όπως σημειώνει και στην παρ. 8 του προοιμίου της αρχικής αίτησής της η ΔΕΠΑ, δεν προσκομίστηκαν ούτε και προέκυψαν από την ενώπιον της Επιτροπής διαδικασία. Εξάλλου, εάν υπήρχε τέτοιο ενδεχόμενο ασφαλώς δεν θα έστεργε ο ιδιώτης μέτοχος της ΔΕΠΑ και οι υπόλοιποι μέτοχοί της, να συμπράξουν στην ομόφωνη χορήγηση της εντολής προς τη ΔΕΠΑ να κινήσει τη διαδικασία αναθεώρησης των Δεσμεύσεων.
14. Περαιτέρω, και οι υπό στοιχεία Β, Γ, Δ, Ε και ΣΤ δεσμεύσεις με το περιεχόμενο που προεκτέθηκε, δεν αποδείχτηκε ότι μπορούν να δημιουργήσουν προβλήματα στη σωστή λειτουργία της αγοράς. Και τούτο διότι η διάθεση της συμπληρωματικής ποσότητας του 10% στους προμηθευτές (όρος Β), η αύξηση των ποσοτικών ορίων συμμετοχής των ενδιαφερομένων στο τρέχον μερίδιο 10% από 15 σε 20% (όρος Γ), η απόλυση ορισμού ανωτάτου ορίου στα ποσοστά συμμετοχής στο νέο μερίδιο (όρος Δ), η ίση μεταχείριση προμηθευτών και πελατών της ΔΕΠΑ όσον αφορά την ευελιξία της χρήσης του αερίου που αγοράζεται (όρος Ε) και το ότι κάθε αλλαγή που τυχόν επισυμβεί μέχρι το χρόνο διαρκείας των δεσμεύσεων θα έχει ως βάση το τρέχον πρόγραμμα διάθεσης (όρος ΣΤ) δεν παρεμποδίζουν τον ανταγωνισμό. Απεναντίας, όπως και ο όρος Α, ενισχύουν τη ρευστότητα στην ελληνική αγορά φυσικού αερίου και διευκολύνουν και υποβοηθούν το περαιτέρω άνοιγμα των αγορών του Φυσικού Αερίου.

¹⁷ Σύμφωνα με την M&M Gas ΑΕ, η επίτευξη μεγαλύτερης ρευστότητας στην αγορά προμήθειας θα διασφαλιστεί διαχρονικά, αν η ποσότητα φυσικού αερίου που προσφέρει η ΔΕΠΑ μέσω δημοπρασιών ανέρχεται σε τέτοιο ποσοστό της συνολικής ποσότητας που προμήθευσε τους πελάτες της κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος ώστε το συνολικό μερίδιό της στην αγορά της προμήθειας να βαίνει συνεχώς μειούμενο μέχρι αυτό να μην ξεπερνά το 50% στη σχετική αγορά.

