

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘΜ. 120 / 1998

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην αίθουσα 611 της Γ.Γ. Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, την 10^η Μαρτίου 1998, ημέρα Τρίτη και ώρα 2 μ.μ. με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος: Σταύρος Αργυρόπουλος

Μέλη: Μιχαήλ Φράγκος, αναπληρωματικό μέλος, κωλυμένου του τακτικού, Νικολάου Παραθύρα,

Βλάσιος Ασημακόπουλος,

Χαρίλαος Χάρακας,

Κωνσταντίνος Ηλιόπουλος,

Λεωνίδα Νικολούζος,

Μελίνα Μουζουράκη,

Δημήτριος Τζουγανάτος.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα -Μαρία Ταραμπίκου.

Θέμα της Συνεδρίασεως ήταν η προηγούμενη γνωστοποίηση της συγκέντρωσης των επιχειρήσεων ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ και SANITAS-SANITAS ΑΕ, σύμφωνα με το άρθρο 4β του ν.703/77, όπως ισχύει.

Στη συνεδρίαση παρέστη η εταιρεία ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ, δια του πληρεξουσίου της δικηγόρου, Ευθυμίου Σφήκα.

Στην αρχή της συζητήσεως το λόγο έλαβε η Γενική Εισηγήτρια της Γραμματείας της Επιτροπής, Σοφία Καμπερίδου, η οποία ανέπτυξε τη γραπτή εισήγηση της Υπηρεσίας και πρότεινε α) τη μη απαγόρευση της υπό κρίση συγκέντρωσης, δεδομένου ότι δεν αναμένεται να έχει ως αποτέλεσμα τον σημαντικό περιορισμό του ανταγωνισμού στη σχετική αγορά, β) την επιβολή προστίμου ύψους 7.000.000 δρχ. στην υπόχρη σε γνωστοποίηση εταιρεία ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ, το οποίο αντιστοιχεί σε ποσοστό 0,044% περίπου του συνολικού κύκλου εργασιών της για την υπαιτίως εκπρόθεσμη γνωστοποίηση της συγκέντρωσης, σύμφωνα με το άρθρο 4β παρ. 4 του ν.703/77, όπως ισχύει, και γ) την επιβολή προστίμου ύψους 20.000.000 δρχ. στην εταιρεία ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ, για την πραγματοποίηση της συγκέντρωσης κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 4ε του ν.703/77, όπως ισχύει.

Κατόπιν, το λόγο έλαβε ο πληρεξούσιος δικηγόρος της ως άνω εταιρείας, ο οποίος ανέπτυξε τις απόψεις της εν λόγω εταιρείας, απάντησε σε ερωτήσεις που του υπέβαλαν ο Πρόεδρος και τα μέλη της Επιτροπής και ζήτησε την έγκριση της γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης και τη μη επιβολή των προτεινόμενων από τη Γραμματεία προστίμων, αναφερόμενος και στο υπόμνημα το οποίο κατέθεσε στην Επιτροπή κατά την ώρα της ακροάσεως.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού συνήλθε σε διάσκεψη στις 1 Απριλίου 1998, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11 π.μ., στην ανωτέρω αίθουσα 611, κατά την οποία, αφού έλαβε υπόψη της τα στοιχεία του φακέλλου, την Εισήγηση της Γραμματείας, τις απόψεις που διετύπωσε, εγγράφως και

προφορικός, η ενδιαφερόμενη εταιρεία κατά τη συζήτηση της υποθέσεως, καθώς επίσης και το υπόμνημα που αυτή υπέβαλε,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

Στις 17.2.1997 υπεγράφη μεταξύ των εταιρειών 1) ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΛΛΥΝΤΙΚΩΝ, ΕΝΔΥΜΑΤΩΝ, ΔΕΡΜΑΤΙΝΩΝ ΚΑΙ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ (εφ' εξής ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ) και 2) SANITAS – SANITAS Α.Ε. ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΘΕΣΗΣ ΕΙΔΩΝ ΟΙΚΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗΣ (εφεξής SANITAS-SANITAS ΑΕ), σύμβαση πώλησης μετοχών με βάση την οποία η πρώτη αποκτά το 96% των μετοχών της δεύτερης, ήτοι 34.560 κοινές ανώνυμες μετοχές αυτής, επί συνόλου 36.000.

