

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

**ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ**

Συνεδρίασε στην αίθουσα 611 του Υπουργείου Ανάπτυξης (Γ.Γ. Εμπορίου) την 13<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2000, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10 π.μ. με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος: Σταύρος Αργυρόπουλος

Μέλη: Νικόλαος Στυλιανάκης,

Βλάσιος Ασημακόπουλος,

Παναγιώτης Μαντζουράνης, κωλυομένου του τακτικού, κ. Χαριλάου Χάρακα,

Κωνσταντίνος Ηλιόπουλος,

Λεωνίδα Νικολούζος,

Μελίνα Μουζουράκη,

Χαρίσιος Ταγαράς και

Ιωάννης Κατσουλάκος

Γραμματέας: Αικατερίνη Τριβέλη, κωλυομένης της τακτικής Αλεξάνδρας – Μαρίας Ταραμπίκου.

Θέμα της Συνεδρίασης η εξέταση α) της από 8.11.1999 παρεμβάσεως των τεχνικών/κατασκευαστικών εταιρειών με τις επωνυμίες «ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΕΧΝΟΔΟΜΙΚΗ ΑΕ», «ΑΚΤΩΡ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», «ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΒΟΛΟΥ Α.Ε.», «ΜΕΣΟΓΑΙΑ Α.Ε.», «ΙΝΤΡΑΚΟΜ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Α.Ε.», «ΑΕΓΕΚ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΩΝ, ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ, ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΣΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ», «ΓΕΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε.» και «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑ Α.Ε.» και του πιστωτικού ιδρύματος με την επωνυμία «ΤΡΑΠΕΖΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ Α.Ε.», κατά της από 22.10.1999 γνωστοποιηθείσας, βάσει του άρ. 4β του ν.703/77, όπως ισχύει, στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, συγκέντρωσης των επιχειρήσεων BLUE CIRCLE INDUSTRIES PLC και CALCEMENTO INTERNATIONAL S.A. και β) της από 5.1.2000 παρεμβάσεως του σωματείου με την επωνυμία «ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ Η' ΤΑΞΕΩΣ» κατά της ιδίας ως άνω συγκεντρώσεως επιχειρήσεων.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν i) οι ως άνω υπό στοιχ. α) παρεμβαίνουσες εταιρείες δια των πληρεξουσίων δικηγόρων τους κ.κ. Σταύρου Λιναρδάκη και Δημητρίου Τζουγανάτου, ii) το ως άνω υπό στοιχείο β) σωματείο δια του πληρεξουσίου δικηγόρου του κ. Πέτρου Σελέκου και iii) η συμμετέχουσα στην ανωτέρω συγκέντρωση (και εξαγοράζουσα) εταιρεία BLUE CIRCLE INDUSTRIES PLC δια των πληρεξουσίων της δικηγόρων κ.κ. Λεωνίδα Γεωργακόπουλου και Νικολάου Δεσύπρη. Τη συνεδρίαση παρακολούθησαν, με άδεια της Επιτροπής Ανταγωνισμού, η κα Anne Ramsay και ο κ. Michael Schofield, νομική σύμβουλος και περιφερειακός διευθυντής για Ευρώπη και Αφρική, αντίστοιχα, της εταιρείας BLUE CIRCLE INDUSTRIES PLC.

Στην αρχή της συνεδρίασης, το λόγο έλαβε η Γενική Εισηγήτρια Σοφία Καμπερίδου, η οποία ανέπτυξε τις γραπτές εισηγήσεις της Γραμματείας επί των εξεταζομένων παρεμβάσεων και κατέληξε προτείνοντας α) την παραδοχή των παρεμβάσεων των προαναφερομένων οκτώ (8)

