

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

**ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ**

Συνεδρίασε στην αίθουσα 611 του Υπουργείου Ανάπτυξης (Γ.Γ. Εμπορίου) την 20<sup>η</sup> Ιανουαρίου 1999, ημέρα Τετάρτη, στην αίθουσα 611 του Υπουργείου Ανάπτυξης (Γ.Γ. Εμπορίου), με την εξής σύνθεση :

Πρόεδρος: Σταύρος Αργυρόπουλος.

Μέλη: Μιχαήλ Φράγκος, κωλυμένου του τακτικού Νικολάου Παραθύρα,

Βλάσιος Ασημακόπουλος,

Παναγιώτης Μαντζουράνης, κωλυμένου του τακτικού Χαριλάου Χάρακα,

Αντώνιος Μέγγουλης, κωλυμένου του τακτικού Κωνσταντίνου Ηλιόπουλου,

Εμμανουήλ Αντωνόπουλος, κωλυμένου του τακτικού, Λεωνίδα Νικολούζου, και

Ιωάννης Κατσουλάκος.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα-Μαρία Ταραμπίκου.

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, απουσίαζαν λόγω κωλύματος.

Θέμα της Συνεδρίασεως ήταν η αίτηση της εταιρείας ΣΕΛΜΑΝ ΕΛΛΗΝΟΕΛΒΕΤΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΞΥΛΟΥ ΑΕ για τη χορήγηση παρέκκλισης από τις υποχρεώσεις, που αναφέρονται στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 4ε του ν.703/77, όπως ισχύει, για την από μέρους της αιτούσας απόκτηση του 85% των μετοχών της εταιρείας ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ, προ της έκδοσης οριστικής απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Στη συνεδρίαση παρέστη η αιτούσα εταιρεία ΣΕΛΜΑΝ Α.Ε. δια των πληρεξουσίων της δικηγόρων Ιωάννη Δρυλλεράκη και Κωνσταντίνου Στεργιόπουλου.

Στην αρχή της συνεδρίασης το λόγο έλαβε η Γενική Εισηγήτρια της Γραμματείας Σοφία Καμπερίδου, η οποία ανέπτυξε τη γραπτή εισήγηση της Υπηρεσίας επί της υποθέσεως και κατέληξε προτείνοντας την παραδοχή της υπό κρίση αίτησης και τη χορήγηση της αιτηθείσας άδειας παρέκκλισης. Στη συνέχεια το λόγο έλαβαν οι ως άνω πληρεξούσιοι δικηγόροι, οι οποίοι συντάχθηκαν με την εισήγηση της Γραμματείας, ανέπτυξαν τις θέσεις της αιτούσας, έδωσαν πληροφορίες, εξηγήσεις και διευκρινίσεις σε ερωτήσεις που τους υπέβαλαν ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Επιτροπής και ζήτησαν από την Επιτροπή την παραδοχή της αίτησης.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού συνήλθε σε διάσκεψη την 1η Φεβρουαρίου 1999, ημέρα Δευτέρα, στην ανωτέρω αίθουσα 611, κατά την οποία, αφού έλαβε υπόψη της τα στοιχεία του φακέλλου, την εισήγηση της Γραμματείας, τις απόψεις που διετύπωσε, εγγράφως και προφορικώς, η αιτούσα κατά την συζήτηση της υπόθεσης:

## ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

Στις 22 Δεκεμβρίου 1998, γνωστοποιήθηκε κατά το άρθρο 4β ν. 703/77, όπως ισχύει, το από 14-12-98 προσύμφωνο πώλησης μετοχών, σύμφωνα με το οποίο η εταιρία ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ δεσμεύτηκε να εξαγοράσει το 85% των μετοχών, με όλα τα εξ' αυτών απορρέοντα δικαιώματα, της εταιρίας ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ. Η υπογραφή της οριστικής σύμβασης τελεί υπό την πλήρωση -μεταξύ άλλων- της αναβλητικής αίρεσης της έγκρισης από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, δυνάμει του άρθρου 4β ν. 703/77, όπως ισχύει.