15. Αυτή ακριβώς η αναμενόμενη αποτελεσματικότητα αποτέλεσε τη βάση στην οποία στήριξε και η Επιτροπή την απόφασή της να αποδεχθεί Δεσμεύσεις με την 551/2012 απόφασή της. Περαιτέρω, οι υπό στοιχεία Β έως Ε δεσμεύσεις με το περιεχόμενο που προεκτέθηκε, προωθούν την ανάπτυξη ανταγωνιστών στην αγορά Φυσικού Αερίου και τη δημιουργία εναλλακτικών πηγών προμήθειας μέσω της πρόσβασης των Προμηθευτών σε ένα ευέλικτο συνολικό χαρτοφυλάκιο προμήθειας φυσικού αερίου.
16. Πρόβλημα, επίσης, στην επιχείρηση, δεν δημιουργείται από τους όρους Ζ έως και ΙΒ των προτεινομένων δεσμεύσεων οι οποίοι είναι αναλογικοί και εντάσσονται στο πλαίσιο εξειδίκευσης και προσαρμογής στις μεταβαλλόμενες συνθήκες της αγοράς. Η εξαίρεση, για τον υπολογισμό του ύψους των προς δημοπράτηση ποσοτήτων, των πωλήσεων ποσοτήτων Φυσικού Αερίου που πραγματοποιούνται εκτός Ελλάδος είναι επίσης ορθή και αναλογική (όρος Ζ). Επίσης, με στόχο την παροχή μεγαλύτερης ρευστότητας στην ελληνική αγορά φυσικού αερίου, είναι σαφώς ενδεδειγμένο αλλά και επιβάλλεται, στο πλαίσιο διαφύλαξης της περιόδου ισχύος των δεσμεύσεων, να δεσμεύεται η ΔΕΠΑ, με την επιφύλαξη του σημείου ΙΒ του ανωτέρω υπ' αριθ. πρωτ. 2406/13.10.2016 εγγράφου της (βλ. παρ. 21 κατωτέρω), μετά τη σύσταση της ΕΑΦΑ, να συνεχίσει να προσφέρει προς πώληση σε ετήσια βάση μέσω της ΕΑΦΑ ποσότητα φυσικού αερίου στα ως άνω ποσοστά βάσει του ρυθμιστικού πλαισίου που ήθελε διαμορφωθεί τότε και χωρίς περαιτέρω εμπλοκή της στις διαδικασίες και τα κόστη διενέργειας δημοπρασιών, καθώς και το ότι για το διάστημα μέχρι τη σύσταση της ΕΑΦΑ, το κόστος διενέργειας δημοπρασιών θα αναθεωρηθεί σε συνεργασία με τη ΡΑΕ, ώστε να περιλαμβάνει τυχόν κόστη που θα προκύπτουν από το αναθεωρημένο καθεστώς διενέργειας δημοπρασιών (όρος Η). Ενδεδειγμένο, επίσης, είναι οι παράμετροι του προγράμματος ηλεκτρονικών δημοπρασιών να επαναξιολογούνται, όποτε κριθεί αναγκαίο, διότι η διάθεση μέσω ηλεκτρονικών δημοπρασιών ποσότητας Φυσικού Αερίου αποτελεί ένα νεοπαγές για την ελληνική αγορά Φυσικού Αερίου μέτρο, το οποίο χρήζει ευελιξίας, ρύθμισης και προσαρμογής στις εκάστοτε επικρατούσες συνθήκες της αγοράς (όρος Θ).
17. Επίσης, προς τη σωστή κατεύθυνση κινείται και η προτεινόμενη αναμόρφωση της τελευταίας πρότασης της πρώτης παραγράφου της Δέσμευσης υπ' αριθ. 2 της αρχικής απόφασης της Επιτροπής 551/2012. Με την προτεινόμενη τροποποίηση αποσαφηνίζονται επιμέρους όροι για τη σύναψη από τη ΔΕΠΑ νέων συμβάσεων ή την ανανέωση συμβάσεων με πελάτες της. Συγκεκριμένα, προτείνεται να αναμορφωθεί η δέσμευση ως ακολούθως: *«Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται, επίσης, ότι σε οιαδήποτε νέα σύμβαση συνάψει ή σε τυχόν ανανέωση των υφισταμένων συμβάσεων με τους Πελάτες της: α) θα δίδει στον εκάστοτε υποψήφιο αντισυμβαλλόμενο της τη δυνατότητα σύναψης μονοετούς, διάρκειας σύμβασης, και β) δεν θα συνάπτει συμβάσεις διάρκειας άνω των 2 ετών με πελάτες που καλύπτουν άνω του 75% των πραγματικών, κατά δήλωση των πελατών περί μη υπέρβασης του ορίου αυτού, ετήσιων αναγκών τους από τη ΔΕΠΑ»* (όρος Ι της ανωτέρω αίτησης της ΔΕΠΑ).