κατασκευαστικών εταιρειών και του σωματείου και β) την απόρριψη ως απαράδεκτη την παρέμβαση του πιστωτικού ιδρύματος με την επωνυμία ΤΡΑΠΕΖΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ Α.Ε.. Στην συνέχεια, το λόγο έλαβαν τόσο οι παρεμβαίνοντες όσο και η εταιρεία BLUE CIRCLE INDUSTRIES PLC, ανέπτυξαν τις απόψεις τους, απάντησαν σε ερωτήσεις που τους υπέβαλαν ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Επιτροπής και οι μεν πρώτοι ζήτησαν την παραδοχή των παρεμβάσεων τους στο σύνολό τους η δε δεύτερη την απόρριψη αυτών, αναφερόμενοι όλοι και στα υπομνήματα που θα προσκομίσουν. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής έδωσε προθεσμία στα ενδιαφερόμενα μέρη μέχρι τις 17.1.2000 για να προσκομίσουν τα υπομνήματά τους.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού συνήλθε σε διάσκεψη στην ίδια ως άνω αίθουσα 611, την 27<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2000, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11 π.μ., κατά την οποία, αφού έλαβε υπ' όψη της τα στοιχεία των σχετικών φακέλων, τις εισηγήσεις της Γραμματείας, τις απόψεις που διετύπωσαν εγγράφως και προφορικά τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά την συζήτηση της υποθέσεως και τα υπομνήματα που αυτά υπέβαλαν,

### **ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ**

**I.** Το άρθρο 20 του Συντάγματος κατοχυρώνει το δικαίωμα υπεράσπισης του πολίτη ενώπιον των δικαστηρίων και των διοικητικών εν γένει αρχών. Ανάλογη δε ρύθμιση περιέχεται και στο άρθρο 6 της Διεθνούς Σύμβασης της Ρώμης περί προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου, που κυρώθηκε με το νόμο 2329/53. Εξάλλου, σε αρμονία προς τις διατάξεις αυτές, με το άρθρο 7 παρ.1 του κανονισμού λειτουργίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΥΠ. 2914/4.9.95 Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, ΦΕΚ 770/5.9.95), ορίζεται ότι «κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που έχει έννομο συμφέρον μπορεί να παρέμβει, μέχρι της τελευταίας συζήτησης, ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Η παρέμβαση γίνεται με έγγραφο που κατατίθεται στη Γραμματεία και κοινοποιείται με επιμέλεια του παρεμβαίνοντος στα πρόσωπα που ορίζονται στα άρθρο 8 παρ.14 του ν.703/77, πέντε (5) ημέρες πριν από τη συζήτηση. Στο έγγραφο αυτό πρέπει να εκτίθεται και το έννομο συμφέρον που δικαιολογεί την παρέμβαση.» Το έννομο συμφέρον το οποίο καθιστά παραδεκτή την, κατά τα ως άνω, παρέμβαση, μπορεί, κατά την κρίση της Επιτροπής, σύμφωνα με την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης, να είναι υλικό ή ηθικό, εξαρτώμενο από τις εκάστοτε περιστάσεις, οπωσδήποτε όμως απαιτείται να είναι άμεσο.

Στην προκειμένη περίπτωση, γνωστοποιήθηκε, βάσει του άρθρου 4β του ν.703/77, όπως ισχύει, στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, στις 22.10.1999, η επικείμενη αγορά από την αλλοδαπή εταιρεία BLUE CIRCLE INDUSTRIES PLC της επίσης αλλοδαπής CALCEMENTO INTERNATIONAL S.A. και η μέσω της τελευταίας αυτής εταιρείας απόκτηση από την πρώτη του ελέγχου των εδρευουσών στην Ελλάδα τσιμεντοβιομηχανιών ΑΓΕΤ ΗΡΑΚΛΗΣ Α.Ε. και ΤΣΙΜΕΝΤΑ ΧΑΛΚΙΔΟΣ Α.Ε. Η γνωστοποιηθείσα αυτή συγκέντρωση εισήχθη στην Επιτροπή Ανταγωνισμού για τον κατά νόμο (άρθρα 4γ και 4δ του ν.703/77, όπως ισχύει) έλεγχο της, κατά τη συνεδρίαση αυτής της 13.1.2000.