Η ως άνω αγοράστρια εταιρεία δραστηριοποιείται, σύμφωνα με τον καταστατικό σκοπό της, στην παραγωγή και εμπορία α) καλλυντικών, αρωμάτων και αιθερίων ελαίων, β) ενδυμάτων, γ) δερματίνων ειδών, δ) παιδικών ειδών, ε) στιλβωτικών προϊόντων ατομικών ή οικιακών, στ) ειδών καθαρισμού, ζ) αλουμινοφύλλων, οικιακών σκευών μιας χρήσεως, πλαστικών μεμβρανών συντηρήσεως τροφίμων και λοιπών υλικών, η) υλικών επιδέσεως και γενικά φαρμακευτικών ειδών και θ) βάμβακος και προϊόντων βάμβακος, καθώς και συναφών προς αυτά προϊόντων και εμπορευμάτων. Η εταιρεία αυτή ελέγχει και άλλες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στα ανωτέρω εμπορεύματα και προϊόντα και δη τις ΚΑΜΕΛ ΑΒΕΕ, Π.Α. ΓΙΑΝΝΑΣ ΑΕΒΕ, ΙΝΤΕΡΦΙΑ Α.Ε., VICTORY Α.Ε., ΒΑΜΒΑΚΙ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε., Γ. & Μ. ΙΩΑΝΝΟΥ ΑΒΕΕ, ΦΑΡΜΑΣΤΟΚ Α.Ε., ROMSAR SA, MARISAR Α.Ε. και SARANTIS BULGARIA LTD.

Ο κύκλος εργασιών της ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ και του ως άνω ομίλου της είναι ανοδικός και κατά το έτος 1996 ανήλθε στο σε δραχμές ισόποσο των 52.321.925 ECU εκ των οποίων ποσό 829.242 ECU αφορά εξαγωγές.

Η αποκτώμενη εταιρεία εδρεύει στη Νέα Κηφισιά Αττικής και ασχολείται με α) την παραγωγή, συσκευασία και εμπορία ειδών οικιακής κατανάλωσης και συναφών ειδών, ιδίως δε αλουμινοφύλλου, οικιακών συσκευών μιας χρήσεως από αλουμινόφυλλο, πλαστικών μεμβρανών για συντήρηση τροφίμων και υλικών στίλβωσης δαπέδων, β) την παραγωγή και εμπορία τροφίμων και γλυκισμάτων, γ) την ανάληψη εμπορικών αντιπροσωπειών ομοειδών ή συναφών προς τα ανωτέρω προϊόντα, δ) τη συνεργασία και συμμετοχή σε επιχειρήσεις του αυτού ή παρεμφερούς σκοπού και ε) την ανάπτυξη οποιωνδήποτε σχετικών προς τα ανωτέρω δραστηριοτήτων. Ειδικότερα, η εταιρεία αυτή παράγει και εμπορεύεται προϊόντα αλουμινίου για οικιακή χρήση αλλά και για επαγγελματική, πλαστικές σακούλες ψυγείου (τροφίμων, παγοκυψέλες), σακούλες ψησίματος, διαφανείς μεμβράνες, αντικολλητικά χαρτιά ψησίματος και δημητριακά. Επίσης, η εταιρεία αυτή είναι κάτοχος του 50% των μετοχών της εταιρείας ΒΗΛΕΞ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ ΑΕΒΕ. Ο δε κύκλος εργασιών της, κατά το έτος 1996 ανήλθε στο σε δραχμές ισόποσο των 14.879.473 ECU.

Στην προκειμένη περίπτωση στην κατά το άρθρο 4 παρ. 1 εδάφιο α του ν.703/77, όπως ισχύει, στη σχετική αγορά που αφορά η εξεταζόμενη συγκέντρωση περιλαμβάνονται οι επιμέρους σχετικές αγορές 1) του αλουμινοχαρτού, 2) της διαφανούς μεμβράνης, 3) των πλαστικών σακουλών τροφίμων, 4) των πλαστικών παγοκυψελών μιας χρήσεως και 5) του αντικολλητικού

χάρτου, των σακουλών και των σκευών από αλουμίνιο, που χρησιμοποιούνται για το ψήσιμο φαγητού.