18. Περαιτέρω, ορθή και αναλογική για λόγους σταδιακής προσαρμογής με τις συνθήκες της αγοράς, είναι και η πρόταση αναμόρφωσης της Δέσμευσης υπ' αριθ. 7 της αρχικής απόφασης της Επιτροπής 551/2012 περιορίζοντας το ύψος της δεσμευμένης από αυτήν δυναμικότητας στο Σιδηρόκαστρο, στους Κήπους και στη Ρεβυθούσα σε ποσοστά 67%, 55% και 40% αντίστοιχα. Επιπλέον, είναι αναλογική και ως προς το τμήμα κατά το οποίο παρέχεται στη ΔΕΠΑ η δυνατότητα να δεσμεύει στα σημεία εισόδου «Σιδηρόκαστρο» και «Κήποι» ποσοστά υψηλότερα του 67% και 55% αντίστοιχα, «μόνον εφόσον δεν εκδηλωθεί ενδιαφέρον στον διαχειριστή από τρίτο, εντός δέκα (10) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία που αυτή (ΔΕΠΑ) θα ανακοινώσει στην ιστοσελίδα της το ενδιαφέρον της για τη δέσμευση της παραπάνω δυναμικότητας και υπό την προϋπόθεση ότι η σχετική δέσμευση δυναμικότητας από τη ΔΕΠΑ δεν υπερβαίνει το ένα έτος».
19. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη συγκεκριμένη τροποποίηση η κατά τα ανωτέρω Δέσμευση υπ' αριθ. 7 της 551/2012 απόφασης αναμορφώνεται ως ακολούθως:
- «[...] η ΔΕΠΑ δεσμεύεται ότι δεν θα συμμετάσχει σε δέσμευση νέας δυναμικότητας που θα προκύψει από οποιαδήποτε αναβάθμιση των δυναμικοτήτων στο Σημείο Εισόδου Σιδηρόκαστρο μέχρις ότου η δυναμικότητα που δεσμεύσει η ΔΕΠΑ στο σημείο καταστεί μικρότερη ή ίση με το 67% της σημερινής δυναμικότητας του εν λόγω σημείου εισόδου (121.608MWh) και στο σημείο εισόδου Κήποι μέχρις ότου η δυναμικότητα που δεσμεύσει η ΔΕΠΑ στο σημείο καταστεί μικρότερη ή ίση με το 55% της εκάστοτε δυναμικότητας του εν λόγω σημείου εισόδου. Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται ότι την 30.06.2017 η συνολική δυναμικότητα που δεσμεύει στο σημείο εισόδου Σιδηρόκαστρο θα ανέλθει στο 67% του συνόλου της δυναμικότητας του εν λόγω σημείου εισόδου σήμερα, και ότι από την προαναφερόμενη ημερομηνία και εφεξής η συνολική δυναμικότητά της στο εν λόγω σημείο δεν θα υπερβαίνει το 67% του συνόλου της σημερινής δυναμικότητας του εν λόγω σημείου. Σε κάθε περίπτωση, η ΔΕΠΑ θα μπορεί να δεσμεύσει ποσοστό μεγαλύτερο του 67% της σημερινής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Σιδηρόκαστρο και του 55% της συνολικής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Κήποι, μόνον εφόσον δεν εκδηλωθεί ενδιαφέρον στον διαχειριστή από τρίτο, εντός δέκα (10) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία που αυτή θα ανακοινώσει στην ιστοσελίδα της το ενδιαφέρον της για τη δέσμευση της παραπάνω δυναμικότητας και υπό την προϋπόθεση ότι η σχετική δέσμευση δυναμικότητας από τη ΔΕΠΑ δεν υπερβαίνει το ένα έτος. Σε περιπτώσεις ανάγκης κάλυψης έκτακτων (απρόβλεπτων) αναγκών (αιχμιακή ζήτηση ή ανεπάρκεια πηγών προμήθειας), η ΔΕΠΑ δικαιούται να δεσμεύσει αδιάθετη Δυναμικότητα μέχρι και την Τεχνική δυναμικότητα Παράδοσης των Σημείων Εισόδου Σιδηρόκαστρο και Κήποι, για χρονική περίοδο διάρκειας όχι μεγαλύτερης των δέκα (10) Ημερών. Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται να μην δεσμεύει σε ετήσια βάση ποσοστό μεγαλύτερο, κατά μέσον όρο, του 40% της συνολικής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Αγία Τριάδα (LNG-Ρεβυθούσα)». Το υπόλοιπο κείμενο της Δέσμευσης υπ' αριθ. 7 παραμένει αμετάβλητο (όρος 1Α).*
20. Τα αυτά ισχύουν και για την προτεινόμενη αναμόρφωση της Δέσμευσης υπ' αριθ. 6 της ως άνω 551/2012 απόφασης της Επιτροπής με την οποία δεσμεύεται η ΔΕΠΑ,