Παράλληλα, την αυτή ημέρα, η ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ υπέβαλε αίτηση χορήγησης άδειας πραγματοποίησης της εν λόγω συγκέντρωσης κατά παρέκκλιση, πριν από την έκδοση οριστικής απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 4ε παρ. 3 ν. 703/77, όπως ισχύει.

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 2 εδ. β ν. 703/77, όπως ισχύει, συγκέντρωση πραγματοποιείται όταν ένα ή περισσότερα πρόσωπα που ελέγχουν ήδη μια τουλάχιστον επιχείρηση ή μια ή περισσότερες επιχειρήσεις αποκτούν άμεσα ή έμμεσα τον έλεγχο του συνόλου ή τμημάτων μιας ή περισσότερων άλλων επιχειρήσεων. Σύμφωνα δε με το άρθρο 4β προβλέπεται υποχρέωση προηγούμενης γνωστοποίησης για συγκεντρώσεις ορισμένου μεγέθους, οι οποίες και υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο του άρθρου 4γ με κριτήριο τον περιορισμό του ανταγωνισμού που αναμένεται να επιφέρουν στην σχετική αγορά.

Σύμφωνα με το άρθρο 4ε παρ. 1 ν. 703/77, όπως ισχύει, απαγορεύεται η πραγματοποίηση συγκεντρώσεων που υπάγονται στην διαδικασία προληπτικού ελέγχου μέχρι την έκδοση απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, η δε παράβαση της απαγόρευσης έχει ως αποτέλεσμα την επιβολή προστίμου.

Εξάλλου, το άρθρο 4ε παρ. 3 ν. 703/77, όπως ισχύει, ορίζει μεταξύ άλλων ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού μπορεί, ύστερα από αίτηση, να επιτρέψει παρέκκλιση από τις υποχρεώσεις της παρ. 1 του ίδιου άρθρου που αναφέρονται στην απαγόρευση πραγματοποίησης μιας συγκέντρωσης που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων περί προληπτικού ελέγχου πριν από την έκδοση μιας από τις αποφάσεις που προβλέπονται στο άρθρο 4δ παρ. 2, 3, 4, 5, 6 και 7 του ίδιου νόμου, προκειμένου να αποφευχθούν σοβαρές ζημιές σε βάρος μιας ή περισσότερων επιχειρήσεων τις οποίες αφορά η πράξη συγκέντρωσης ή σε βάρος τρίτου. Η απόφαση που επιτρέπει την παρέκκλιση μπορεί να συνοδεύεται από όρους και υποχρεώσεις που σκοπό έχουν να εξασφαλίζουν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού και να αποτρέψουν καταστάσεις που θα μπορούσαν να δυσχεράνουν την εκτέλεση τυχόν απαγορευτικής οριστικής απόφασης. Η άδεια παρέκκλισης μπορεί να ζητείται και να παρέχεται οποτεδήποτε είτε πριν από την γνωστοποίηση, είτε μετά την συναλλαγή.

Επειδή από όλα τα έγγραφα του φακέλου που σχηματίστηκε, τους ισχυρισμούς και τις εξηγήσεις των ενδιαφερόμενων εταιριών και την ενώπιον της Επιτροπής διεξαχθείσα διαδικασία προέκυψαν τα εξής:

1α. Η εταιρία ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ ιδρύθηκε το 1962, με έδρα την Αθήνα. Είναι εισηγμένη στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών και με βάση τα στοιχεία της τακτικής Γενικής Συνέλευσης των μετοχών της εταιρίας την 29-6-1998, ποσοστό άνω του 70% του μετοχικού κεφαλαίου της κατείχαν μέλη της Οικογένειας Παναγιώτη Ηλιάδη.

Η εταιρία, μεταξύ άλλων, δραστηριοποιείται και: α) Στην βιομηχανική παραγωγή κόντρα-πλακέ, μοριοσανίδων, πηχοσανίδων, παρκετών, καπλαμάδων και κάθε είδους τεχνητής ή πριστής ξυλείας-αυτούσιας ή σε σύνθετη μορφή με άλλα υλικά, καθώς και η εμπορία των προϊόντων αυτών, β) Στην παραγωγή και εμπορία πρώτων υλών για την βιομηχανία και βιοτεχνία επεξεργασίας ξύλου.

Ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών της εταιρίας για το οικονομικό έτος 1997 ανήλθε στο ποσό των 37.436.070.168 δρχ. που αντιστοιχεί σε 121.378.196 ECU, ενώ ο κύκλος εργασιών της στην Ελληνική αγορά ξεπέρασε τα 30 δις δρχ. (ήτοι τα 53 εκ. ECU).

1β. Η εταιρία ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ ιδρύθηκε το 1946, με έδρα το βαθύ Χαλκίδας. Παράγει και εμπορεύεται στην Ελλάδα και στο εξωτερικό χημικές συγκολλητικές ουσίες (ρητίνες ουρίας, φαινόλης, μελαμίνης, φορμαλδεύδης), που αποτελούν πρώτη ύλη για την βιομηχανία ξυλείας.

Ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών της εταιρίας για το οικονομικό έτος 1997 ανήλθε σε 2.683.758.843 δρχ. που αναλογεί σε 8.701.496 ECU, ενώ ο κύκλος εργασιών της στην Ελληνική αγορά ξεπέρασε τα 2,5 δις δρχ. (ήτοι τα 8 εκ. ECU).

2α. Η σχετική αγορά προϊόντων περιλαμβάνει το σύνολο των προϊόντων που θεωρούνται από τον καταναλωτή εναλλάξιμα ή δυνάμενα να υποκατασταθούν μεταξύ τους λόγω των χαρακτηριστικών τους, των τιμών τους και της σκοπούμενης χρήσης τους.

Στην υπό κρίση υπόθεση, σύμφωνα με τα στοιχεία της γνωστοποιούσας εταιρίας, οι σχετικές αγορές στις οποίες δραστηριοποιούνται οι δύο εταιρίες είναι οι εξής:

A. Η ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ παράγει και εμπορεύεται κόντρα πλακέ, πηχοσανίδες, μοριοσανίδες, πριστί ξυλεία, παρκέ, καπλαμάδες και MDF. Από τα ως άνω προϊόντα, αυτά τα οποία απαιτούν για την επεξεργασία τους ρητίνες ως πρώτη ύλη είναι το κόντρα πλακέ, οι μοριοσανίδες και το MDF. Εξ' αυτών, το 1997, το κόντρα πλακέ κάλυψε ποσοστό άνω του 15% των συνολικών πωλήσεων της εταιρίας, οι μοριοσανίδες, συμπεριλαμβανομένων και των πηχοσανίδων, κάλυψαν ποσοστό άνω του 40%, ενώ το MDF κάλυψε ποσοστό κάτω του 10% αυτών. Σύμφωνα με τα στοιχεία που προσκόμισε η εξαγοράζουσα, τα μερίδια αγοράς στις μοριοσανίδες και στα κόντρα πλακέ διαρθρώνονται ως εξής: Στις μοριοσανίδες: Εισαγωγές 28%, ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ 37%, ΒΑΛΚΑΝ ΕΞΠΟΡΤ 14%, ΑΚΡΙΤΑΣ 10,5%, ΑΘΗΝΑΙΚΗ ΧΑΡΤΟΠΟΙΑ 7%, AVEX 3,5%. Στα κόντρα πλακέ τα ανάλογα ποσοστά είναι: Εισαγωγές 21,6%, ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ 53,4%, ΒΑΛΚΑΝ ΕΞΠΟΡΤ 13,5%, ΜΟΥΡΙΚΗΣ 11,7%.

B. Η εταιρία ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ δραστηριοποιείται κυρίως στην σχετική αγορά των ρητινών ξύλου (άνω του 80% της παραγωγής της) και κατά την εκτίμηση της γνωστοποιούσας εταιρίας κατέχει το 65% περίπου της αγοράς. Οι εν λόγω ρητίνες αποτελούν πρώτη ύλη για την βιομηχανία ξυλείας και συμμετέχουν στο κόστος παραγωγής του μεν κόντρα πλακέ κατά 9%, της δε μοριοσανίδας κατά 17%.