Η εταιρεία ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ δραστηριοποιείται μόνο στις άνω υπ' αριθ. 3 και 4 αγορές, έχοντας κατά το έτος 1996 μερίδια από ποσοστά 14,2% και 1%, αντιστοίχως. Η αποκτώμενη εταιρεία δραστηριοποιείται σε όλες τις άνω αγορές, κατέχουσα, κατά το άνω έτος, μερίδια από ποσοστά 57% στο αλουμινόχαρτο, 73% στην διαφανή μεμβράνη οικιακής χρήσεως, 16,3% στις πλαστικές σακούλες τροφίμων, 58% στις πλαστικές παγοκυψέλες, 91% στο αντικολητικό χαρτί ψησίματος και 83% στις σακούλες ψησίματος. Από την αγορά των δημητριακών ανέλαβε την υποχρέωση με την προαναφερθείσα σύμβαση να αποσυρθεί.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η προαναφερθείσα σύμβαση αποτελεί οριζόντια συγκέντρωση, κατά την έννοια του άρθρου 4 παρ. 2 εδ. β' του ως άνω νόμου, αφού με αυτή η εταιρεία ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ αποκτά τον έλεγχο της εταιρείας SANITAS – SANITAS ΑΕ και δη τοιαύτη που υπόκειται σε προηγούμενη γνωστοποίηση, αφού πληρούνται αμφότερες οι προϋποθέσεις που τίγνι η διάταξη του άρθρου 4β παρ. 1 του άνω νόμου και δη τόσο η του κύκλου εργασιών, που υπερβαίνει τα οριζόμενα ελάχιστα όρια των 50.000.000 ECU και 5.000.000 ECU, όσο και του μεριδίου της σχετικής αγοράς, που στην προκειμένη περίπτωση υπερβαίνει το οριζόμενο ελάχιστο όριο του 25%.

Εξάλλου, όπως περαιτέρω προέκυψε από τα προαναφερθέντα αποδεικτικά στοιχεία, υπάρχουν πολλές επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στις προαναφερθείσες σχετικές αγορές, δεν υπάρχουν νομικά και πραγματικά εμπόδια εισόδου νέων επιχειρήσεων σ' αυτές, εκτός από τους περιορισμούς πιστοποίησης καταλληλότητας για τρόφιμα και χρήσεως σήματος, το οποίο όμως δεν αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα, όπως προκύπτει από την διάθεση στα πολυκαταστήματα των ιδίων προϊόντων με το σήμα τους σε χαμηλότερες τιμές. Επίσης, δεν υπάρχουν πραγματικά εμπόδια στην εξεύρεση πρώτων υλών και την πρόσβαση στις πηγές εφοδιασμού. Και ναι μεν η SANITAS – SANITAS ΑΕ συγκεντρώνει υψηλά μερίδια αγοράς, όμως η αποκτώσα εταιρεία δραστηριοποιείται μόνο στις αγορές πλαστικών σακουλών τροφίμων (μερίδιο 14,2%) και των παγοκυψελών (μερίδιο 1%) και έτσι με την συγκέντρωση αυτή επέρχεται μικρή αύξηση μεριδίων μόνο σ' αυτές, που δεν θα έχει αξιόλογη επίδραση στον ανταγωνισμό.

Από τα δεδομένα αυτά σαφώς προκύπτει ότι η κρινόμενη συγκέντρωση δεν πρόκειται να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στην εθνική αγορά ή σε σημαντικό, σε συνάρτηση με τα χαρακτηριστικά των άνω προϊόντων στα οποία δραστηριοποιούνται οι προαναφερθείσες εταιρείες, τμήμα της ούτε υπάρχει περίπτωση δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και συνεπώς δεν συντρέχει νόμιμη περίπτωση για να απαγορευθεί κατά το άρθρο 4 παρ. 1γ του ανωτέρω νόμου. Εξ' άλλου η αναφερόμενη στη σύμβαση εξαγοράς ρήτρα βετούς μη ανταγωνισμού κρίνεται ότι είναι αναγκαία για την πραγματοποίηση της συγκέντρωσης και συνδέεται άμεσα με το κύριο αντικείμενό της και έτσι δεν αντιτίθεται στη σχετική ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Ανταγωνισμού, λαμβανομένου περαιτέρω υπόψη ότι οι δύο κυριότεροι μέτοχοι της εξαγοραζόμενης επιχείρησης (Αχιλλέας και Δημήτριος Σβώλος) ήταν συγχρόνως κάτοχοι του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας με την επωνυμία DOMO NATURA ΑΕ, η οποία τα τελευταία χρόνια δραστηριοποιείται στην παραγωγή και εμπορία των περισσότερων προϊόντων που αφορά και η προκειμένη συγκέντρωση.

Κατά το άρθρο 4β παρ. 4 του νόμου 703/77, όπως ισχύει, σε περίπτωση υπαίτιας παράβασης της από την παρ. 1 τούτου επιβαλλομένης υποχρέωσης προς γνωστοποίηση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού της συγκέντρωσης, εντός προθεσμίας 10 εργάσιμων ημερών από τη σύναψη της σχετικής συμφωνίας ή τη δημοσίευση της προσφοράς ή ανταλλαγής ή την απόκτηση συμμετοχής που εξασφαλίζει τον έλεγχο της αποκτώμενης επιχείρησης, η Επιτροπή Ανταγωνισμού επιβάλλει στην υπόχρεο πρόστιμο ύψους μέχρι 7% του συνολικού κύκλου εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 4στ. Εξ' άλλου, σύμφωνα με το άρθρο 4ε παρ. 1 του άνω νόμου, «με την επιφύλαξη των διατάξεων των παρ. 2 και 3 του παρόντος άρθρου, απαγορεύεται η πραγματοποίηση της συγκέντρωσης μέχρι την έκδοση μιας από τις αποφάσεις που προβλέπονται στο άρθρο 4δ παρ. 2, 3, 4, 5, 6 και 7. Σε περίπτωση παράβασης της απαγόρευσης αυτής η Επιτροπή Ανταγωνισμού επιβάλλει πρόστιμο ύψους μέχρι 15% του συνολικού κύκλου εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 4στ.»