μεταβατικά και μέχρις ότου η δυναμικότητα που δεσμεύει ανά σημείο εισόδου του ΕΣΦΑ καταστεί μικρότερη ή ίση με το 55% του συνόλου της δυναμικότητας του αντίστοιχου σημείου εισόδου, να εκχωρεί, χωρίς αντάλλαγμα, σε Πελάτες της οι οποίοι της δηλώνουν προ 30 ημερών ότι δεν θα προμηθευτούν φυσικό αέριο από την ίδια για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, τη δεσμευμένη μεταφορική ικανότητα παράδοσης φυσικού αερίου στα σημεία εισόδου του ΕΣΦΑ που δεν θα χρησιμοποιήσει για την κάλυψη των εν λόγω πελατών, και μέχρι ποσοστού 20% της συνολικής δυναμικότητας της ΔΕΠΑ ανά σημείο εισόδου του ΕΣΦΑ. Επομένως, η δέσμευση διαμορφώνεται ως ακολούθως:

«Μεταβατικά και μέχρις ότου η δυναμικότητα που δεσμεύει η ΔΕΠΑ ανά σημείο εισόδου του ΕΣΦΑ καταστεί μικρότερη ή ίση με το 67% της σημερινής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Σιδηρόκαστρο και του 55% της συνολικής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Κήποι, η τελευταία δεσμεύεται να εκχωρεί, χωρίς αντάλλαγμα, σε Πελάτες της, οι οποίοι της δηλώνουν προ 30 ημερών ότι δεν θα προμηθευτούν φυσικό αέριο από την ίδια για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, τη δεσμευμένη μεταφορική ικανότητα παράδοσης φυσικού αερίου στα σημεία εισόδου του ΕΣΦΑ που δεν θα χρησιμοποιήσει για την κάλυψη των εν λόγω πελατών, και μέχρι ποσοστού 20% της συνολικής δυναμικότητας της ΔΕΠΑ ανά σημείο εισόδου του ΕΣΦΑ» (όρος ΙΑ).

Το υπόλοιπο κείμενο της Δέσμευσης υπ' αριθ. 6 παραμένει αμετάβλητο.