Η διάρθρωση της αγοράς χημικών ουσιών, σύμφωνα με τα στοιχεία της γνωστοποιούσας εταιρίας, έχει ως εξής: Εισαγωγές 9.000 τόνοι, ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ [...] τόνοι, ΦΑΝΗΣ ΑΕ [...] τόνοι. Η ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ για το έτος 1998 προμηθεύτηκε από την ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ άνω των 9 χιλ. τόνων ρητίνης.

2β. Σε ότι αφορά την πρώτη σχετική αγορά των μοριοσανίδων και κόντρα πλακέ, αναμφισβήτητος ηγέτης εμφανίζεται, σύμφωνα με τα στοιχεία της γνωστοποιούσας εταιρίας, η ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ, με κυριότερο ανταγωνιστή της την εταιρία ΒΑΛΚΑΝ ΕΞΠΟΡΤ ΑΕ, η οποία όμως είναι υπερχρεωμένη με [...] δρχ. και αναζητούνται λύσεις για την σωτηρία της.

Σε ότι αφορά την σχετική αγορά των ρητινών ξύλου, αυτή είναι πολύ μικρή και θεωρούνται οικονομικά βιώσιμες οι μονάδες με ελάχιστη παραγωγική δυναμικότητα 37.000 τόνων το χρόνο. Οι πρώτες ύλες για την παραγωγή ρητινής ξύλου εισάγονται από χώρες του εξωτερικού, με συνέπεια το αυξημένο κόστος παραγωγής των εν λόγω προϊόντων. Αν και δεν υπάρχουν εμπόδια στην εν λόγω αγορά για την είσοδο νέων επιχειρήσεων σε αυτήν, δεν διαφαίνεται, επί του παρόντος, πρόθεση για την είσοδο νέων επιχειρήσεων σε αυτήν.

3α. Εξ' όλων των ανωτέρω συνάγεται ότι με την ολοκλήρωση της συγκέντρωσης, η ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ θα αποκτήσει τον πλήρη έλεγχο της ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ και συνεπώς δημιουργείται κάθετη συγκέντρωση επιχειρήσεων κατά την έννοια του άρθρου 4 παρ. 2β, η οποία εμπίπτει στις σχετικές με τις συγκεντρώσεις ρυθμίσεις του νόμου αυτού.

Η υπό κρίση συγκέντρωση υπόκειται υποχρεωτικά σε προηγούμενη γνωστοποίηση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4β παρ. 1 του ν. 703/77, όπως ισχύει, δεδομένου ότι πληρούνται και οι δύο προϋποθέσεις που ορίζει ο νόμος. Τα συμβαλλόμενα μέρη εμπρόθεσμα προέβησαν σε γνωστοποίηση της συγκέντρωσης, δεδομένου ότι το προσύμφωνο πώλησης υπογράφηκε την 14 Δεκεμβρίου 1998 και η γνωστοποίηση της συγκέντρωσης κατατέθηκε στην Γραμματεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού την 22 Δεκεμβρίου 1998.

3β. Σύμφωνα με το γνωστοποιούν μέρος, σε περίπτωση μη χορήγησης άδειας παρέκκλισης από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, η καθυστέρηση απόκτησης των μετοχών της ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ από την ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ, είναι ικανή να επιφέρει σοβαρή ζημία στην εξαγοραζόμενη εταιρία ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ, για τους εξής λόγους:

- i. Η εξαγοραζόμενη εταιρία ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ, με την από 13-6-98 αίτησή της, ζήτησε από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας την υπαγωγή στις διατάξεις του ν.1892/90, επενδύσεως [...] δις δραχμών για την ίδρυση μονάδας παραγωγής φορμαλδεύδης, φορμουρίας και ρητινών ουρίας με φορέα την υπό σύσταση εταιρία ISMARIS ΑΕ, η οποία εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 62185/96 απόφαση του ΥΠΕΘΟ. Στην συνέχεια, με την υπ' αριθμ. 59155/98 απόφαση του ΥΠΕΘΟ, εγκρίθηκε η τροποποίηση της παραπάνω απόφασης ως προς την προθεσμία υλοποίησης της επένδυσης (μέχρι 30-6-1999). Η εν λόγω παράταση του χρόνου ζητήθηκε από τους ενδιαφερόμενους, λόγω ανωτέρας βίας. Τέλος, την 21-12-1998 εγκρίθηκε από το ΥΠΕΘΟ (αρ. απόφασης 63262/ΝΝ567/ν.1892/90) η αλλαγή του φορέα επένδυσης από την εταιρία ISMARIS ΑΕ στην εταιρία ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ, καθώς και η νέα μετοχική σύνθεση της τελευταίας. Η επιχορήγηση του Κράτους θα είναι 62% επί του παραγωγικού κόστους, δηλ. [...] δρχ., ενώ το τραπεζικό δάνειο ύψους [...] δρχ. θα έχει επιδότηση επιτοκίου 62%. Η ίδια συμμετοχή θα ανέλθει στο ποσό των [...] δρχ., η οποία θα προέλθει από τις εισφορές των μετόχων και θα αποτελέσει το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρίας.
- ii. Η καταβολή της πρώτης δόσης της επιχορήγησης, σύμφωνα με το άρθρο 2 της ανωτέρω απόφασης θα πραγματοποιηθεί εφόσον, εκτός των άλλων, διαπιστωθεί από τα αρμόδια όργανα ελέγχου ότι πριν την καταβολή της πρώτης δόσης, η εταιρία ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ θα κατέχει το 85%

των μετοχών της ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ και το εν λόγω ποσό θα έχει καταβληθεί και δαπανηθεί για την πραγματοποίηση της επένδυσης.

iii. Η νέα παραγωγική μονάδα, θα είναι δυναμικότητας [...] τόνων ρητινών περίπου και σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της γνωστοποιούσας εταιρίας, το [...] % της παραγωγής θα διατίθεται για κάλυψη των εταιριών ΣΕΛΜΑΝ ΑΕ και ΑΚΡΙΤΑΣ ΑΕ, το [...] % θα καλύπτει τους υπόλοιπους πελάτες της ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ, ενώ το [...] % της παραγωγής θα εξάγεται.

3γ. Επομένως, κατά την γνώμη της Επιτροπής, η μη χορήγηση της άδειας παρέκκλισης θα επιφέρει πράγματι σημαντική ζημία στην εξαγοραζόμενη εταιρία ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΕ, καθώς δεν θα καταστεί δυνατή η καταβολή της πρώτης δόσης της επιχορήγησης, ως ανωτέρω αναλύεται, με αποτέλεσμα τον κίνδυνο ματαίωσης της σημαντικής ως άνω επένδυσης της εταιρίας.

3δ. Ως εκ τούτου, συντρέχει νόμιμη περίπτωση να χορηγηθεί, κατ' εξαίρεση, η αιτούμενη άδεια παρέκκλισης, η οποία βεβαίως δεν προδικάζει την οριστική κρίση της Επιτροπής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 4γ και 4δ του ν. 703/77, όπως ισχύει.

#### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Δέχεται την από 22 Δεκεμβρίου 1998 αίτηση της εταιρείας ΣΕΛΜΑΝ ΕΛΛΗΝΟΕΛΒΕΤΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΞΥΛΟΥ ΑΕ.

Επιτρέπει την αιτούσα ΣΕΛΜΑΝ ΕΛΛΗΝΟΕΛΒΕΤΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΞΥΛΟΥ ΑΕ παρέκκλιση από τις υποχρεώσεις, που αναφέρονται στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 4ε του ν.703/77, όπως ισχύει, για την από μέρους της απόκτηση του 85% των μετοχών της εταιρείας ΧΑΤΖΗΛΟΥΚΑΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ, προ της έκδοσης οριστικής απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Η παρούσα απόφαση εκδόθηκε την 1η Φεβρουαρίου 1999.

Η παρούσα απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο Πρόεδρος

Ο Συντάξας την Απόφαση

Σταύρος Αργυρόπουλος

Αντώνιος Μέγγουλης

Η Γραμματέας

Αλεξάνδρα-Μαρία Ταραμπίκου