Στις 8.11.1999, οι τεχνικές εταιρείες α) ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ & ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΕΧΝΟΔΟΜΙΚΗ β) ΑΚΤΩΡ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ γ) ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΒΟΛΟΥ, δ) ΜΕΣΟΓΑΙΑ Α.Ε. ε) ΙΝΤΡΑΚΟΜ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Α.Ε. στ) ΑΕΓΕΚ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΩΝ, ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ, ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ & ΔΑΣΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ζ) ΓΕΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε. και η η) ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑ Α.Ε. και ακολούθως, στις 5.1.2000, το σωματείο με την επωνυμία «ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ Η΄ ΤΑΞΕΩΣ» (Σ.Τ.Ε.Η.Τ.), με χωριστό έγγραφο που κατατέθηκε εμπρόθεσμα (ήτοι στις 8.11.1999 και στις 5.1.2000, αντίστοιχα) στη Γραμματεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού και έχει κοινοποιηθεί, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου (αλλά και δεν αμφισβητείται) στη γνωστοποιούσα, ως άνω εταιρεία BLUE CIRCLE INDUSTRIES PLC, άσκησαν τις από 8.11.1999 και 5.1.1999 δύο αυτοτελείς παρεμβάσεις τους, με τις οποίες ζητούν να μην εγκριθεί και να απαγορευτεί η προαναφερόμενη συγκέντρωση από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, ως παράνομη και δη διότι αντιβαίνει στο δίκαιο της συγκέντρωσης των επιχειρήσεων του ν. 703/77, όπως ισχύει. Στα εν λόγω δύο έγγραφα, εκτίθενται, ως σημειωθεί, με σαφήνεια και πληρότητα, και τα περιστατικά που, κατά τις απόψεις των παρεμβαίνόντων, δικαιολογούν το έννομο αυτών συμφέρον για την άσκηση των προαναφερομένων παρεμβάσεων τους και τη συμμετοχή τους στη συζήτηση που θα διεξαχθεί ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού, για τον έλεγχο της γνωστοποιηθείσας ως άνω συγκέντρωσης.

Πρέπει, επομένως, οι παρεμβάσεις αυτές να συνεξετασθούν, λόγω της πρόδηλης συνάφειας τους, αφού αναφέρονται στον έλεγχο της ίδιας, ως άνω, συγκέντρωσης επιχειρήσεων.

**II.** Από τα έγγραφα που υπάρχουν στο φάκελο και τα όσα, προφορικά και εγγράφως με τα υπομνήματά τους ανέπτυξαν οι παρεμβαίνοντες και η γνωστοποιούσα ως άνω εταιρεία, δια των πληρεξουσίων αυτών δικηγόρων, κατά την παρούσα συζήτηση, που προηγείται εκείνης, κατά την οποία θα γίνει ο έλεγχος της επίμαχης συγκέντρωσης, προκειμένου να εξετασθεί και διαπιστωθεί, η ύπαρξη του απαιτούμενου για το παραδεκτό των εν λόγω παρεμβάσεων εννόμου συμφέροντος, προέκυψαν, σε σχέση με τα διαλαμβανόμενα, στα προμνημονευόμενα δύο αυτοτελή έγγραφα παρεμβάσεων τα εξής:

Όλες οι παρεμβαίνουσες ως άνω εταιρείες είναι κατασκευαστικές και από αυτές οι επτά πρώτες έχουν την έδρα τους στην ευρύτερη περιοχή των Αθηνών (Δήμο Αθηναίων, Χαλάνδρι, Μαρούσι, Χολαργό), ενώ η τελευταία «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑ Α.Ε.» στο Δήμο Θεσσαλονίκης. Το προαναφερόμενο ως άνω σωματείο, εξάλλου, έχει έδρα την Αθήνα, το καταστατικό αυτού έχει εγκριθεί με την υπ' αριθ. 2904/1988 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών και καταχωρήθηκε στην οικεία στήλη του βιβλίου αναγνωρισμένων σωματείων με αριθμό 20431. Σκοπός του σωματείου σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.2 του καταστατικού του είναι: «η με κάθε νόμιμο μέσο προστασία και προαγωγή των συμφερόντων των μελών του ...», μέλη δε αυτού, κατά το άρθρο 2 του ίδιου καταστατικού, μπορούν να καταστούν όλες οι νόμιμα συνεστημένες τεχνικές εταιρείες που έχουν την έδρα τους στην Ελλάδα και είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕ) του ΥΠΕΧΩΔΕ στην Η΄ τάξη αυτού. Από τις λειτουργούσες στην Ελλάδα πενήντα δύο (52) εταιρείες που πληρούν τις άνω προϋποθέσεις για να καταστούν μέλος του παρεμβαίνοντος σωματείου, έχουν ήδη εγγραφεί σε αυτό οι σαράντα δύο (42).

Οι παρεμβαίνουσες κατασκευαστικές εταιρείες αλλά και τα μέλη του παρεμβαίνοντος Σωματείου, αναπτύσσουν όπως περαιτέρω προέκυψε, την επιχειρηματική τους δραστηριότητα στο χώρο των κατασκευών του ιδιωτικού και δημοσίου τομέα και χρησιμοποιούν ως πρώτη και κύρια, κατά κανόνα, ύλη προς τούτο το τσιμέντο και το έτοιμο σκυρόδεμα που, όπως είναι κοινώς γνωστό, βασίζεται στο τσιμέντο. Οι παρεμβαίνοντες, ενόψει όλων αυτών, προβάλλουν ότι η

πραγματοποίηση της επίμαχης συγκέντρωσης δηλαδή η απόκτηση εκ μέρους της εταιρείας BLUE CIRCLE INDUSTRIES PLC του ελέγχου και των εδρευουσών στην Ελλάδα τσιμεντοβιομηχανιών ΑΓΕΤ ΗΡΑΚΛΗΣ Α.Ε. και ΤΣΙΜΕΝΤΑ ΧΑΛΚΙΔΟΣ Α.Ε., θα έχει ως συνέπεια εκτός των άλλων, την ενίσχυση της δεσπόζουσας θέσης της γνωστοποιούσας εταιρείας στη σχετική αγορά του τσιμέντου στην Ελλάδα ή και θα ενισχύσει τη θέση ενός μέρους του ολιγοπωλίου στην εν λόγω αγορά, σε κάθε δε περίπτωση, θα δημιουργήσει ανταγωνιστικές και μη ανεκτές από το ν.703/77 συνθήκες στην αγορά του τσιμέντου. Ακόμα δε και ότι, το γεγονός αυτό θα έχει δυσμενέστερες επιπτώσεις στην οικονομική θέση των ως άνω κατασκευαστικών εταιρειών και των των μελών του παρεμβαίνοντος σωματείου, καθόσον όλοι τους θα είναι αναγκασμένοι να προμηθεύονται, μετά την τυχόν έγκριση της προαναφερόμενης συγκέντρωσης, την πρώτη και κύρια ύλη της κατασκευής τους δραστηριότητας, δηλαδή το τσιμέντο, με επαχθέστερους, σε σχέση με τους τώρα ισχύοντες στην αγορά, συναλλακτικούς όρους και σε υψηλότερες τιμές.