21. Επίσης, στο πλαίσιο της αναλογικότητας και της ανάγκης οι δεσμεύσεις να ανταποκρίνονται στις συνθήκες της αγοράς, χωρίς να δημιουργείται πρόβλημα στον ανταγωνισμό και στην ομαλή πορεία της διάθεσης του Φυσικού Αερίου, εντάσσεται η προτεινόμενη δέσμευση με την οποία ορίζεται ότι: «Οι Δεσμεύσεις υπ' αριθ. 6 και 7 (551/VII/2012 Απόφαση ΕΑ), στην έκταση που αναφέρονται στη δέσμευση δυναμικότητας που αφορά στα σημεία εισόδου Σιδηρόκαστρο και Κήποι, θα επανεξετασθούν, μετά από πρόταση της ΔΕΠΑ, με την προϋπόθεση ότι θα έχουν ολοκληρωθεί η διαδικασία και η λειτουργία του νέου ρυθμιστικού πλαισίου που αφορά στην πρόσβαση στα σημεία διασύνδεσης, βάσει των Ευρωπαϊκών Κανονισμών 984/2013 και 715/2009 περί Κατανομής Δυναμικότητας στα σημεία διασύνδεσης και περί Διαχείρισης Συμβατικής Συμφόρησης αντιστοίχως, και εφόσον τηρούνται από τη ΔΕΠΑ οι σχετικές διατυπώσεις και όροι που προβλέπονται στο νέο ρυθμιστικό αυτό πλαίσιο» (όρος ΙΑ), καθώς και ότι η επανεξέταση του προγράμματος διάθεσης ποσοτήτων φυσικού αερίου μέσω ηλεκτρονικών δημοπρασιών εντός του πλαισίου των Δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί θα επανεξεταστεί από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, σε συνεργασία με τη ΡΑΕ, μετά από σχετικό αίτημα της ΔΕΠΑ, όταν το μερίδιο αγοράς της ΔΕΠΑ μειωθεί κάτω από 60%, συνυπολογιζομένης της απώλειας μεριδίου μέσω των δημοπρατούμενων ποσοτήτων (όρος ΙΒ της αίτησής της), και ότι κατά τα λοιπά εξακολουθούν να ισχύουν οι **551/2012**, **589/2014**, **596/2014** και **618/2015** αποφάσεις της ΕΑ.

22. Εν κατακλείδι, τα ανωτέρω αναλυτικά αναφερόμενα συνηγορούν, εν προκειμένω, υπέρ της μεταρρύθμισης της τρίτης δέσμευσης της υπ' αριθ. 551/VII/2012 απόφασης

της Επιτροπής. Με τη σχετική αυτή απόφαση, δυνάμει του άρθρου 25 παρ. 6 του ν. 3959/2011, η Ε.Α. αποδέχεται και καθιστά υποχρεωτική για τη ΔΕΠΑ την προαναφερόμενη πρόταση τροποποίησης της τρίτης δέσμευσης της υπ' αριθ. 551/VI/2012 απόφασης που έχει αναλάβει, προκειμένου να βελτιωθεί η λειτουργία του εν λόγω συστήματος ηλεκτρονικών δημοπρασιών και να ενισχυθεί και διευρυνθεί η συμμετοχή επιχειρήσεων σε αυτές, με έμφαση τους προμηθευτές.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η **Επιτροπή Ανταγωνισμού σε Ολομέλεια** αποφάσισε **ομοφώνως** και αποδέχθηκε πρόταση της Δημόσιας Επιχείρησης Αερίου Ανώνυμη Εταιρία (ΔΕΠΑ) για τροποποίηση των δεσμεύσεων που υιοθετήθηκαν με προγενέστερες αποφάσεις (υπ' αριθ. 551/2012, 589/2014, 596/2014, 618/2015) της Επιτροπής Ανταγωνισμού, και ειδικότερα:

(α) την αύξηση των ποσοτήτων φυσικού αερίου που διατίθενται μέσω του προγράμματος ηλεκτρονικών δημοπρασιών και την τροποποίηση επιμέρους παραμέτρων λειτουργίας του εν λόγω προγράμματος, ενόψει και της επικείμενης ετήσιας δημοπρασίας, και

(β) την τροποποίηση των επιμέρους όρων που έχουν τεθεί στη ΔΕΠΑ αναφορικά με τη δέσμευση δυναμικότητας στα σημεία εισόδου του ΕΣΦΑ και, ακολούθως, την επανεξέταση του συνόλου των σχετικών επιμέρους δεσμεύσεων, με γνώμονα την ολοκλήρωση όλων των διαδικασιών μετάβασης στο νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για την κατανομή δυναμικότητας στα σημεία διασύνδεσης και για τη διαχείριση συμβατικής συμφόρησης (βάσει των Ευρωπαϊκών Κανονισμών 984/2013 και 715/2009 αντιστοιχώς).