Στην προκειμένη περίπτωση, όπως προέκυψε από τα προαναφερθέντα αποδεικτικά στοιχεία, η εξαγοράζουσα εταιρεία ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ ΑΒΕΕ παρέβη αμφοτέρως τις άνω υποχρεώσεις της. Ειδικότερα, ενώ η σύμβαση εξαγοράς υπογράφηκε στις 17.2.1997, η γνωστοποίηση στην Γραμματεία έγινε στις 9.5.1997, δηλαδή με καθυστέρηση 54 εργάσιμων ημερών, ενώ, εξ' άλλου, συγχρόνως με την υπογραφή της σύμβασης πραγματοποίησε και τη συγκέντρωση, αφού έγινε αμέσως κυρία, νομέας και κάτοχος των μετοχών της εξαγοραζόμενης επιχείρησης και έτσι απέκτησε τον έλεγχο αυτής, χωρίς να έχει προηγηθεί η σχετική απόφαση της Επιτροπής. Οι παραβάσεις δε αυτής οφείλονται σε υπαιτιότητα των νομίμων εκπροσώπων της, οι οποίοι γνώριζαν ότι συνέτρεχαν οι σχετικές προϋποθέσεις του νόμου και δη και οι τοιαύτες του κύκλου εργασιών και του μεριδίου της αγοράς. Η υπαιτιότητα δε αυτή και ιδίως ως προς την δεύτερη παράβαση δεν αίρεται, κατά την κρίση της Επιτροπής, από το προβαλλόμενο ότι η πρόωγη πραγματοποίηση της συγκέντρωσης οφείλεται στο ότι οι διαπραγματεύσεις άρχισαν στις 11.2.1997 και η οριστική σύμβαση υπογράφηκε εσπευσμένα στις 17.2.1997, υπό την πίεση των πωλητών, που εφοβούντο την επικείμενη ψήφιση και δημοσίευση του νόμου 2459/8.2.1997, που φορολογούσε με συντελεστή 20% κάθε κέρδος ή ωφέλεια από την μεταβίβαση των μετοχών, δεδομένου μάλιστα ότι θα μπορούσε να ζητηθεί η κατά το άρθρο 4ε παρ. 3 του άνω νόμου παροχή άδειας προσήκουσας αμέσως μετά την έναρξη των διαπραγματεύσεων. Βεβαίως ο άνω λόγος είναι προφανές ότι δεν επιδρά ως προς την υπαιτιότητα σχετικά με την πρώτη παράβαση. Επομένως, πρέπει να επιβληθούν από την Επιτροπή τα ως άνω προβλεπόμενα πρόστιμα. Τα εν λόγω πρόστιμα, ενόψη του προαναφερθέντος συνολικού κύκλου εργασιών των συμμετεχουσών στη συγκέντρωση επιχειρήσεων, του βαθμού της υπαιτιότητας των εκπροσώπων της υποχρέου και των συντρεχουσών ως άνω λοιπών περιστάσεων, πρέπει να προσδιοριστούν στα ποσά των δραχμών 7.000.000 και 20.000.000 αντιστοίχως, τα οποία δεν υπερβαίνουν τα προβλεπόμενα από το νόμο όρια του 7% και 15%.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Αποφαίνεται ότι δεν συντρέχει νόμιμος λόγος για να απαγορευτεί η αναφερόμενη στο σκεπτικό συγκέντρωση.

Επιβάλλει στην εταιρεία με την επωνυμία ΓΡ. ΣΑΡΑΝΤΗΣ – ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΛΛΥΝΤΙΚΩΝ, ΕΝΔΥΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ πρόστιμα από δραχμές 7.000.000 και 20.000.000 για την υπαίτια παράβαση των αναφερομένων δύο υποχρεώσεών της, αντιστοίχως.

Η απόφαση εκδόθηκε την 18η Μαΐου 1998.

Η παρούσα απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο Πρόεδρος

Ο Συντάξας την απόφαση

Σταύρος Αργυρόπουλος

Μιχαήλ Φράγκος

Η Γραμματέας

Αλεξάνδρα – Μαρία Ταραμπίκου