Υπό τα δεδομένα αυτά, η Επιτροπή κρίνει ότι, τόσο οι παρεμβαίνουσες ως άνω, οκτώ (8) κατασκευαστικές εταιρείες, όσον και το παρεμβαίνον σωματείο, έχουν το, κατά την παραπάνω έννοια, έννομο συμφέρον για την άσκηση των εν λόγω παρεμβάσεών τους, γι' αυτό και ως προς αυτούς κρίνονται παραδεκτές (οι παρεμβάσεις), με συνέπεια να παρασχεθεί στους παρεμβαίνοντες η δυνατότητα να συμμετάσχουν στην κύρια διαδικασία ελέγχου της προαναφερόμενης συγκέντρωσης που θα διεξαχθεί τις 17.2.2000 ή και σε κάθε άλλη μετ' αναβολή συνεδρίαση και να αναπτύξουν τις απόψεις, αφού λάβουν, εφόσον το επιθυμούν, υπόψη και τα υπάρχοντα στο σχετικό φάκελο, που έχει σχηματιστεί από τη γραμματεία της Επιτροπής, (προσβάσιμα) στοιχεία. Ειδικότερα, κρίνεται αναγκαίο να διευκρινισθεί ότι, το έννομο συμφέρον του παρεμβαίνοντος σωματείου προς άσκηση της εν λόγω παρεμβάσεώς του, είναι κατά κύριο λόγο ηθικό, δεδομένου ότι, μεταξύ των, κατά το καταστατικό, λόγων ιδρύσεώς του, συμπεριλαμβάνεται και η προαγωγή και η προστασία των συμφερόντων των μελών του, η οποία και δικαιολογεί, προς διατήρηση του κύρους αλλά και της αξιοπιστίας του, το ενδιαφέρον αυτού να συμμετάσχει και να αναπτύξει τις απόψεις του, που συμπορεύονται, όπως είναι αυτονόητο, με εκείνες των μελών του, στη διαδικασία ελέγχου της προαναφερόμενης συγκέντρωσης. Αντίθετα, η με το πρώτο των προαναφερόμενων εγγράφων ασκηθείσα παρέμβαση του πιστωτικού ιδρύματος με την επωνυμία ΤΡΑΠΕΖΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ Α.Ε. πρέπει κατά την κρίση της Επιτροπής να απορριφθεί ως απαράδεκτη, διότι ως προς αυτήν, δεν υφίσταται το προς άσκηση της παρεμβάσεως απαιτούμενο έννομο συμφέρον, με την έννοια που προεκτέθηκε, δεδομένου ότι το αντικείμενο της δραστηριότητάς του δεν είναι η κατασκευή δημοσίων ή ιδιωτικών έργων. Η επικαλούμενη δε από αυτό, κατασκευαστική δραστηριότητα, θυγατρικών του εταιρειών, που διατηρούν όμως την αυτοτέλειά τους και τη χωριστή νομική τους προσωπικότητα, μπορούν να δικαιολογήσουν, κατά νόμο, έμμεσο ενδεχομένως και όχι το απαιτούμενο για το παραδεκτό της παρεμβάσεως, άμεσο, κατά τα προεκτεθέντα συμφέρον.

#### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Κρίνει παραδεκτές τις συνεξετασθείσες από 8.11.1999 και 5.1.2000 παρεμβάσεις των οκτώ (8) κατασκευαστικών εταιρειών με τις επωνυμίες «ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΕΧΝΟΔΟΜΙΚΗ ΑΕ», «ΑΚΤΩΡ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», «ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΒΟΛΟΥ Α.Ε.», «ΜΕΣΟΓΑΙΑ Α.Ε.», «ΙΝΤΡΑΚΟΜ

ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Α.Ε.», «ΑΕΓΕΚ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΩΝ, ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ, ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΣΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ», «ΓΕΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε.» και «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑ Α.Ε.» ως και του σωματείου με την επωνυμία «ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ Η΄ ΤΑΞΕΩΣ».

Απορρίπτει ως απαράδεκτη την παρέμβαση του πιστωτικού ιδρύματος με την επωνυμία «ΤΡΑΠΕΖΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ Α.Ε.»

Η απόφαση εκδόθηκε την 7 Φεβρουαρίου 2000.

Η παρούσα απόφαση να δημοσιευτεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο Συντάξας την απόφαση

Ο Πρόεδρος

Νικόλαος Στυλιανάκης

Σταύρος Αργυρόπουλος

Η Γραμματέας

Αικατερίνη Τριβέλη