Ειδικότερα, με βάση τις τροποποιημένες δεσμεύσεις που ανέλαβε η ΔΕΠΑ:

Αναφορικά με τη διάθεση ποσοτήτων φ.α. μέσω ηλεκτρονικών δημοπρασιών

1. Οι νέες δημοπρατούμενες, μέσω του συστήματος ηλεκτρονικών δημοπρασιών, ποσότητες αυξάνονται κλιμακωτά ως εξής: 16% το 2017, 17% το 2018, 18% το 2019 και 20% το 2020.
2. Κάθε συμπληρωματική δημοπρατούμενη ποσότητα, πέραν δηλαδή της τρέχουσας ποσότητας που αντιστοιχεί σε ποσοστό 10% της συνολικής ποσότητας που η ΔΕΠΑ προμήθευσε τους πελάτες της κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος, θα κατανέμεται σε Προμηθευτές.
3. Στο τρέχον μερίδιο 10% της δημοπρατούμενης ποσότητας, το ποσοτικό κατ' ανώτατο όριο συμμετοχής ανά υποψήφιο αγοραστή, αυξάνεται από 15% σε 20%.
4. Στο μερίδιο της συμπληρωματικής δημοπρατούμενης ποσότητας, δεν τίθεται ανώτατο όριο συμμετοχής ανά υποψήφιο αγοραστή.
5. Οι Προμηθευτές και οι Πελάτες της ΔΕΠΑ θα έχουν ίση μεταχείριση όσον αφορά στην ευελιξία της χρήσης του αερίου που αγοράζεται.

6. Κάθε τροποποίηση πραγματοποιείται στο πλαίσιο του τρέχοντος προγράμματος διάθεσης φυσικού αερίου μέσω ηλεκτρονικών δημοπρασιών, το οποίο έχει διάρκεια έως το 2022 (βάσει των δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί).
7. Από τον υπολογισμό των ως άνω δημοπρατούμενων ποσοτήτων, θα εξαιρούνται οι πωλήσεις φυσικού αερίου της ΔΕΠΑ εκτός Ελλάδος.
8. Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται, με την επιφύλαξη του σημείου 14 κατωτέρω, μετά τη σύσταση της Ενιαίας Αγοράς Φυσικού Αερίου (ΕΑΦΑ), να συνεχίσει να προσφέρει προς πώληση σε ετήσια βάση, μέσω της ΕΑΦΑ, ποσότητα φυσικού αερίου στα ως άνω ποσοστά, βάσει του ρυθμιστικού πλαισίου που ήθελε διαμορφωθεί τότε και άνευ περαιτέρω εμπλοκής της στις διαδικασίες και τα κόστη διενέργειας δημοπρασιών. Για το διάστημα έως τη σύσταση της ΕΑΦΑ, το κόστος διενέργειας δημοπρασιών θα αναθεωρηθεί, σε συνεργασία με τη ΡΑΕ, ώστε να περιλαμβάνει τυχόν κόστη που θα προκύπτουν από το αναθεωρημένο καθεστώς διενέργειας δημοπρασιών.
9. Οι παράμετροι του προγράμματος ηλεκτρονικών δημοπρασιών θα επαναξιολογούνται, όποτε κριθεί αναγκαίο.

Αναφορικά με τη σύναψη συμβάσεων με Πελάτες

10. Το τελευταίο εδάφιο της πρώτης παραγράφου της υπ' αριθ. 2 Δέσμευσης (551/VI/2012 Απόφαση ΕΑ) αναμορφώνεται ως ακολούθως:

«Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται, επίσης, ότι σε οιαδήποτε νέα σύμβαση συνάψει ή σε τυχόν ανανέωση των υφισταμένων συμβάσεων με τους Πελάτες της: α) θα δίδει στον εκάστοτε υποψήφιο αντισυμβαλλόμενο της τη δυνατότητα σύναψης μονοετούς, διάρκειας σύμβασης, και β) δεν θα συνάπτει συμβάσεις διάρκειας άνω των 2 ετών με πελάτες που καλύπτουν άνω του 75% των πραγματικών, κατά δήλωση των πελατών περί μη υπέρβασης του ορίου αυτού, ετήσιων αναγκών τους από τη ΔΕΠΑ».

Πρόσβαση σε σημεία διασύνδεσης – δέσμευση δυναμικότητας

11. Η υπ' αριθ. 7 Δέσμευση (551/VI/2012 Απόφαση ΕΑ) αναμορφώνεται ως ακολούθως:

«Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται να δίδει εφεξής προτεραιότητα σε τρίτους πραγματικούς ή δυνητικούς ανταγωνιστές ή Πελάτες της, όσον αφορά οιαδήποτε μελλοντική επιπλέον δυναμικότητα στα σημεία εισόδου του ΕΣΦΑ. Ειδικότερα, η ΔΕΠΑ δεσμεύεται ότι δεν θα συμμετάσχει σε δέσμευση νέας δυναμικότητας που θα προκύψει από οποιαδήποτε αναβάθμιση των δυναμικοτήτων στο Σημείο Εισόδου Σιδηρόκαστρο μέχρις ότου η δυναμικότητα που δεσμεύσει η ΔΕΠΑ στο σημείο καταστεί μικρότερη ή ίση με το 67% της σημερινής δυναμικότητας του εν λόγω σημείου εισόδου (121.608MWh) και στο Σημείο Εισόδου Κήποι μέχρις ότου η δυναμικότητα που δεσμεύσει η ΔΕΠΑ στο σημείο καταστεί μικρότερη ή ίση με το 55% της εκάστοτε δυναμικότητας του εν λόγω σημείου εισόδου. Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται ότι την 30.06.2017 η συνολική δυναμικότητα που δεσμεύει στο σημείο εισόδου

Σιδηρόκαστρο θα ανέλθει στο 67% του συνόλου της δυναμικότητας του εν λόγω σημείου εισόδου σήμερα, και ότι από την προαναφερόμενη ημερομηνία και εφεξής η συνολική δυναμικότητα της στο εν λόγω σημείο δεν θα υπερβαίνει το 67% του συνόλου της σημερινής δυναμικότητας του εν λόγω σημείου. Σε κάθε περίπτωση, η ΔΕΠΑ θα μπορεί να δεσμεύσει ποσοστό μεγαλύτερο του 67% της σημερινής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Σιδηρόκαστρο και του 55% της συνολικής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Κήποι, μόνον εφόσον δεν εκδηλωθεί ενδιαφέρον στον διαχειριστή από τρίτο, εντός δέκα (10) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία που αυτή θα ανακοινώσει στην ιστοσελίδα της το ενδιαφέρον της για τη δέσμευση της παραπάνω δυναμικότητας και υπό την προϋπόθεση ότι η σχετική δέσμευση δυναμικότητας από τη ΔΕΠΑ δεν υπερβαίνει το ένα έτος. Σε περιπτώσεις ανάγκης κάλυψης έκτακτων (απρόβλεπτων) αναγκών (αιχμιακή ζήτηση ή ανεπάρκεια πηγών προμήθειας), η ΔΕΠΑ δικαιούται να δεσμεύσει αδιάθετη Δυναμικότητα μέχρι και την τεχνική δυναμικότητα παράδοσης των σημείων εισόδου Σιδηρόκαστρο και Κήποι, για χρονική περίοδο διάρκειας όχι μεγαλύτερης των δέκα (10) Ημερών.

Η ΔΕΠΑ δεσμεύεται να μην δεσμεύει σε ετήσια βάση ποσοστό μεγαλύτερο, κατά μέσον όρο, του 40% της συνολικής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Αγία Τριάδα (LNG-Ρεβυθούσα)».

12. Το τελευταίο εδάφιο της υπ' αριθ. 6 Δέσμευσης (551/VII/2012 Απόφαση ΕΑ) αναμορφώνεται ως ακολούθως:

«Μεταβατικά και μέχρις ότου η δυναμικότητα που δεσμεύει η ΔΕΠΑ ανά σημείο εισόδου του ΕΣΦΑ καταστεί μικρότερη ή ίση με το 67% της σημερινής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Σιδηρόκαστρο και του 55% της συνολικής δυναμικότητας του σημείου εισόδου Κήποι, η τελευταία δεσμεύεται να εκχωρεί, χωρίς αντάλλαγμα, σε Πελάτες της, οι οποίοι της δηλώνουν προ 30 ημερών ότι δεν θα προμηθευτούν φυσικό αέριο από την ίδια για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, τη δεσμευμένη μεταφορική ικανότητα παράδοσης φυσικού αερίου στα σημεία εισόδου του ΕΣΦΑ που δεν θα χρησιμοποιήσει για την κάλυψη των εν λόγω πελατών, και μέχρι ποσοστού 20% της συνολικής δυναμικότητας της ΔΕΠΑ ανά σημείο εισόδου του ΕΣΦΑ».

Το υπόλοιπο κείμενο της υπ' αριθ. 6 Δέσμευσης παραμένει αμετάβλητο.

13. Οι υπ' αριθ. 6 και 7 Δεσμεύσεις (551/VII/2012 Απόφαση ΕΑ), στην έκταση που αναφέρονται στη δέσμευση δυναμικότητας στα σημεία εισόδου Σιδηρόκαστρο και Κήποι, θα επανεξετασθούν, μετά από πρόταση της ΔΕΠΑ, με την προϋπόθεση ότι θα έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες και η λειτουργία του νέου ρυθμιστικού πλαισίου που αφορά στην πρόσβαση στα σημεία διασύνδεσης, βάσει των Ευρωπαϊκών Κανονισμών 984/2013 και 715/2009 περί Κατανομής Δυναμικότητας στα σημεία διασύνδεσης και περί Διαχείρισης Συμβατικής Συμφόρησης αντιστοίχως, και εφόσον τηρούνται από τη ΔΕΠΑ οι σχετικές διατυπώσεις και όροι που προβλέπονται στο νέο ρυθμιστικό αυτό πλαίσιο.

Επανεξέταση προγράμματος ηλεκτρονικών δημοπρασιών

14. Όταν το μερίδιο αγοράς της ΔΕΠΑ μειωθεί κάτω από 60% (συνυπολογιζομένης της απώλειας μεριδίου μέσω των δημοπρατούμενων ποσοτήτων), το πρόγραμμα διάθεσης ποσοτήτων φυσικού αερίου μέσω ηλεκτρονικών δημοπρασιών εντός του πλαισίου των Δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί θα επανεξεταστεί από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, σε συνεργασία με τη ΡΑΕ, μετά από σχετικό αίτημα της ΔΕΠΑ.

Κατά τα λοιπά εξακολουθούν να ισχύουν οι **551/2012, 589/2014, 596/2014 και 618/2015** αποφάσεις της ΕΑ.

Η απόφαση εκδόθηκε την **13^η Οκτωβρίου 2016**.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν. 3959/2011 (ΦΕΚ Α΄/93/20.4.2011).

Ο Πρόεδρος και Συντάκτης της Απόφασης

Δημήτριος Κυριτσάκης

Η Γραμματέας

Ευγενία Ντόρντα